

GEMEENSCHAPS- EN GEWESTREGERINGEN

VLAAMSE GEMEENSCHAP

VLAAMSE OVERHEID

[C – 2022/32211]

1 APRIL 2022. — Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne en titel III van het VLAREM van 16 mei 2014, wat betreft de omzetting van de BBT-conclusies voor afvalverbranding

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME
VERSLAG AAN DE VLAAMSE REGERING

Algemene toelichting

BBT-conclusies voor afvalverbranding

Titel III van het VLAREM (besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende bijkomende algemene en sectorale milieuvoorwaarden voor GPBV-installaties) bevat de algemene en sectorale voorwaarden die enkel van toepassing zijn voor GPBV-installaties (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging).

Met dit wijzigingsbesluit worden aan titel II en III van het VLAREM de bijkomende sectorale milieuvoorwaarden toegevoegd voor afvalverbranding.

Deze toevoeging komt er naar aanleiding van de BBT-conclusies die op 3 december 2019 gepubliceerd werden in het Europees publicatieblad. Deze BBT-conclusies hebben een bindend karakter en vormen de referentie voor de vaststelling van de vergunningsvoorwaarden. De BBT-conclusies voor afvalverbranding dienen nu geïmplementeerd te worden in titel III van het VLAREM.

Overeenkomstig artikel 5.4.6/1 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM), gebeurt de omzetting van BBT-conclusies in eerste instantie door middel van algemene en sectorale milieuvoorwaarden. Er werd voor geopteerd om zoveel mogelijk van de BBT's uit de BBT-conclusies in te voegen in titel III van het VLAREM. In de praktijk komt dit neer op de opname van bijna alle BBT's uit de BBT-conclusies in titel III van het VLAREM. Conform de bepalingen van afdeling 1.4.1 van titel II van het VLAREM worden alle BBT's uit de BBT-conclusies, met bijzondere aandacht voor de BBT's uit de BBT-conclusies die niet worden opgenomen in titel III van het VLAREM, geëvalueerd bij de algemene evaluatie. Deze evaluaties kunnen aanleiding geven tot het bijstellen van de milieuvoorwaarden.

Concrete omzetting van BBT-conclusies

Overeenkomstig artikel 5.4.3, §2 van het DABM, moet er bij de omzetting van BBT-conclusies in titel III van het VLAREM rekening worden gehouden met:

- 1° de geldende milieukwaliteitsnormen, met inbegrip van de bijzondere milieukwaliteitsnormen;
- 2° de bestaande toestand van het milieu en van de gezondheid van de mens, voor zover die gezondheid wordt beïnvloed door de toestand van het milieu, telkens voor zover de betrokken inrichtingen en activiteiten hier risico's of hinder voor kunnen veroorzaken;
- 3° de ligging van de ingedeelde inrichtingen of activiteiten in of nabij gebieden die een bijzondere bescherming behoeven of hindergevoelige objecten;
- 4° het feit dat de hinder en de risico's afkomstig van de exploitatie van de ingedeelde inrichtingen en activiteiten moeten worden beperkt tot een aanvaardbaar niveau.

Er worden geen technieken weergegeven indien de betreffende BBT een milieuprestatieniveau (bijvoorbeeld een emissiegrenswaarde) voorschrijft. Op die manier worden geen technieken opgelegd en is de exploitant in principe vrij om te kiezen hoe dat milieuprestatieniveau wordt behaald. Er wordt naar gestreefd dat doelvoorschriften primeren op middelvoorschriften.

Bij de omzetting van de BBT-conclusies in titel III van het VLAREM moet rekening worden gehouden met artikel 18 van de Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging), waarbij er wordt bepaald dat er extra voorwaarden moeten worden gesteld indien met het oog op een milieukwaliteitsnorm strengere voorwaarden moeten gelden dan die welke door toepassing van de beste beschikbare technieken haalbaar zijn.

Mogelijkheid van een andere beste beschikbare techniek

De exploitant heeft via artikel 1.7 van titel III van het VLAREM wel steeds de mogelijkheid om een andere beste beschikbare techniek toe te passen om het beoogde van de betreffende BBT te kunnen halen. Wanneer de exploitant verplicht wordt om een of meerdere (of een combinatie van) technieken toe te passen wordt er rechtstreeks naar de BBT-conclusies verwezen waar alle technieken staan opgesomd. De verschillende BBT-conclusies kunnen onder andere geraadpleegd worden op de websites van het Europese IPPC Bureau (<http://eippcb.jrc.ec.europa.eu/reference/>) en het BBT-kenniscentrum (<http://emis.vito.be/nl/bbt/publicaties/bbt-conclusies>).

