

## I

(Resoluties, aanbevelingen en adviezen)

## RESOLUTIES

## COMITÉ VAN DE REGIO'S

138e CVDR-ZITTING, 11.2.2020-12.2.2020

**Resolutie van het Europees Comité van de Regio's over de jaarlijkse strategie voor duurzame groei  
2020**

(2020/C 141/01)

HET EUROPEES COMITÉ VAN DE REGIO'S (CvdR),

- gelet op de mededeling van de Europese Commissie over de jaarlijkse strategie voor duurzame groei (ASGS) 2020 <sup>(1)</sup>,
- gelet op zijn resolutie van 9 oktober 2019 over het Europees Semester 2019, met het oog op de jaarlijkse groeianalyse 2020 <sup>(2)</sup>,

**Integratie van de duurzameontwikkelingsdoelstellingen in het Europees Semester**

1. verwelkomt de ASGS 2020 als startpunt voor de integratie van de duurzameontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) in het Europees Semester, waardoor dat het noodzakelijke langetermijnperspectief krijgt en de nadruk op meer dan louter economische aspecten komt te liggen;
2. is van mening dat de ASGS pas als beleidscoördinatie-instrument ter uitvoering van de Europese Green Deal gebruikt kan worden als de algemene governance van het Europees Semester en de manier waarop daartegen wordt aangekeken, ingrijpend veranderen en als de eigen verantwoordelijkheid voor het Semester in de praktijk weer centraal komt te staan;
3. benadrukt dat realisering van de SDG's betekent dat alle dimensies van duurzame ontwikkeling (concurrentievermogen, inclusiviteit, milieu en goed bestuur) op een alomvattende manier in aanmerking moeten worden genomen, wat de Green Deal overstijgt; het nastreven van de SDG's vraagt om samenhangend beleid ten aanzien van compromissen en verdelingsvraagstukken. Daarbij hoort ook het versterken van de culturele en sociale dimensies van kennisgeving, kennisdeling en innovatie. Het Europees Semester moet alle bestuursniveaus en relevante belanghebbenden in staat stellen om in partnerschap die compromissen te identificeren en aan te gaan, zodat hokjesdenken wordt vermeden, de coherentie wordt gewaarborgd en de SDG's in het beleid op alle terreinen worden geïntegreerd;
4. is ingenomen met de aankondiging dat in de landenverslagen en de nationale hervormingsprogramma's speciale secties zullen worden gewijd aan de monitoring van de SDG's en de beoordeling van het desbetreffende beleid en dat de landspecifieke aanbevelingen betrekking zullen hebben op de specifieke nationale bijdragen aan de SDG's; bij de integratie van de SDG's in het Europees Semester moeten de verschillende territoriale uitgangspunten in aanmerking worden genomen, en die integratie vereist een passende statistische basis voor de monitoring van de SDG's op regionaal niveau;

<sup>(1)</sup> [https://ec.europa.eu/info/publications/2020-european-semester-annual-sustainable-growth-strategy\\_nl](https://ec.europa.eu/info/publications/2020-european-semester-annual-sustainable-growth-strategy_nl)

<sup>(2)</sup> <https://webapi2016.cor.europa.eu/v1/documents/cor-2019-03856-00-00-res-tra-nl.docx/content>

5. dringt, wat de in het kader van de Green Deal en de ASGS geplande maatregelen betreft, aan op een duidelijk tijdpad en meetbare streefcijfers met duidelijke deadlines om de SDG's te verwezenlijken; doelstellingen en tijdschema's moeten worden vastgesteld tijdens een zowel top-down als bottom-up vormgegeven proces waaraan alle bestuursniveaus en relevante belanghebbenden in partnerschap deelnemen;

6. kan zich in het algemeen vinden in de strekking van de aanbevelingen aan de lidstaten van de eurozone, maar wijst erop dat in die aanbevelingen de vergroenings- en inclusiviteitsdoelstellingen van de SDG's en de Green Deal slechts in beperkte mate worden ondersteund en onvoldoende de nadruk ligt op de beleidsuitdagingen die voortvloeien uit de huidige verschillende territoriale uitgangsposities;

7. merkt op dat met het investeringsplan voor een duurzaam Europa wordt beoogd om de komende tien jaar 1 biljoen EUR aan duurzame investeringen te mobiliseren; betreurt echter dat dit plan grotendeels bestaat uit een reeks al bestaande of al geplande maatregelen, initiatieven en financieringsinstrumenten die nu onder één noemer zijn gebracht; is daarom bezorgd dat het met dit plan niet zal lukken het nodige geld bijeen te brengen en te zorgen voor de nodige coördinatie om de SDG's daadwerkelijk tegen 2030 in Europa te realiseren; pleit in dit verband voor een grondigere analyse van de reële kosten van de transitie naar duurzame ontwikkeling en voor een gedetailleerder financieringsplan; bijzondere aandacht dient daarbij uit te gaan naar de stimulering van collaboratieve publiek-private innovatie-initiatieven van steden en regio's;

