

BESLUITEN

BESLUIT (EU) 2018/2027 VAN DE RAAD

van 29 november 2018

inzake het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie, met betrekking tot de eerste editie van de internationale normen en aanbevolen praktijken inzake milieubescherming — Regeling voor koolstofcompensatie en -reductie voor de internationale luchtvaart (CORSA)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 192, lid 1, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het Verdrag van Chicago inzake de internationale burgerluchtvaart („het verdrag”), dat tot doel heeft het internationale luchtvervoer te regelen, is op 4 april 1947 in werking getreden. Bij dat verdrag is de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO) opgericht.
- (2) De lidstaten van de Unie zijn overeenkomstsluitende partijen bij dat verdrag en leden van de ICAO, terwijl de Unie de status van waarnemer heeft in bepaalde organen van de ICAO.
- (3) Overeenkomstig artikel 54 van het verdrag moet de ICAO-raad internationale normen en aanbevolen praktijken vaststellen.
- (4) In december 2015 is de 21e Conferentie van de partijen bij het Raamverdrag inzake klimaatverandering van de Verenigde Naties met succes afgesloten met de vaststelling van de Overeenkomst van Parijs. Het doel van de Overeenkomst van Parijs is de gemiddelde wereldwijde temperatuurstijging te beperken tot beduidend minder dan 2 °C boven het niveau van het pre-industriële tijdperk, en te streven naar een maximale stijging van 1,5 °C boven dit niveau. Alle bedrijfstakken van de economie moeten tot deze emissiebeperking bijdragen, inclusief de internationale luchtvaart.
- (5) In 2016 is tijdens de 39e algemene vergadering van de ICAO bij Resolutie A39-3 besloten een wereldwijd marktgebaseerd mechanisme te ontwikkelen om de broeikasgasemissies van de internationale luchtvaart te beperken tot het niveau van 2020. Het standpunt van de Unie hierover is vastgesteld in Besluit (EU) 2016/915 van de Raad ⁽¹⁾.
- (6) Op 27 juni 2018 heeft de ICAO-raad tijdens de 10e vergadering van de 214e zitting, de eerste editie van volume IV van bijlage 16 bij het verdrag goedgekeurd: de internationale normen en aanbevolen praktijken inzake milieubescherming — regeling voor koolstofcompensatie en -reductie voor de internationale luchtvaart (Carbon Offsetting and Reduction Scheme for International Aviation — CORSIA).
- (7) De CORSIA-regels zullen bindend worden overeenkomstig het verdrag en binnen de grenzen die daarin zijn uiteengezet. Ze zullen ook bindend worden voor de Unie en haar lidstaten in het kader van bestaande internationale luchtvervoersovereenkomsten.
- (8) Tenzij een meerderheid van de ICAO-lidstaten kennis geven van hun afkeuring van de CORSIA, worden deze, overeenkomstig artikel 90 van het Verdrag van Chicago, drie maanden na de uiterste termijn voor de kennisgeving van afkeuring van kracht.
- (9) Artikel 38 van het verdrag heeft betrekking op afwijkingen van de internationale normen en aanbevolen praktijken. Overeenkomstig dat artikel moet elke overeenkomstsluitende partij die vindt dat het in de praktijk niet mogelijk is om in alle opzichten te voldoen aan een internationale norm of procedure of om haar eigen regels of

⁽¹⁾ Besluit (EU) 2016/915 van de Raad van 30 mei 2016 inzake het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen over een internationaal instrument dat moet worden opgesteld binnen de organen van de ICAO en dat tot doel heeft vanaf 2020 één wereldwijde marktgebaseerde maatregel toe te passen om de emissies van de internationale luchtvaart aan te pakken (PB L 153 van 10.6.2016, blz. 32).

praktijken volledig in overeenstemming te brengen met een internationale norm of procedure na de wijziging daarvan, of die het nodig vindt om regels of praktijken vast te stellen die in enig specifiek opzicht verschillen van die welke bij een internationale norm zijn vastgesteld, de ICAO onmiddellijk in kennis stellen van de verschillen tussen haar eigen praktijken en die welke bij de internationale norm zijn vastgesteld.