Plan-m.e.r.-richtlijn 2001/42

Het Hof van Justitie heeft bij arrest van 25 juni 2020 in de zaak C-24/19 de plan-m.e.r.-plicht voor sectorale voorwaarden voor windturbines beoordeeld. Het Hof heeft daarbij de volgende zaken in overweging genomen. Artikel 3 van de plan-m.e.r.-richtlijn 2001/42 stelt de verplichting om een bepaald plan of programma te onderwerpen aan een milieubeoordeling afhankelijk van de voorwaarde dat het plan of programma aanzienlijke milieueffecten kan hebben. Meer in het bijzonder moet krachtens artikel 3, lid 2, onder a), van deze richtlijn een systematische milieubeoordeling worden verricht voor de plannen en programma's die voorbereid worden met betrekking tot bepaalde sectoren en die het kader vormen voor de toekenning van toekomstige vergunningen voor de projecten die worden genoemd in de bijlagen I en II bij de project-m.e.r.-richtlijn. Wat de vraag betreft of deze handelingen het kader vormen voor de toekenning van toekomstige vergunningen voor projecten, zij eraan herinnerd dat het begrip „plannen

en programma's" betrekking heeft op elke handeling die, door vaststelling van op de betrokken sector toepasselijke regels en controleprocedures, een groot pakket criteria en modaliteiten vaststelt voor de goedkeuring en de uitvoering van één of meerdere projecten die aanzienlijke gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Deze uitlegging is erop gericht te waarborgen dat voorschriften die aanzienlijke gevolgen voor het milieu kunnen hebben, aan een milieubeoordeling worden onderworpen.

Met dit besluit worden op Europees niveau vastgelegde BBT-conclusies opgenomen in de Vlaamse regelgeving. In overweging 13 van de Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake Industriële Emissies (afgekort RIE) worden de bedoeling en de wijze van vaststelling van BBT-conclusies toegelicht: "Teneinde de „beste beschikbare technieken" te bepalen en ongelijkheid in de Unie inzake emissieniveaus van industriële activiteiten te beperken, dienen referentiedocumenten voor beste beschikbare technieken, hierna „BBT-referentiedocumenten" genoemd, te worden opgesteld, geëvalueerd en, waar nodig, bijgewerkt door de uitwisseling van informatie met de belanghebbende partijen, en dienen de belangrijkste bestanddelen van de BBT-referentiedocumenten (hierna „BBT-conclusies" genoemd), via de comitéprocedure te worden vastgesteld. In dit verband dient de Commissie, via de comitéprocedure, richtsnoeren vast te leggen voor het verzamelen van gegevens, het opstellen van BBT-referentiedocumenten en het waarborgen van de kwaliteit ervan. De BBT-conclusies dienen het ijkpunt te vormen voor de vaststelling van de vergunningsvoorwaarden. Zij kunnen worden aangevuld met informatie uit andere bronnen. De Commissie moet ernaar streven de BBT-referentiedocumenten uiterlijk acht jaar na de publicatie van de vorige versie te hebben bijgewerkt." De BBT-conclusies worden opgesteld én vastgesteld op Europees niveau door de Europese Commissie via de comitéprocedure (artikel 13 RIE). Bij deze procedure worden zowel de lidstaten, de betrokken bedrijfstakken als niet-gouvernementele organisaties die zich inzetten voor milieubescherming betrokken. Voor het bepalen van BBT en BBT-GEN (met BBT-geassocieerde emissieniveaus) worden specifieke (technische) informatie en milieueffecten eigen aan de lidstaten meegenomen in het Sevilla-proces. Door middel van Split views kunnen lidstaten ook in de eindfase van het Sevilla-proces kenbaar maken dat bepaalde informatie en milieueffecten meer aandacht verdienen.

De RIE moet vervolgens uitwerking vinden op projectniveau. De lidstaten hebben een verplichting om de nodige maatregelen te treffen opdat de betreffende installaties overeenkomstig deze BBT worden geëxploiteerd (artikel 11, b) RIE). De BBT-conclusies vormen daarbij de referentie voor de vaststelling van de vergunningsvoorwaarden (artikel 14, lid 3 RIE). Voor bestaande installaties dienen de lidstaten binnen een termijn van vier jaar na de vaststelling van de betreffende BBT-conclusies de nodige maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat de vergunningsvoorwaarden van de betreffende industriële installaties worden getoetst en desgevallend worden bijgesteld om aan de toepasselijke BBT-conclusie te voldoen (artikel 21 RIE).

Het is aldus de bedoeling van de RIE dat op Europees niveau BBT-conclusies opgesteld worden die voor alle betrokken installaties het ijkpunt vormen voor de vaststelling van de vergunningsvoorwaarden, waarmee de Europese regelgever ongelijkheid in de Unie inzake emissieniveaus van industriële activiteiten wil beperken. Het is niet de bedoeling dat de lidstaten op planniveau voor de installaties op hun grondgebied een ander ijkpunt invoeren. Omzettingregelgeving kan enkel de bedoeling hebben de Europees vastgestelde BBT-conclusies op te nemen in de regelgeving van de lidstaten. Het invoeren van eigen ijkpunten door de lidstaten zou de beoogde doelstelling van het beperken van ongelijkheid in de Unie inzake emissieniveaus van industriële activiteiten ondermijnen.

