

II

(Niet-wetgevingshandelingen)

VERORDENINGEN

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) 2018/1784 VAN DE COMMISSIE

van 9 juli 2018

tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 639/2014 wat betreft bepaalde voorschriften inzake vergroeningspraktijken die zijn vastgesteld bij Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van voorschriften voor rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 637/2008 van de Raad en Verordening (EG) nr. 73/2009 van de Raad ⁽¹⁾, en met name artikel 45, lid 6, onder b), en artikel 46, lid 9, onder a),

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De artikelen 38 tot en met 48 van Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 639/2014 van de Commissie ⁽²⁾ bevatten voorschriften ter aanvulling van de bepalingen betreffende de vergroeningspraktijken die bij Verordening (EU) nr. 1307/2013 zijn vastgesteld.
- (2) Verordening (EU) 2017/2393 van het Europees Parlement en de Raad ⁽³⁾ waarbij verschillende bepalingen betreffende de in Verordening (EU) nr. 1307/2013 vastgestelde vergroeningspraktijken worden gewijzigd, is in werking getreden op 30 december 2017. De wijzigingen betreffende de vergroeningspraktijken zijn sinds 1 januari 2018 van toepassing. Ter verduidelijking en om te zorgen voor samenhang tussen de ter zake relevante verplichtingen van de marktdeelnemers, vergen deze wijzigingen dat bepaalde voorschriften van Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 639/2014 worden aangepast.
- (3) Lidstaten die besluiten dat grond met gras die ten minste vijf jaar niet is omgeploegd overeenkomstig artikel 4, lid 2, derde alinea, punt a), van Verordening (EU) nr. 1307/2013, als gewijzigd bij Verordening (EU) 2017/2393, wordt beschouwd als blijvend grasland, of besluiten dat een areaal blijvend grasland andere soorten zoals bepaalde struiken of bomen mag omvatten overeenkomstig punt b) van die alinea, of besluiten dat bepaalde begraaibare grond wordt beschouwd als blijvend grasland overeenkomstig punt c) van die alinea, moeten indien nodig hun referentieaandeel aanpassen om rekening te houden met mogelijke aanzienlijke effecten die de toepassing van die besluiten heeft op dat referentieaandeel.

⁽¹⁾ PB L 347 van 20.12.2013, blz. 608.

⁽²⁾ Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 639/2014 van de Commissie van 11 maart 2014 tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van voorschriften voor rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot wijziging van bijlage X bij die Verordening (PB L 181 van 20.6.2014, blz. 1).

⁽³⁾ Verordening (EU) 2017/2393 van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2017 tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1305/2013 inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo), (EU) nr. 1306/2013 inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid, (EU) nr. 1307/2013 tot vaststelling van voorschriften voor rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid, (EU) nr. 1308/2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten en (EU) nr. 652/2014 tot vaststelling van bepalingen betreffende het beheer van de uitgaven in verband met de voedselketen, diergezondheid en dierenwelzijn, alsmede in verband met plantgezondheid en teeltmateriaal (PB L 350 van 29.12.2017, blz. 15).