8. benadrukt dat het stabiliteits- en groeipact moet worden herzien teneinde de financiële middelen die nodig zijn voor overheidsinvesteringen op alle niveaus om de Green Deal uit te voeren, boekhoudkundig gezien op een andere manier mee te kunnen tellen;

9. beaamt dat structurele hervormingen in de lidstaten op de strategische beleidsterreinen die van belang zijn voor de uitvoering van de Verdragsdoelstellingen en het EU-beleid, doorslaggevend zijn voor de convergentie en het concurrentievermogen van de EU, waaronder de verdieping van de interne markt. Het Europees Semester biedt een nuttig kader om zulke hervormingen te bevorderen, mits het toepassingsgebied van de voor EU-financiering in aanmerking komende structurele hervormingen volgens het subsidiariteitsbeginsel wordt bepaald en met de lokale en regionale overheden als volwaardige partners wordt samengewerkt;

#### **De territoriale dimensie van het Europees Semester**

10. waardeert het dat aandacht wordt geschonken aan de toenemende regionale verschillen en de daarmee samenhangende uitdagingen ten aanzien van groei en cohesie tussen en binnen lidstaten; benadrukt dat verschillen in uitgangsposities van grote invloed zijn op de manier waarop lidstaten en regio's hun duurzaamheidsbeleid vormgeven en uitvoeren; onderstreept dat territoriale verschillen moeten worden aangepakt met plaatsgebonden beleid, geschraagd door territoriale effectbeoordelingen;

11. wijst op het toegenomen belang van de landenverslagen, met name bijlage D daarvan, die als leidraad kunnen dienen voor het regionaal en lokaal investeringsbeleid, waaronder de via het cohesiebeleid en het Fonds voor een rechtvaardige transitie gefinancierde programma's; uit een enquête die door het CvDR is gehouden onder nationale verenigingen van steden en regio's blijkt dat de lokale en regionale overheden door hun nationale regeringen onvoldoende worden betrokken bij de voorbereiding en bespreking van bijlage D op politiek niveau en dat bijlage D vaak geen nauwkeurig beeld geeft van hun investeringsbehoeften;

12. benadrukt dat sterke samenhang en coördinatie tussen het Europees Semester en het cohesiebeleid nodig is om de doelstellingen inzake duurzaamheid en sociale inclusie van de Green Deal te verwezenlijken; de kosten van de transitie naar duurzame ontwikkeling mogen niet door de meest kwetsbaren worden gedragen; daarom moet het Mechanisme voor een rechtvaardige transitie ondersteuning op maat bieden aan de mensen en regio's die het zwaarst worden getroffen, met name zij die in hoge mate afhankelijk zijn van fossiele brandstoffen — zoals in het geval van regio's met geïsoleerde energiesystemen — en energie-intensieve industrieën en zij die in sociaal en economisch opzicht te lijden hebben onder het feit dat ze van energiemodel zijn veranderd om hun decarbonisatiebeloften na te komen; voorts is het CvDR tevreden dat het beheer van het Fonds voor een rechtvaardige transitie wordt gebaseerd op de verordening gemeenschappelijke bepalingen en pleit het voor duidelijke en objectieve toewijzingscriteria;

### De sociale dimensie van het Europees Semester

13. staat achter de integratie van de SDG's in de plannen voor een duurzame economische strategie, met name omdat de doelstellingen voor een groot deel aansluiten op de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten; is dan ook ingenomen met de onlangs gepubliceerde mededeling "Een sterk sociaal Europa voor rechtvaardige transities" <sup>(3)</sup> en dringt aan op de snelle presentatie van een actieplan voor de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten;

14. roept de Europese Commissie op met meer maatregelen te komen om de arbeidsparticipatiekloof en de loonkloof tussen mannen en vrouwen te verkleinen;

15. is verheugd over de opname van een regionale dimensie in het meest recente gezamenlijke verslag over de werkgelegenheid, hetgeen aansluit op zijn "Europees regionaal sociaal scorebord" van september 2019;

16. deelt de bezorgdheid van de Europese Commissie over de negatieve gevolgen van de vergrijzing en andere demografische uitdagingen zoals de lage bevolkingsdichtheid, het feit dat de bevolking zeer verspreid woont, het teruglopende aantal jongeren en het dalende geboortecijfer, en vraagt haar rekening te houden met de voorstellen uit zijn adviezen "Demografische veranderingen: voorstellen om de negatieve effecten ervan in de EU-regio's te meten en aan te pakken" en "Het antwoord van de EU op de demografische uitdaging";

