

IV

*(Informatie)*INFORMATIE AFKOMSTIG VAN DE INSTELLINGEN, ORGANEN EN
INSTANTIES VAN DE EUROPESE UNIE

RAAD

**Conclusies van de Raad over betere regelgeving “Voor concurrentievermogen en duurzame,
inclusieve groei” (niet-wetgevingswerkzaamheden)**

(2020/C 69/03)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE:

BENADRUKT dat betere regelgeving een van de belangrijkste factoren voor duurzame, inclusieve groei is en concurrentievermogen, innovatie, digitalisering en het scheppen van banen bevordert, de transparantie vergroot en publieke steun voor EU-wetgeving oplevert;

HERHAALT dat moet worden gewaarborgd dat EU-regelgeving transparant en eenvoudig is en met zo weinig mogelijk kosten tot stand wordt gebracht, daarbij evenwel steeds rekening houdend met een hoog niveau van bescherming van de consumenten, de volksgezondheid, het klimaat en het milieu, en de werknemers;

WIJST OP de belangrijke rol van betere regelgeving voor het verwezenlijken van de doelstelling klimaatneutraliteit;

HERINNERT AAN het verband tussen betere regelgeving en de uitvoering, toepassing en handhaving van de EU-wetgeving om te zorgen voor betere wetgeving op EU-niveau en een volledig functionerende eengemaakte markt.

HERINNERT AAN de conclusies van de Raad van december 2014 ⁽¹⁾, mei 2016 ⁽²⁾, november 2018 ⁽³⁾ en november 2019 ⁽⁴⁾;

HERINNERT AAN de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's “Betere regelgeving: inventarisatie en verdere inzet” van april 2019 ⁽⁵⁾.

Effectbeoordeling

1. IS VERHEUGD OVER het feit dat de Commissie zich blijft inzetten voor op feiten gebaseerde beleidsvorming;

WIJST ER NOGMAALS OP dat het belangrijk is dat de wetgevingsvoorstellen van de Commissie altijd samen met de bijbehorende effectbeoordeling worden besproken, zoals voorgeschreven in het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven;

⁽¹⁾ Doc. 16000/14.

⁽²⁾ Doc. 9580/16.

⁽³⁾ Doc. 14137/18.

⁽⁴⁾ Doc. 14656/19.

⁽⁵⁾ COM(2019) 178 final.

2. BENADRUKT dat, om de efficiëntie te vergroten, de in nieuwe voorstellen vervatte maatregelen altijd moeten voldoen aan de grondrechten en gelijkheid voor de wet, alsook aan de beginselen subsidiariteit, evenredigheid en rechtszekerheid, en in het bijzonder rekening moeten houden met de behoeften van kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's), inclusief micro-ondernemingen;
3. BEKLEMT OONT het belang van het meten van de effecten van EU-regelgeving, met inachtneming van zowel de kosten als de baten;
4. ONDERSTREEPT het belang van de systematische toepassing van onder meer het "denk eerst klein"-beginsel, het innovatiebeginsel en het "digitalisering als de norm"-beginsel in het kader van de geïntegreerde benadering;

VRAAGT de Commissie deze beginselen in het stadium van de beleidsvorming toe te passen en de mogelijke gevolgen van haar wetgevingsvoorstellen voor kmo's, innovatie, digitalisering en duurzaamheid, indien van toepassing, systematisch te controleren in haar effectbeoordelingen, en toelichting te verstrekken wanneer de effecten op deze factoren niet relevant worden geacht;

HERINNERT AAN het belang van het in de conclusies van de Raad van mei 2016 genoemde innovatiebeginsel en VRAAGT de Commissie om, samen met de lidstaten, nader te bepalen hoe het moet worden gebruikt en welke potentiële effecten het moet sorteren. HERINNERT tevens AAN het belang van het voorzorgsbeginsel;