- (4) Als gevolg van de invoering in artikel 4, lid 2, derde alinea, onder a), van Verordening (EU) nr. 1307/2013, als gewijzigd bij Verordening (EU) 2017/2393, van de mogelijkheid voor de lidstaten om te besluiten dat grond met gras die ten minste vijf jaar niet is omgeploegd, wordt beschouwd als blijvend grasland, kan een areaal blijvend grasland die kwalificatie niet alleen verliezen als gevolg van de omzetting ervan in akkerbouwgewassen, maar ook als gevolg van omploeging. Artikel 44, lid 1, van Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 639/2014 moet worden gewijzigd om rekening te houden met deze nieuwe mogelijkheid.
- (5) In artikel 3, lid 9, onder b), i), van Verordening (EU) 2017/2393 worden drie nieuwe soorten ecologisch aandachtsgebied ingevoerd, die de bestaande lijst aanvullen met arealen met *Miscanthus*, arealen met *Silphium perfoliatum*, en braakland met drachtplanten (bestaande uit soorten die veel pollen en nectar bevatten). In overweging 45 van Verordening (EU) nr. 1307/2013 wordt beklemtoond hoe belangrijk het is dat ecologische aandachtsgebieden op een coherente wijze worden aangelegd. Daarom moet het verband tussen de nieuwe en de bestaande soorten ecologisch aandachtsgebied worden verduidelijkt.
- (6) Ten eerste moeten de bestaande beheerseisen voor braakliggend land van toepassing blijven op de arealen „braakland met drachtplanten”, aangezien die arealen deel uitmaken van de soort ecologisch aandachtsgebied „braakliggend land”. In het bijzonder moeten het verbod op landbouwproductie, de door de lidstaten vast te stellen minimumduur, en het verbod op het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen, die zijn vastgesteld voor „braakliggend land”, ook van toepassing zijn op „braakland met drachtplanten”, ook al is het inzaaien van drachtplanten toegestaan op arealen die als deze nieuwe soort ecologisch aandachtsgebied worden beschouwd.
- (7) Om de twijfel weg te nemen die zou kunnen ontstaan door de invoering van de nieuwe soort ecologisch aandachtsgebied en het risico aan te pakken dat daarop gewassen worden ingezaaid die normaal voor productie-doelinden worden gebruikt, moet, in het licht van de biodiversiteitsdoelstelling van het ecologisch aandachtsgebied, voorts worden verduidelijkt dat zulke arealen, in overeenstemming met de eis dat er geen landbouwproductie mag plaatsvinden, geen arealen mogen omvatten met gewassen die normaal voor oogstdoelinden worden geteeld.
- (8) Aangezien in bijlage X bij Verordening (EU) nr. 1307/2013, als gewijzigd bij Verordening (EU) 2017/2393, een grotere wegingsfactor is toegekend voor de nieuwe soort ecologisch aandachtsgebied „braakland met drachtplanten” als bedoeld in artikel 46, lid 2, eerste alinea, onder m), van Verordening (EU) nr. 1307/2013, dan voor „braakliggend land” als bedoeld in artikel 46, lid 2, onder a), van die verordening, moet het onderscheid tussen beide soorten ecologisch aandachtsgebied worden verduidelijkt. In het bijzonder moet, met het oog op rechtszekerheid voor landbouwers met betrekking tot de soorten die als pollen- en nectarrijk en derhalve als „drachtplanten” in de zin van artikel 46, lid 2, eerste alinea, onder m), van Verordening (EU) nr. 1307/2013, worden beschouwd, de lijst van dergelijke soorten worden opgesteld. Gelet op de verscheidenheid aan agronomische omstandigheden en soorten in de EU moet de keuze van de geschikte soorten aan de lidstaten worden overgelaten. Op deze arealen mogen echter geen invasieve uitheemse soorten in de zin van Verordening (EU) nr. 1143/2014 van het Europees Parlement en de Raad ⁽¹⁾ worden gebruikt, aangezien die soorten risico's vormen voor de inheemse biodiversiteit, onder meer doordat ze de interacties tussen inheemse planten en bestuivers verstoren.
- (9) Bovendien moeten de lidstaten, om de biodiversiteitsvoordelen van zulke arealen te maximaliseren, kunnen beslissen over mogelijke relevante aanvullende beheerseisen zoals mengsels van soorten. Tot slot moeten bijenkasten worden toegestaan, aangezien een niet-overheersende aanwezigheid van grassoorten en het gebruik van bijenkasten niet van invloed zijn op het biodiversiteitseffect van braakland met drachtplanten.
- (10) Om de biodiversiteit veilig te stellen en te verbeteren in overeenstemming met de doelstellingen van „vergroening”, moeten voor de nieuwe soorten ecologisch aandachtsgebied met *Miscanthus* en *Silphium perfoliatum* beheerseisen worden vastgesteld met betrekking tot het gebruik van chemische productiemiddelen (minerale meststoffen en gewasbeschermingsmiddelen). In het bijzonder moet het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen op deze arealen worden verboden, gezien het relatief grotere schadelijke effect ervan op de biodiversiteit, en mag het gebruik ervan alleen worden toegestaan in het eerste jaar om de aanleg van de arealen te bevorderen. Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 639/2014 moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (11) Deze verordening moet van toepassing zijn op steunaanvragen voor de kalenderjaren die ingaan op of na 1 januari 2018. Gezien de tijd die de nationale autoriteiten en de landbouwers nodig hebben om zich aan te passen aan de in deze verordening vastgestelde eisen inzake ecologische aandachtsgebieden, mogen de desbetreffende wijzigingen echter pas van toepassing worden op steunaanvragen voor de kalenderjaren die ingaan op of na 1 januari 2019,