### De governance van het Europees Semester

17. wijst erop dat het groeimodel van de EU in het algemeen alleen succesvol kan bijdragen aan de SDG's en de doelstellingen van de Green Deal als voor goede coördinatie met de lokale en regionale overheden wordt gezorgd; herhaalt dat betrokkenen in het veld meer verantwoordelijkheid moeten krijgen voor het Europees Semester, teneinde dat doeltreffender te maken met het oog op de nieuwe en ambitieuze doelstelling van de EU om de SDG's te verwezenlijken, niet in de laatste plaats omdat volgens de OESO 65 % van de 169 streefcijfers van de SDG's niet kan worden gehaald zonder volledige betrokkenheid van en afstemming met de lokale en regionale overheden. Wil het Europees Semester de beloften waar kunnen maken, dan moeten alle bestuursniveaus en relevante belanghebbenden er als partners bij worden betrokken, wat meer dient te behelzen dan de huidige praktijk van vooral raadplegingen in de laatste fasen. Een dergelijke partnerschapsbenadering moet dringend worden toegepast en moet ertoe leiden dat de uitvoering van de SDG's wordt omgezet in plaatsgebonden doelstellingen, streefcijfers en tijdschema's. Dat vereist een grotere nadruk op operationele SDG-afspraken en vrijwillige lokale evaluaties van de uitvoering van de SDG's;

18. benadrukt dat het Europees Semester nu richtsnoeren bevat voor de programmering van door de ESI-fondsen mede te financieren investeringen en voor het voorgestelde begrotingsinstrument voor convergentie en concurrentievermogen; waarschuwt echter dat de centrale top-downbenadering van het Europees Semester te veel beperkingen dreigt op te leggen aan de decentrale bottom-upbenadering en plaatsgebonden maatregelen van het EU-cohesiebeleid; pleit tevens voor samenhang tussen de meerjarige programmeringsaanpak van het cohesiebeleid en het Europees Semester;

19. dringt er bij de EU op aan de governanceprocessen van het Europees Semester en het cohesiebeleid doeltreffend te coördineren op basis van de beginselen van partnerschap en multilevel governance; verwijst naar zijn advies over de verbanden tussen het cohesiebeleid en het Europees Semester; herhaalt zijn voorstel voor een gedragscode <sup>(4)</sup> om de lokale en regionale overheden als volwaardige partners bij het Europees Semester te betrekken, naar het voorbeeld van de gedragscode inzake partnerschap in het kader van de verordening gemeenschappelijke bepalingen 2014-2020; benadrukt dat het gebruik van door de EU gefinancierde maatregelen voor capaciteitsopbouw bij lokale en regionale overheden moet worden bevorderd en verwijst naar zijn recente advies hierover <sup>(5)</sup>; betreurt dat het jaarlijkse monitoringverslag over de uitvoering van het steunprogramma voor structurele hervormingen 2018 geen gegevens bevat over de benutting van dit programma door de lokale en regionale overheden;

20. onderstreept dat de SDG's zelf al de actieve betrokkenheid van belanghebbenden, waaronder lokale en regionale overheden, vereisen. Daarom moeten — na het verstrijken van het mandaat van het EU-stakeholdersplatform voor de SDG's — nieuwe, op zijn minst even ambitieuze vormen van betrokkenheid van belanghebbenden bij de uitvoering van de SDG's worden vastgesteld, niet in de laatste plaats via het Europees Semester;

<sup>(3)</sup> COM(2020) 14 final.

<sup>(4)</sup> CvdR-advies over verbetering van de governance van het Europees Semester: een gedragscode voor de inbreng van de lokale en regionale overheden. Rapporteur: Rob Jonkman (NL/ECR). Goedgekeurd op 11 mei 2017 (PB C 306 van 15.9.2017, blz. 24).

<sup>(5)</sup> CvdR-advies over een verbetering van de bestuurlijke capaciteit van lokale en regionale overheden om investeringen en structurele hervormingen in 2021-2027 kracht bij te zetten. Rapporteur: Manuela Bora (IT/PSE). Goedgekeurd op 4 december 2019 (PB C 79 van 10.3.2020, blz. 25).

21. draagt zijn voorzitter op om deze resolutie aan de Europese Commissie, het Europees Parlement, het Kroatische voorzitterschap van de Raad en de voorzitter van de Europese Raad toe te sturen.

Brussel, 12 februari 2020.

*De voorzitter*  
*van het Europees Comité van de Regio's*  
Apostolos TZITZIKOSTAS

---