In uitvoering van artikel 5.4.6/1 Decreet algemene bepalingen milieubeleid (DABM) worden in de Vlaamse regelgeving nieuwe of bijgewerkte BBT-conclusies waar mogelijk en bij voorrang omgezet door middel van algemene of sectorale milieuvoorwaarden of andere sectorale regelgeving. Het kan daarbij niet de bedoeling zijn om het vaststellingsproces op Europees niveau over te doen in de Vlaamse context. De omzetting betreft geen opstelling en vaststelling van een eigen plan van de Vlaamse Regering maar een omzetting van de Europees vastgestelde BBT-conclusies. Het betreft louter het omzetten van de Europese verplichtingen in het interne recht teneinde deze in de Vlaamse situatie rechtstreeks te kunnen toepassen in een concreet geval. De omzetting van de BBT-conclusies in intern recht en de opname van de bovengrens van BBT-GEN's in een algemeen bindend voorschrift zoals titel II of III van het VLAREM getuigt dus niet van het "opstellen" of "vaststellen" van een plan of programma in de zin van artikel 2, a), eerste streepje van de plan-m.e.r.-richtlijn. In de omgevingsvergunning kan overeenkomstig artikel 1.3 titel III van het VLAREM steeds afgeweken worden van die emissiegrenswaarde zolang de emissiegrenswaarde voldoet aan de BBT-GEN bepaald in de BBT-conclusies die de Europese Commissie heeft aangenomen. Het is dus met de vaststelling van de Europese BBT-conclusies dat het toetsingskader voor de vergunningen wordt bepaald.

Dit besluit waarmee de Europees vastgestelde BBT-conclusies worden opgenomen in de Vlaamse regelgeving is aldus geen plan of programma in de zin van de plan-m.e.r.-richtlijn waardoor voor de vaststelling van dit besluit geen plan-MER of plan-m.e.r.-screening vereist is. De bepalingen van de Plan-m.e.r.-richtlijn 2001/42, omgezet in internrechtelijke regelgeving via titel IV van het DABM (meer specifiek artikel 4.1.1 en de artikelen 4.2.1 tot en met 4.2.11.), zijn bijgevolg niet van toepassing op dit besluit.

Opbouw van het nieuwe hoofdstuk 3.16 Afvalverbranding

De titel III van het VLAREM volgt grotendeels de opbouw van de BBT-conclusies. Dit resulteert in volgende structuur:

- Hoofdstuk 3.16. Afvalverbranding
 - Afdeling 3.16.1 Toepassingsgebied en definities
 - Afdeling 3.16.2 Algemene bepalingen
 - Afdeling 3.16.3 Milieubeheersystemen
 - Afdeling 3.16.4 Monitoring
 - Afdeling 3.16.5 Algemene milieu- en verbrandingsprestaties
 - Afdeling 3.16.6 Energie-efficiëntie
 - Afdeling 3.16.7 Emissies naar lucht
 - Onderafdeling 3.16.7.1 Diffuse emissies
 - Onderafdeling 3.16.7.2 Gekanaliseerde emissies
 - Afdeling 3.16.8 Emissies naar water
 - Afdeling 3.16.9 Materiaalefficiëntie
 - Afdeling 3.16.10 Geluid

Artikelsgewijze bespreking

HOOFDSTUK 1. — Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit artikel stelt dat dit besluit voorziet in de omzetting van het uitvoeringsbesluit (EU) 2019/2010 van de Commissie van 12 november 2019 tot vaststelling van BBT-conclusies (beste beschikbare technieken) op grond van Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad, voor afvalverbranding.

HOOFDSTUK 2. — *Wijzigingen van titel II van het VLAREM*

Artikel 2. Dit artikel wijzigt het afbouwschema voor de continue bemonstering van dioxinen en furanen, zodat het ook kan gebruikt worden voor de afbouw van de continue bemonstering van dioxineachtige pcb's. Deze wijziging is noodzakelijk om conformiteit en afstemming te garanderen met de Europese BBT-conclusies voor afvalverbranding en de omzetting daarvan in titel III van het VLAREM.

HOOFDSTUK 3. — *Wijzigingen van titel III van het VLAREM*

Artikel 3. Dit artikel voegt een hoofdstuk toe aan deel 3 "Sectorale Milieuvorwaarden" van titel III van het VLAREM, namelijk Hoofdstuk 3.16 Afvalverbranding.

BBT 15 wordt niet opgenomen in titel III van het VLAREM. De toepasbaarheid van deze BBT-conclusie wordt sterk gekoppeld aan een individuele toetsing aan de lokale omstandigheden. De noodzaak om deze BBT te implementeren moet dus van geval tot geval beoordeeld worden. Tijdens de algemene evaluaties zal worden geëvalueerd of deze BBT-conclusies van toepassing zijn op de installatie. Indien nodig worden de milieuvorwaarden bijgesteld om een volledige omzetting van de BBT-conclusies te bekomen.