5. VRAAGT de Commissie:
 - om, zoals vermeld in het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven, effectbeoordelingen te verrichten voor haar wetgevings- en niet-wetgevingsinitiatieven, gedelegeerde handelingen en uitvoeringsmaatregelen die naar verwachting significante economische, ecologische of sociale gevolgen zullen hebben, en ervoor te zorgen dat de initiatieven in het werkprogramma van de Commissie of in de gezamenlijke verklaring in de regel vergezeld gaan van een effectbeoordeling;
 - transparant te zijn over de gehanteerde criteria om te bepalen of de wetgevings- en niet-wetgevingsvoorstellen van de Commissie naar verwachting significante effecten zullen hebben, en daarom vergezeld moeten gaan van een effectbeoordeling;
 - uit te leggen waarom het niet mogelijk is de kosten en baten in de effectbeoordelingen van de Commissie voor haar voorstellen te kwantificeren;
 - ervoor te zorgen dat de klimaat effecten van alle relevante nieuwe voorstellen beter worden beoordeeld, zoals voorgeschreven door de Green Deal, en dat de andere effecten van de voorstellen op alle beleidsterreinen evenzeer in aanmerking worden genomen;
 - de kwantificering en de kwaliteitsdimensie van de effectbeoordelingen te verbeteren en voldoende aandacht te besteden aan de verschillende mogelijkheden voor EU-actie;
 - ervoor te zorgen dat de aan de Raad en het Europees Parlement toegezonden effectbeoordeling aangepast is aan het bijbehorende wetgevingsvoorstel en het helemaal bestrijkt;
 - terdege rekening te houden met de mogelijkheid om, op eigen initiatief of op verzoek van het Europees Parlement of de Raad, haar effectbeoordelingen aan te vullen of aanvullende analyses te verrichten die zij noodzakelijk acht, onder de voorwaarden die zijn overeengekomen in het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven, indien het voorstel in de loop van het wetgevingsproces ingrijpend wordt gewijzigd;
 - een breed scala van belanghebbenden te raadplegen tijdens de voorbereiding van wetgevingsvoorstellen;
 - de duidelijkheid en de neutraliteit te verbeteren van de vragenlijsten die in het raadplegingsproces worden gebruikt tijdens de voorbereiding van wetgevingsvoorstellen, en de feedback aan de geraadpleegde belanghebbenden te verbeteren, zowel qua inhoud als qua timing;
6. BEVESTIGT dat de Raad, onder de voorwaarden die zijn overeengekomen in het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven, wanneer hij dit passend en noodzakelijk acht voor het wetgevingsproces, effectbeoordelingen zal uitvoeren met betrekking tot zijn inhoudelijke wijzigingen van het Commissievoorstel;

HERINNERT AAN het proefproject van de Raad inzake effectbeoordelingen van substantiële wijzigingen, en BENADRUKT het belang van de voortzetting ervan met het oog op de toepassing ervan, waar mogelijk en relevant, op concrete gevallen van substantiële wijzigingen;

ONDERSTREEPT het belang van een tijdige evaluatie van het proefproject;

Regelgevingstoetsing

7. IS INGENOMEN met de toezegging van de Commissie om de Raad voor regelgevingstoetsing (RSB) te versterken en ONDERSTREEPT de belangrijke rol van de RSB in de beleidscyclus;

NEEMT evenwel NOTA van de opmerking van de Europese Rekenkamer betreffende het ontbreken van een eigen secretariaat van de RSB dat hiërarchisch gescheiden is van het secretariaat-generaal van de Commissie ⁽⁶⁾.

SPOORT de Commissie AAN de RSB de gelegenheid te geven om opmerkingen te maken indien de Commissie geen effectbeoordeling heeft verricht;

Regelgevingsefficiëntie

8. HERINNERT AAN de conclusies van de Raad van mei 2019 ⁽⁷⁾ waarin concrete toezeggingen en doelstellingen worden gevraagd om onnodige regeldruk te voorkomen en weg te nemen. NEEMT er in dit verband NOTA van dat de Commissie recent heeft aangekondigd dat zij een “one in, one out”-instrument gaat ontwikkelen en toepassen, om ervoor te zorgen dat nieuwe administratieve lasten worden gecompenseerd door mensen en bedrijven — met name kmo's — te bevrijden van gelijkwaardige administratieve kosten op EU-niveau op hetzelfde beleidsterrein. BENADRUKT dat deze aanpak niet mag leiden tot lagere sociale en milieunormen, noch op een puur mechanische wijze mag worden toegepast, en dat tegelijk de voordelen van regelgeving voor bedrijven en burgers moeten worden gemaximaliseerd;

HERINNERT ERAAN dat de drie instellingen zich ertoe hebben verbonden om de efficiëntste regelgevingsinstrumenten, zoals harmonisering en wederzijdse erkenning, te bevorderen om overregulering en administratieve lasten te vermijden en de doelstellingen van de Verdragen te verwezenlijken.

9. ONDERSTREEPT dat het “one in, one out”-instrument hand in hand moet gaan met een kwalitatieve benadering, die een nauwe dialoog met de belanghebbenden vergt om ervoor te zorgen dat de inspanningen om de lasten te verminderen oplossingen opleveren die voor hen tot een merkbaar verschil leiden, en de doelstellingen van de betrokken wetgeving niet mag afzwakken;
10. ONDERSTREEPT dat het belangrijk is om, in samenwerking met de twee wetgevers en de lidstaten, verdere maatregelen voor vereenvoudiging en lastenvermindering te ontwikkelen op terreinen waarop de lasten bijzonder groot zijn;
11. SPOORT de Commissie AAN om er bij de ontwikkeling van het nieuwe “one in, one out”-instrument op EU-niveau voor te zorgen dat nalevingskosten en administratieve lasten in aanmerking kunnen worden genomen; MOEDIGT de Commissie AAN zo veel mogelijk te vertrouwen op bestaande gegevens en op haar vaste instrumenten voor betere regelgeving om dit instrument tot stand te brengen en te benutten, en daarbij onnodige lasten voor de lidstaten en belanghebbenden te voorkomen; BENADRUKT dat bijdragen van de lidstaten op vrijwillige basis mogelijk moeten zijn;

Kmo's, met inbegrip van micro-ondernemingen

12. BENADRUKT het belang van kmo's, met inbegrip van micro-ondernemingen, als een belangrijke motor van innovatie, groene transitie, digitalisering, werkgelegenheid, duurzame en inclusieve groei en sociale cohesie in onze samenlevingen. In alle fasen van het besluitvormingsproces op EU-niveau moeten de belangen en behoeften van kmo's, met inbegrip van micro-ondernemingen, beter in kaart worden gebracht om ervoor te zorgen dat de wetgeving duidelijk en voorspelbaar is tegen minimale kosten en in verhouding staat tot de omvang van de ondernemingen;

⁽⁶⁾ Doc. 14137/18.

