

Raad van State, afdeling Wetgeving, advies 70.739/1 van 19 januari 2022 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne en titel III van het VLAREM van 16 mei 2014, wat betreft de omzetting van de BBT-conclusies voor oppervlaktebehandeling met behulp van organische oplosmiddelen, met inbegrip van de conservering van hout en houtproducten met chemische stoffen'

Op 20 december 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne en titel III van het VLAREM van 16 mei 2014, wat betreft de omzetting van de BBT-conclusies voor oppervlaktebehandeling met behulp van organische oplosmiddelen, met inbegrip van de conservering van hout en houtproducten met chemische stoffen'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 13 januari 2022 . De kamer was samengesteld uit Marnix Van Damme, kamervoorzitter, Wouter Pas en Inge Vos, staatsraden, Michel Tison en Johan Put, assessoren, en Wim Geurts, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine Bams, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 januari 2022 .

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

Strekking en rechtsgrond van het ontwerp

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe om de titels II en III van het VLAREM te wijzigen, rekening houdend met de conclusies over de beste beschikbare technieken (BBT-conclusies) voor oppervlaktebehandeling met behulp van organische oplosmiddelen, met inbegrip van de conservering van hout en houtproducten met chemische stoffen.

De ontworpen wijzigingen voorzien op die wijze in de omzetting van het uitvoeringsbesluit (EU) 2020/2009 van de Commissie van 22 juni 2020 'tot vaststelling, op grond van Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad inzake industriële emissies, van de conclusies inzake de beste beschikbare technieken (BBT-conclusies) voor oppervlaktebehandeling met behulp van organische oplosmiddelen, met inbegrip van de conservering van hout en houtproducten met chemische stoffen'.

3. Voor de ontworpen regeling wordt rechtsgrond ontleend aan het in de aanhef van het ontwerp vermelde artikel 5.4.3, § 1, van het decreet van 5 april 1995 'houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid' (DABM), op grond waarvan de Vlaamse Regering de wijze bepaalt waarop de beste beschikbare technieken vastgesteld worden. In zover de artikelen 2 en 3 van het ontwerp, die een aantal wijzigingen beogen aan te brengen in titel II van het VLAREM niet gebaseerd zijn op BBT-conclusies, kan ervoor een meer algemene rechtsgrond worden gevonden in artikel 5.4.1 van het DABM waarin de Vlaamse Regering wordt belast met het vaststellen van de algemene en sectorale milieuvorwaarden en zij bevoegd wordt gemaakt om voorwaarden vast te stellen ter bescherming van de mens en het milieu tegen bepaalde vormen van hinder en risico's afkomstig van niet-ingedeelde inrichtingen of activiteiten.

Vormvereisten

4. In de rubriek "Vormvereisten", in de aanhef van het ontwerp, wordt onder meer het volgende vermeld:

"De voorschriften van artikel 5.4.4 van het DABM zijn vervuld: het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd van 19 juli 2021 tot en met 30 augustus 2021 gepubliceerd op de website van het Departement Omgeving".

De gemachtigde verstrekke met betrekking tot deze vermelding nog de volgende bijkomende toelichting:

"Deze inspraakprocedures hebben steeds plaatsgevonden, ook bij eerdere besluiten van de Vlaamse Regering ter omzetting van BBT-conclusies, maar de melding hiervan wordt nog maar sinds de omzetting van de BBT-conclusies voor de voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie opgenomen in de vormvereisten van het besluit."

Op te merken valt dat artikel 5.4.4 van het DABM ook nog voorschrijft dat het voorontwerp van besluit ter inzage wordt gelegd bij het Departement Omgeving, hetgeen naar het zeggen van de gemachtigde eveneens is gebeurd. Volledigheidshalve zou het best ook van die inzage melding worden gemaakt in de rubriek "Vormvereisten" in de aanhef van het ontwerp.

Tot slot wordt de Vlaamse Regering in artikel 5.4.4 van het DABM opgedragen "de nadere regels inzake de bekendmaking en inspraak van de bevolking" te bepalen. De gemachtigde deelde wat dat betreft mee dat "[e]r (...) geen specifieke bepalingen ter uitvoering van artikel 5.4.4 van het DABM" zijn tot stand gebracht. Wil aan de betrokken opdracht in artikel 5.4.4 van het DABM uitvoering worden gegeven, zal de Vlaamse Regering alsnog de desbetreffende nadere regels moeten vaststellen.

Onderzoek van de tekst

Aanhef

5. Rekening houdend met hetgeen onder randnummer 3 is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond voor het ontwerp, dient in de rubriek "Rechtsgronden" van de aanhef, benevens van artikel 5.4.3, § 1, van het DABM, tevens melding te worden gemaakt van artikel 5.4.1 van hetzelfde decreet.

Artikel 50

6. Aan het einde van het opschrift van de ontworpen onderafdeling 3.17.4.2 van titel III van het VLAREM moet worden geschreven "... die van de locatie verwijderd is".

7. In het ontworpen artikel 3.17.17.10.2, § 2, derde lid, moet worden geschreven "..., mag de monitoringfrequentie, vermeld in het eerste lid, na goedkeuring door ...".

8. In het ontworpen artikel 3.17.17.11.1, § 5, schrijve men "Dat omvat de controle van de integriteit en ...". In gelijkaardige zin moet in het ontworpen artikel 3.17.17.13.4, 2°, worden geschreven "... door de controle van verbrandingsparameters zoals ...".

De griffier,
Wim Geurts

De voorzitter,
Marnix Van Damme