Hoofdstuk 3.16 bestaat uit volgende elementen:

VLAREM III	BBT-conclusies	Toelichting
Afdeling 3.16.1. Toepassingsgebied en definities		
3.16.1.1	Toepassingsgebied	<ul style="list-style-type: none"> - De activiteiten waarop de BBT-conclusies al dan niet betrekking hebben worden opgenomen. Zowel de rubrieken van de indelingslijst worden vermeld, als de overeenkomstige GPBV-activiteiten die zijn opgenomen in bijlage 1 bij VLAREM III. In deze bijlage worden de GPBV-activiteiten van bijlage I van het de Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) letterlijk opgenomen. Deze bijlage heeft betrekking op het toepassingsgebied van hoofdstuk 2 van deze richtlijn. Gezien het belang van dit toepassingsgebied werd ervoor geopteerd om deze integraal over te nemen als bijlage 1 bij VLAREM III met het oog op eenvoud en transparantie van de omzetting van het toepassingsgebied van de BBT-conclusies. -In §2 van dit artikel worden de activiteiten vermeld die niet onder het hoofdstuk 3.15 vallen: - In punt 1 wordt de voorbereiding van afval voor verbranding vermeld. Deze activiteit valt mogelijk onder hoofdstuk 3.14 'afvalbehandeling' van VLAREM III; - In punt 2 wordt de verwerking van bij de verbranding ontstaan vlieg-as en andere residuen die bij rookgasreiniging ontstaan, vermeld. Deze activiteit valt mogelijk onder hoofdstuk 3.14 'afvalbehandeling' van VLAREM III; - In punt 4 wordt afvalverwerking in installaties die onder artikel 42, lid 2, van Richtlijn 2010/75/EU vallen, vermeld. Op 04/06/2019 heeft de Europese Commissie aan het Art. 75 Comité in een nota verduidelijkt dat installaties die naast afval ook proper houtafval verbranden (zoals gedefinieerd in artikel 3, lid 31, b), v) van Richtlijn 2010/75/EU) weliswaar uitgesloten worden uit het toepassingsgebied van deze BBT-conclusies, maar dat de bepalingen uit deze BBT-conclusies wel van toepassing zouden moeten worden gesteld op dit type installatie, als blijkt dat het ontwerp van de installatie het mogelijk zou maken om 100% afval te verbranden. De wettelijke grond hiervoor ligt in artikel 14, lid 6 van Richtlijn 2010/75/EU. - Verwijzingen naar andere BBT-conclusies, referentiedocumenten of wetgeving die mogelijk relevant kunnen zijn, worden niet opgenomen.
3.16.1.2	Afkortingen en definities	- Enkel definities die niet gelijk zijn aan definities reeds opgenomen in het VLAREM én welke nodig zijn om de sectorale voorwaarden te kunnen begrijpen, worden opgenomen.
Afdeling 3.16.2. Algemene bepalingen		
Onderafdeling 3.16.2.1 Toepasbaarheid		
3.16.2.1.1	Toepasbaarheid: BBT 8 BBT 9 techniek d), e) en f) BBT 19 BBT 22 BBT 32 BBT 34 tabel 10 voetnoot 2	- De toepasbaarheid van de technieken vermeld in BBT 8, 9 techniek d), e) en f), 19, 22 en 32 is mogelijk beperkt. Gezien de voorwaardelijke formulering in de BBT-conclusies, is een beoordeling nodig. Door dit te verankeren in de omgevingsvergunning kan deze beoordeling gebeuren via de evaluatie- of vergunningsprocedures. Dit biedt de bedrijven rechtszekerheid. Via dit artikel wordt dus de mogelijkheid gegeven om in de vergunning een afwijking toe te staan op deze technieken.