⁽⁷⁾ Doc. 9706/19 en doc. 9743/19.

13. ONDERKENT de behoeften van kmo's, met inbegrip van micro-ondernemingen en start-ups, door de uitwisseling met het netwerk van kmo-gezanten voort te zetten en door het "denk eerst klein"-beginsel consequent toe te passen;
14. VERZOEKT de Commissie een raadplegingsstrategie te ontwikkelen om te bepalen welke activiteiten, methoden en instrumenten het meest geschikt zijn om te zorgen voor brede betrokkenheid van kmo's, met name micro-ondernemingen, en de lidstaten bij de openbare raadpleging, waarbij de belanghebbenden voldoende tijd wordt gelaten om hun standpunten naar voren te brengen;
15. VRAAGT de Commissie:
 - bij haar effectbeoordelingen systematisch rekening te houden met het effect van wetgevingsvoorstellen op kmo's, met name micro-ondernemingen, en de kmo-toets waar mogelijk steeds te verrichten, en
 - in een mechanisme te voorzien om de uitvoering en kwaliteit van de kmo-toets op EU-niveau te monitoren en te beoordelen;

Voortbouwen op de ervaringen van het Refit-platform

16. ONDERKENT dat het Refit-platform een belangrijk onderdeel was van het kader voor betere regelgeving van de Commissie. IS INGENOMEN MET de komende rebranding van het Refit-platform van de Commissie met een verlenging van het mandaat om te zorgen voor een toekomstbestendige EU-regelgeving waarbij digitalisering de norm is; ROEPT de Commissie OP te zorgen voor zichtbaarheid en bewustmaking met betrekking tot het nieuw aangekondigde Fit-for-future-platform dat het Refit-platform zal vervangen als onderdeel van haar agenda voor betere regelgeving en om de communicatie met belanghebbenden te verbeteren;
17. PLEIT VOOR meer transparantie met betrekking tot de selectie van de leden van de vertegenwoordiging van het bedrijfsleven, de sociale partners en het maatschappelijk middenveld, alsook VOOR een breder spectrum van deskundigheid en geografische vertegenwoordiging — rekening houdend met insulaire gebieden — bij deze leden, dat moet aansluiten bij de brede waaier van onderwerpen die door de opvolger van het Refit-platform moeten worden besproken;
18. BENADRUKT dat wat de grotere aanwezigheid van lokale en regionale autoriteiten in de opvolger van het Refit-platform betreft, vertegenwoordigers van de lidstaten niet kunnen worden vervangen door vertegenwoordigers van lokale of regionale autoriteiten;
19. BEKLEMT OONT dat de belangrijkste toegevoegde waarde van het Refit-platform was dat het gericht was op concrete suggesties van belanghebbenden om de bestaande EU-regelgeving efficiënter en doeltreffender te maken en tegelijkertijd de lasten voor burgers, bedrijven en overheden te verminderen en de bestaande beschermingsnormen en de beleidsdoelstellingen van de wetgeving te eerbiedigen. BENADRUKT dat bij de werkzaamheden van de opvolger van het Refit-platform aandacht moet blijven uitgaan naar deze concrete voorstellen voor vereenvoudiging door de bestaande EU-regelgeving te herzien en ervoor te zorgen dat die geschikt is voor het digitale tijdperk, met een lastenvermindering als gevolg, en dat de uitsluitingscriteria van het Refit-platform moeten worden gehandhaafd in de opvolger van het Refit-platform en erdoor moeten worden nageleefd;

Toetsing achteraf van EU-wetgeving

20. ONDERSTREEPT het belang van de toetsing achteraf van EU-wetgeving als een van de belangrijkste pijlers van het beleid van de Commissie voor betere regelgeving;
21. HERINNERT AAN de conclusies van de Raad van november 2018, waarin de Commissie werd gevraagd te zorgen voor een betere uitvoering van het beginsel van eerst evalueren, een reeks minimumkwaliteitsnormen voor andere toetsingen achteraf dan evaluaties te bepalen en de RSB het recht te verlenen andere toetsingen achteraf dan evaluaties te onderzoeken;
22. WIJST OP het belang van door de Commissie voorbereide toetsingen achteraf voor de werkzaamheden van de Raad en de follow-up daarvan;
HERINNERT AAN het belang van het ruimere Refit-programma als belangrijk onderdeel van het kader van de Commissie voor betere ex post-regelgeving.