- (10) Op 20 juli 2018 heeft de ICAO Brief AN 1/17.14 — 18/78 verzonden, waarin de overeenkomstsluitende partijen wordt verzocht om, ten eerste, elke afkeuring van een gedeelte van CORSIA vóór 22 oktober 2018 te melden en, ten tweede, alle verschillen mee te delen tussen hun nationale praktijken en CORSIA, alsook de datum waarop ze verwachten aan CORSIA te voldoen (vóór 1 december 2018).
- (11) CORSIA wordt van toepassing op luchtvaartmaatschappijen die jaarlijkse meer dan 10 000 ton CO₂-emissies veroorzaken door internationale vluchten met vliegtuigen met een maximaal gecertificeerde startmassa van meer dan 5 700 kg, uitgezonderd humanitaire, medische en blusvluchten.
- (12) De in CORSIA uiteengezette monitoring-, rapporterings- en controlevereisten worden van toepassing met ingang van 1 januari 2019.
- (13) Van 1 januari 2021 tot 31 december 2035 worden de compensatievereisten van CORSIA van toepassing op luchtvaartmaatschappijen die internationale vluchten uitvoeren (zoals gedefinieerd in deel II, hoofdstuk 1, punt 1.1.2, en deel II, hoofdstuk 2, punt 2.1) tussen overeenkomstsluitende partijen die vermeld zijn in het toekomstige ICAO-document „CORSIA States for Chapter 3 State Pairs”.
- (14) Het is passend het standpunt van de Unie vast te stellen in reactie op de ICAO-brief omdat CORSIA een bepalende invloed kan hebben op de inhoud van de wetgeving van de Unie, met name Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad ⁽¹⁾.
- (15) Gezien de aanzienlijke vooruitgang die dankzij CORSIA kan worden geboekt op internationaal niveau, mag geen afkeuring worden meegedeeld uit hoofde van artikel 90 van het verdrag.
- (16) De Unie verleent haar volledige steun aan de inspanningen die binnen de ICAO worden geleverd om CORSIA zo snel mogelijk operationeel te maken. Overeenkomstig Richtlijn 2003/87/EG is de Commissie bezig met de omzetting van de monitoring-, rapporterings- en controlevereisten van CORSIA in handelingen van de Unie, welke naar verwachting tegen januari 2019 van kracht zullen worden. Bovendien zal de Commissie een verslag voorleggen aan het Europees Parlement en de Raad waarin zij nagaat hoe die instrumenten ten uitvoer kunnen worden gelegd in de wetgeving van de Unie. De in de ICAO-brief vermelde termijn binnen dewelke eventuele verschillen moeten worden aangemeld, biedt de Unie onvoldoende tijd om eventuele aanpassingen aan CORSIA vast te stellen. Opdat de ICAO volledig rekening zou kunnen houden met de huidige juridische situatie op het niveau van de Unie en met de aangevatte werkzaamheden op het gebied van monitoring, rapportering en controle, moeten de lidstaten, in antwoord op de ICAO-brief, verschillen aanmelden overeenkomstig het addendum bij dit besluit.
- (17) In artikel 28 ter, leden 2 en 3, van Richtlijn 2003/87/EG is bepaald welke follow-up moet worden gegeven aan de werkzaamheden op het niveau van de ICAO. Het is passend de ICAO in kennis te stellen van de inhoud van deze bepalingen.
- (18) Het standpunt van de Unie zal tot uiting worden gebracht door de lidstaten van de Unie die lid zijn van de ICAO,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in antwoord op Brief AN 1/17.14 — 18/78 van de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie van 20 juli 2018, is uiteengezet in het addendum.

Artikel 2

Het in artikel 1 bedoelde standpunt wordt tot uitdrukking gebracht door de lidstaten van de Unie die lid zijn van de ICAO.

⁽¹⁾ Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad (PB L 275 van 25.10.2003, blz. 32).