VLAREM III	BBT-conclusies	Toelichting
Onderafdeling 3.15.2.2. Algemene overwegingen		
3.16.2.2.1	Algemene overwegingen: referentiezuurstofgehalte	
3.16.2.2.2	Algemene overwegingen: lucht	<p>- De definities voor middelingstijden uit de BBT-conclusies worden, inclusief voetnoot (1), opgenomen in titel III van het VLAREM aangezien deze afwijkt van de algemene bepalingen hieromtrent in titel II van het VLAREM (meer bepaald artikel 4.4.3.3 van titel II van het VLAREM).</p> <p>- Naast een bemonstering van 3x30 min wordt ook een continue bemonstering van 1x90 min toegelaten. Bedrijven uit verschillende sectoren zijn hiervoor vragende partij, en het betreft een vereenvoudiging voor de labo's, aangezien er anders een onderscheid is tussen titel II en III van het VLAREM-meetpunten (o.a. één versus drie metingen + verschillende monsternemingsduur). 1x90 min meten is aanvaardbaar, mits rekening gehouden wordt met doorbraak. In dit laatste geval, moeten bij een totale bemonsteringsduur van 90 min toch meerdere opeenvolgende metingen uitgevoerd worden. Dit wordt ondervangen door artikel 4.4.4.3, tweede lid, van titel II van het VLAREM, welke stelt dat de monsternemingsduur of frequentie zo nodig wordt verhoogd als men met de aangegeven monsternemingsduur of frequentie niet tot een betrouwbaar eindresultaat komt.</p> <p>Bovenstaande wordt extra verduidelijkt door in het tweede lid te stellen dat de uitvoerder van de metingen verifieert dat de gekozen monsternemingsduur en meetfrequentie een representatieve meetwaarde oplevert voor de voorgeschreven referentiemethode.</p> <p>De huidige periode van titel II van het VLAREM (60 minuten bemonsteren) opnemen in titel III van het VLAREM is geen optie, daar deze te afwijkend is van wat de BBT-conclusies voorschrijven.</p>
3.16.2.2.3	Algemene overwegingen: lucht	De bepaling rond de toepassing van emissiegrenswaarden bij verbranding van afval samen met niet-afval wordt overgenomen uit de BBT-conclusies.
	Algemene overwegingen: water	De manier van uitmiding voor emissies naar water wordt niet opgenomen in titel III van het VLAREM. Daarvoor wordt teruggevallen op de reeds bestaande algemene bepalingen uit titel II van het VLAREM, die ook binnen titel III van het VLAREM van toepassing zijn. Ook wordt niet toegelaten om tijdsproportioneel te werken voor bemonsteringen, aangezien dit beperkingen inhoudt naar controle door de toezichthouder.
3.16.2.2.4	Algemene overwegingen: definities BBT-GEEN voor niet-gevaarlijk afval en gevaarlijk houtafval	Voor de concrete berekening van de energie-efficiëntieniveaus wordt er verwezen naar hoofdstuk 3.5.1 van het BAT Reference document for Waste Incineration en de bijhorende bijlage 8.2 waar voorbeelden voor verschillende cases worden uitgewerkt. Dit document kan geraadpleegd worden via https://eippcb.jrc.ec.europa.eu/reference
3.16.2.2.5	Algemene overwegingen: definities BBT-GEEN voor gevaarlijk afval en zuiveringsslib	
3.16.2.2.6	Algemene overwegingen: definitie onverbrande stoffen in bodemas of slakken	
Afdeling 3.16.3. Milieubeheersystemen		
3.16.3.1	1	<p>- Alle punten van het milieubeheersysteem worden opgenomen, met uitzondering van punten xxvii (geurbehandelingsstelsel) en xxviii (geluidsbeheersysteem). Beide punten zijn sterk gekoppeld aan een individuele toetsing aan de lokale omstandigheden. Ze worden daarom getoetst tijdens de algemene evaluatie van de vergunningsvoorwaarden.</p> <p>- Bij Verordening (EG) nr. 1221/2009 van het Europees Parlement en de Raad is het milieubeheer- en milieuauditsysteem van de Unie (EMAS) vastgesteld, een voorbeeld van een milieubeheersysteem dat in overeenstemming is met dit artikel. Ook ISO14001 is in overeenstemming met het milieumanagementsysteem.</p>

VLAREM III	BBT-conclusies	Toelichting
Afdeling 3.16.4. Monitoring		
3.16.4.1	3	- De monitoring van procesparameters wordt gedefinieerd in uitzondering van artikel 5.2.3bis1.26, omdat er in de BBT-conclusies geen afwijking van de continue meting wordt voorzien
3.16.4.2	4	- Naar analogie met de omzetting van andere BBT-conclusies, wordt in de eerste plaats verwezen naar de meetmethoden, vermeld in bijlage 4.4.2 bij titel II van het VLAREM. - De referentiemeetmethodes zijn beschreven in het compendium voor de monsterneming, meting en analyse van lucht (LUC). - De monitoringfrequenties worden steeds ondergebracht bij de BBT-conclusies waarmee ze geassocieerd zijn.
3.16.4.3	4 voetnoot 2	
3.16.4.4	5	- In dit artikel wordt een driejaarlijkse meetcampagne opgelegd voor het meten van emissies gedurende opstarten en stilleggen.
3.16.4.5	6	- Naar analogie met de omzetting van andere BBT-conclusies, wordt in de eerste plaats verwezen naar de meetmethoden, vermeld in artikel 4, §1, van bijlage 4.2.5.2. bij titel II van het VLAREM. - De referentiemeetmethodes zijn beschreven in het compendium voor de monsterneming, meting en analyse van water (WAC) - De monitoringfrequenties worden steeds ondergebracht bij de BBT-conclusies waarmee ze geassocieerd zijn.
3.16.4.6	8	- Een voorbeeld van een indirecte methode: de gecumuleerde hoeveelheid POP's in de vliegias, droge rookgasreinigingsresiduen, afvalwater van de rookgasreiniging en slib van afvalwater van de daarmee verband houdende verwerking kan worden bepaald door het POP-gehalte van het rookgas voor en na het rookgasreinigingssysteem te monitoren - Er wordt verduidelijkt dat het POP-gehalte van alle uitgaande stromen moeten worden gemonitord. - De bepaling rond de toepasbaarheid is weliswaar algemeen geformuleerd, maar vereist een grondige evaluatie van informatie die moet worden aangeleverd door de exploitant. De bepaling rond de toepasbaarheid wordt daarom niet opgenomen in titel III van het VLAREM, maar via artikel 3.16.2.1.1. wordt de mogelijkheid gegeven om via de omgevingsvergunning af te wijken op basis van de toepasbaarheid.
Afdeling 3.16.5. Algemene milieu- en verbrandingsprestaties		
3.16.5.1	9	- De bepaling rond de toepasbaarheid van technieken d), e) en f) vereist een grondige evaluatie van informatie die moet worden aangeleverd door de exploitant. De bepaling rond de toepasbaarheid wordt daarom niet opgenomen in titel III van het VLAREM, maar via artikel 3.16.2.1.1. wordt de mogelijkheid gegeven om via de omgevingsvergunning af te wijken op basis van de toepasbaarheid.
3.16.5.2	10	
3.16.5.3	11	- De voorbeelden (m.u.v. voorbeelden van verpakt afval) worden beschouwd als minimumvereisten en worden daarom mee opgenomen in titel III van het VLAREM.
3.16.5.4	12	- De voorbeelden worden beschouwd als minimumvereisten en worden daarom mee opgenomen in titel III van het VLAREM.
3.16.5.5	13	
3.16.5.6	14	- De technieken in BBT 14 hebben niet enkel betrekking op een vermindering van onverbrande stoffen in slakken en bodemassen uit de verbranding van afval. Hoewel er BBT-GMPN zijn opgenomen in BBT 14, wordt er dus toch verwezen naar de technieken in BBT 14.

VLAREM III	BBT-conclusies	Toelichting
3.16.5.7.	14, tabel 1 7	<ul style="list-style-type: none"> - Voetnoot 1 wordt opgenomen in de hoofding van de tabel. - Voetnoot 2 geeft aan welke types installaties een beter milieuprestatieniveau kunnen halen, maar is voorwaardelijk geformuleerd en wordt dus niet opgenomen in titel III van het VLAREM. De voetnoot kan wel getoetst worden tijdens de evaluatie van de vergunningsvoorwaarden. - De referentiemeetmethodes zijn beschreven in het compendium voor monsterneming en analyse in uitvoering van het Materialendecreet en het Bodemdecreet (CMA). - Voetnoot 1 van BBT 7 wordt verwerkt in de beschrijving.
3.16.5.8	16	
3.16.5.9	17	<ul style="list-style-type: none"> - De voorbeelden van een passend ontwerp (maximumdebiet en de concentraties van verontreinigende stoffen), worden opgenomen als minimumvereisten.
3.16.5.10	18	<ul style="list-style-type: none"> - De voorbeelden uit artikel 14, f) uit de Richtlijn Industriële Emissies worden opgenomen als mogelijke voorbeelden van andere dan normale bedrijfsomstandigheden. - De voorbeelden van geschikt ontwerp van cruciale apparatuur worden opgenomen als minimumvereisten - De voorbeelden van emissies tijdens andere dan normale bedrijfsomstandigheden (de frequentie van incidenten, duur, hoeveelheden uitgestoten verontreinigende stoffen), worden opgenomen als minimumvereisten. - Er wordt opgenomen dat het beheerplan jaarlijks dient bezorgd te worden aan de toezichthouder
Afdeling 3.16.6. Energie-efficiëntie		
3.16.6.1	19	<ul style="list-style-type: none"> - De bepaling rond de toepasbaarheid is voorwaardelijk geformuleerd (de toepasbaarheid wordt wellicht beperkt door...) en wordt daarom niet opgenomen in titel III van het VLAREM. Via artikel 3.16.2.1.1. wordt de mogelijkheid gegeven om via de omgevingsvergunning af te wijken op basis van de toepasbaarheid.
3.16.6.2	20 2	<ul style="list-style-type: none"> - Voetnoten 3 en 5 van BBT 20 gaan over de bovengrens van het BBT-GEEN-bereik en worden daarom niet opgenomen in titel III van het VLAREM. - Voetnoot 6 van BBT 20 geeft bijkomende informatie, maar is onvoldoende specifiek (er wordt geen waarde vermeld) en wordt daarom niet opgenomen in titel III van het VLAREM. - Voor de prestatietest is geen EN-norm beschikbaar om het rendement van een ketel van een verbrandingsinstallatie te bepalen. Voor verbrandingsinstallaties met een roosteroven mag richtlijn RL 7 van het Fachverband Dampfkessel-, Behälter- und Rohrleitungsbau (FDBR) worden gebruikt. <p>Voor de concrete berekening van de energie-efficiëntieniveaus wordt er verwezen naar hoofdstuk 3.5.1 van het BAT Reference document for Waste Incineration en de bijhorende bijlage 8.2 waar voorbeelden voor verschillende cases worden uitgewerkt. Dit document kan geraadpleegd worden via https://eippcb.jrc.ec.europa.eu/reference</p>
Afdeling 3.16.7. Emissies naar lucht		
Onderafdeling 3.16.7.1. Diffuse emissies		
3.16.7.1.1	21	<ul style="list-style-type: none"> - Voorbeelden van risicobeheersing van geur tijdens perioden van volledige stillegging zijn: - de uitgelaten of afgezogen lucht naar een ander zuiverings-systeem sturen; - de hoeveelheid afval in opslag tot een minimum te beperken, als onderdeel van het afvalstroombeheer, als vermeld in artikel 3.16.5.1; - afval in luchtdicht verpakte balen op te slaan.
3.16.7.1.2	22	<ul style="list-style-type: none"> - De bepaling rond de toepasbaarheid is voorwaardelijk geformuleerd (is wellicht niet toepasbaar...) en wordt daarom niet opgenomen in titel III van het VLAREM. Via artikel 3.16.2.1.1. wordt de mogelijkheid gegeven om via de omgevingsvergunning af te wijken op basis van de toepasbaarheid.
3.16.7.1.3	23	<ul style="list-style-type: none"> - Referentiemeetmethodes zijn beschreven in het compendium voor de monsterneming, meting en analyse van lucht (LUC). De methode en de norm, hier EN 15445, worden niet opgenomen in titel III van het VLAREM, aangezien dit al geregeld wordt in het LUC.