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op de dag waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te Brussel, 29 november 2018.

Voor de Raad
De voorzitter
M. SCHRAMBÖCK

ADDENDUM

Met betrekking tot AANHANGSEL C bij ICAO State Letter AN 1/17.14 — 18/78 (KENNISGEVING VAN OVEREENSTEMMING MET OF VERSCHILLEN TEN OPZICHTE VAN BIJLAGE 16, DEEL IV), worden de verschillen gemeld en de volgende toelichtingen gegeven in dit verband:

Algemene punten

De Unie en de lidstaten geven krachtige steun aan de inspanningen van de ICAO om een wereldwijde marktgebaseerde maatregel voor internationale luchtvaart wereldwijd in werking te doen treden als bijdrage tot de aanpak van klimaatverandering.

(vermeld uw lidstaat) steunt volledig de inspanningen die binnen de ICAO worden gedaan om ervoor te zorgen dat CORSIA zo spoedig mogelijk operationeel wordt. In overeenstemming met Richtlijn 2003/87/EG is Europa bezig de vereisten van CORSIA qua monitoring, rapportage en verificatie (MRV) te vertalen in rechtshandelingen van de Unie die naar verwachting in januari 2019 in werking zullen treden. De termijn waarbinnen eventuele verschillen moeten worden gemeld overeenkomstig ICAO State Letter AN 1/17.14 — 18/78 is te kort voor vaststelling door de Unie van eventuele aanpassingen van de Uniewetgeving.

Er bestaan in dit stadium enkele verschillen tussen Richtlijn 2003/87/EG en de door de Commissie vastgestelde gedetailleerde regels enerzijds, en CORSIA anderzijds. Dit geldt voor zowel de MRV-vereisten als voor de compensatievereisten.

Ten aanzien van beide punten dient de werkingssfeer van Richtlijn 2003/87/EG in haar huidige vorm te worden gememoreerd. De richtlijn is van toepassing ongeacht de nationaliteit van de luchtvaartmaatschappij en bestrijkt in beginsel vluchten die vertrekken van of aankomen op een luchthaven die gevestigd is op het grondgebied van een lidstaat waarop het Verdrag van toepassing is. Richtlijn 2003/87/EG is van toepassing zonder onderscheid te maken tussen vluchten binnen en tussen lidstaten en/of landen van de EER.

MRV-vereisten

De MRV-vereisten van CORSIA zullen met ingang van 1 januari 2019 van toepassing worden.

De op 1 december 2018 geldende regels van de Europese Unie op dit gebied zijn hoofdzakelijk vastgelegd in Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie. Die richtlijn vormt de rechtsgrondslag voor de gedetailleerde bepalingen op dit gebied, welke zijn vastgelegd in Verordening (EU) nr. 600/2012 van de Commissie van 21 juni 2012 inzake de verificatie van broeikasgasemissie- en tonkilometerverslagen en de accreditatie van verificateurs krachtens Richtlijn 2003/87/EG en in Verordening (EU) nr. 601/2012 van de Commissie van 21 juni 2012 inzake de monitoring en rapportage van de emissies van broeikasgassen overeenkomstig Richtlijn 2003/87/EG.

Er zij op gewezen dat de Europese Commissie momenteel bezig is met de vaststelling van verordeningen waarin, naar verwachting, behoudens de algemene punten hierboven, de verschillen met de CORSIA-monitoring-, rapportage- en verificatievoorschriften van de eerste editie van bijlage 16, volume IV, zullen worden weggewerkt; verwacht wordt dat deze verordeningen vóór 1 januari 2019 van kracht zullen worden.

Compensatievereisten

Wat compensatie betreft wordt erop gewezen dat de desbetreffende voorschriften van CORSIA pas in een later stadium van toepassing zullen zijn en dat het Unierecht in de tussentijd kan worden gewijzigd in het licht van CORSIA.

Het is dus niet nodig om de bij de behandeling van de bestaande compensatievereisten op grond van het Unierecht verder te gaan dan bovengenoemde algemene punten.