VLAREM III	BBT-conclusies	Toelichting
3.16.7.1.4	24	
Onderafdeling 3.16.7.2. Gekanaliseerde emissies		
3.16.7.2.1	25 27 29 30 31	<ul style="list-style-type: none"> - De toepasbaarheid van voetnoot 1 van tabel 4 uit de BBT-conclusies vereist een bijkomende evaluatie op basis van extra informatie van de exploitant. Er wordt de mogelijkheid gegeven om via de omgevingsvergunning af te wijken op basis van de toepasbaarheid. - Voetnoot 1 van tabel 5 uit de BBT-conclusies gaat over verschillen binnen de BBT-GEN-range en wordt niet opgenomen in titel III van het VLAREM. - Voor de bovengrens van de BBT-GEN van NO_x voor nieuwe installaties (120) diende Vlaanderen een split view in, die werd aanvaard door het EIPPCB. De waarde uit deze splitview (100), wordt – conform de omzetting van split views uit eerdere BBT-conclusies - overgenomen in titel III van het VLAREM. - Voetnoot 1 van tabel 6 uit de BBT-conclusies gaat over de ondergrens van de BBT-GEN-range, en wordt niet opgenomen in titel III van het VLAREM. - De toepasbaarheid van voetnoot 2 van tabel 6 uit de BBT-conclusies vereist een bijkomende evaluatie op basis van extra informatie van de exploitant (er moet nagegaan worden of een SCR toepasbaar is) en wordt daarom niet opgenomen in titel III van het VLAREM. Via artikel 3.16.2.1.1. wordt de mogelijkheid gegeven om via de omgevingsvergunning af te wijken op basis van de toepasbaarheid. - Bijkomend werd voor voetnoot 2 van tabel 6 uit de BBT-conclusies een split view ingediend door Vlaanderen, die werd aanvaard door het EIPPCB. Daarom kan de waarde uit voetnoot 2 (180) slechts worden toegestaan in de omgevingsvergunning als er, naast de voorwaarde in de voetnoot, hoofdzakelijk gevaarlijk afval wordt verbrand. - Voetnoot 3 van tabel 6 uit de BBT-conclusies vereist geen bijkomende evaluatie en wordt daarom rechtstreeks opgenomen worden in titel III van het VLAREM. - Vlaanderen diende een split view in met betrekking tot de bovengrens van de BBT-GEN-range voor dioxinen en furanen enerzijds en dioxinen en furanen + pcb's anderzijds. Met name werd gevraagd om de bovengrens gelijk te stellen voor kortdurende en langdurende bemonstering. Deze split view werd aanvaard door het EIPPCB en daarom worden de emissiegrenswaarden die gelden voor kortdurende bemonstering ook opgenomen als emissiegrenswaarde voor langdurende bemonstering in titel III van het VLAREM. - In de BREF wordt voetnoot 1 van tabel 7 van de BBT-conclusies niet beargumenteerd. Er wordt daarom geopteerd om de EGW van zowel dioxinen en furanen als van dioxinen en furanen + dioxineachtige pcb's van toepassing te laten. De meetfrequentie voor beide parameters kan echter wel worden afgebouwd. - Ook met betrekking tot voetnoot 2 van tabel 7 van de BBT-conclusies werd een split view ingediend door Vlaanderen. Een langdurige bemonstering geeft een accurater beeld van de reële emissies dan een kortdurende bemonstering (die gemakkelijker beïnvloed kan worden door bv. extra sorbent toe te voegen voor de meting), en een emissiegrenswaarde voor langdurige bemonstering is dus belangrijker voor de bescherming van het milieu. Voetnoot 2 wordt bijgevolg niet letterlijk overgenomen in titel III van het VLAREM, maar voor verbranding van afval dat geen huisvuil is, kan hiervan wel worden afgeweken conform art. 5.2.3bis.1.26. § 2 van titel II van het VLAREM. - Een voorbeeld van een installatie die een laag en stabiel emissieniveau van kwik kan hebben, is een installatie die monostromen van afval met een gecontroleerde samenstelling verbrandt. - Voetnoot 2 van tabel 8 van de BBT-conclusies gaat over verschillen binnen de BBT-GEN-range en wordt niet opgenomen in titel III van het VLAREM. - In BBT 31 worden halfuurgemiddelde waarden gegeven voor kwikemissies. Deze worden echter enkel vermeld ter indicatie, en worden bijgevolg niet opgenomen in titel III van het VLAREM.

VLAREM III	BBT-conclusies	Toelichting
3.16.7.2.2	4	- Voor het afbouwen van de meetfrequentie voor HF wordt verwezen naar de bepalingen uit artikel 5.2.3bis.1.26. van titel II van het VLAREM. - Het afbouwen van continue monitoring van kwik moet steeds worden goedgekeurd door de toezichthouder. - In de vergunning kan de continue bemonstering van dioxines en furanen en dioxineachtige pcb's worden afgebouwd op basis van een evaluatieverslag van de toezichthoudende overheid, volgens het schema in bijlage 5.2.3bis.1 van titel II van het VLAREM.
3.16.7.2.3	28	- De technieken uit BBT 28 verminderen niet alleen de emissies van HCl, HF en SO ₂ , maar ook de piekmissies en het gebruik van reagentia en de hoeveelheid residu. Omdat hiervoor geen BBT-GMPN zijn opgenomen, wordt er in titel III van het VLAREM ook verwezen naar de technieken.
3.16.7.2.4	29	Omdat voor N ₂ O geen BBT-GMPN zijn opgenomen, wordt er in titel III van het VLAREM ook verwezen naar de technieken.
3.16.7.2.5	26 4	
Afdeling 3.16.8. Emissies naar water		
3.16.8.1	32	Deze BBT is voor bestaande installaties toepasbaar "binnen de beperkingen in verband met de configuratie van het waterverzamelingsstelsel." Dit vereist een bijkomende evaluatie op basis van informatie verstrekt door de exploitant. De bepaling rond de toepasbaarheid wordt bijgevolg niet opgenomen in titel III van het VLAREM, maar via artikel 3.16.2.1.1. wordt de mogelijkheid gegeven om via de omgevingsvergunning af te wijken op basis van de toepasbaarheid.
3.16.8.2	33	
3.16.8.3	34 6	- De emissiegrenswaarden worden, conform VLAREM II, omgezet als ogenblikkelijke waarde. Voetnoot 1 van tabel 9 en tabel 10 heeft bijgevolg geen toegevoegde waarde meer en wordt niet overgenomen in titel III van het VLAREM. - Voetnoot 2 van tabel 10 uit BBT 34 wordt niet opgenomen in titel III van het VLAREM, want er wordt aangenomen dat de RWZI's in Vlaanderen niet voldoende uitgerust zijn om dergelijke parameters voldoende te zuiveren, daarom is het nodig om dit van toepassing te laten voor de WI-installatie en is de voetnoot overbodig.
3.16.8.4	34 6	- De emissiegrenswaarden worden, conform VLAREM II, omgezet als ogenblikkelijke waarde. Voetnoot 1 van tabel 9 en tabel 10 heeft bijgevolg geen toegevoegde waarde meer en wordt niet overgenomen in titel III van het VLAREM. - Voetnoot 2 van tabel 10 uit BBT 34 is dubbel voorwaardelijk geformuleerd (mogelijk niet toepasbaar indien..., op voorwaarde dat...). De voetnoot wordt bijgevolg niet opgenomen in titel III van het VLAREM, maar via artikel 3.16.2.1.1. wordt de mogelijkheid gegeven om via de omgevingsvergunning af te wijken op basis van de toepasbaarheid.
Afdeling 3.16.9. Materiaalefficiëntie		
3.16.9.1	35	
3.16.9.2	36	
Afdeling 3.16.10 Geluid		
3.16.10	37	

HOOFDSTUK 4. — Slotbepalingen

Artikel 4. Dit artikel stelt de klassieke slotbepaling vast.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
J. JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,
Z. DEMIR