⁽¹⁾ Verordening (EU) nr. 1143/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 22 oktober 2014 betreffende de preventie en beheersing van de introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten (PB L 317 van 4.11.2014, blz. 35).

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 639/2014

Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 639/2014 wordt als volgt gewijzigd:

1) In artikel 43 wordt lid 3 vervangen door:

„3. De lidstaten passen het referentieaandeel aan indien zij van oordeel zijn dat de ontwikkeling van het aandeel duidelijk wordt beïnvloed door een verandering van het biologische-productieareaal, een verandering van de populatie deelnemers aan de regeling voor kleine landbouwers of een besluit van een lidstaat overeenkomstig artikel 4, lid 2, derde alinea, onder a), b) of c), van Verordening (EU) nr. 1307/2013. In dat geval stellen de lidstaten de Commissie onverwijld in kennis van de aanpassing en de redenen daarvoor.”.

2) In artikel 44 wordt lid 1 vervangen door:

„1. De lidstaten kunnen individuele landbouwers verbieden om arealen blijvend grasland zonder voorafgaande toestemming om te zetten, ook indien zij artikel 4, lid 2, derde alinea, onder a), van Verordening (EU) nr. 1307/2013 toepassen, zonder voorafgaande toestemming om te ploegen. De betrokken landbouwers worden onverwijld en in elk geval vóór 15 november van het jaar waarin de betrokken lidstaat daartoe besluit, van deze verplichting in kennis gesteld. Deze verplichting geldt slechts voor landbouwers op wie de in titel III, hoofdstuk 3, van Verordening (EU) nr. 1307/2013 vastgestelde verplichtingen van toepassing zijn ten aanzien van arealen blijvend grasland die niet onder artikel 45, lid 1, van die verordening vallen.

De verlening van toestemming kan afhankelijk zijn van de toepassing van objectieve en niet-discriminerende criteria, waaronder milieucriteria. Indien aan de in de eerste alinea bedoelde toestemming de voorwaarde is verbonden dat een ander areaal met een overeenkomstig aantal hectaren als blijvend grasland moet worden aangelegd of, wanneer de lidstaat artikel 4, lid 2, derde alinea, onder a), van Verordening (EU) nr. 1307/2013 toepast op voorwaarde dat een ander areaal of hetzelfde areaal wordt aangelegd als blijvend grasland, wordt dat areaal in afwijking van artikel 4, lid 1, onder h), van Verordening (EU) nr. 1307/2013 met ingang van de eerste dag na de omzetting, met inbegrip van omploeging, als blijvend grasland beschouwd. Dergelijke arealen worden voor de teelt van grassen of andere kruidachtige voedergewassen gebruikt gedurende ten minste vijf opeenvolgende jaren na de datum van de omzetting, met inbegrip van omploeging. Wanneer landbouwers arealen omzetten naar blijvend grasland, die reeds voor de teelt van grassen of andere kruidachtige voedergewassen zijn gebruikt, kunnen de lidstaten echter besluiten dat zulke arealen moeten worden gebruikt voor de teelt van grassen of andere kruidachtige voedergewassen gedurende het aantal jaren dat overblijft om vijf opeenvolgende jaren vol te maken.”.

3) Artikel 45 wordt als volgt gewijzigd:

a) Lid 2 wordt vervangen door:

„2. Op braakliggend land en braakland met drachtplanten (bestaande uit soorten die veel pollen en nectar bevatten) mag geen landbouwproductie plaatsvinden. De lidstaten stellen de periode vast waarin het land in een bepaald kalenderjaar braak moet liggen. Die periode mag niet korter zijn dan zes maanden. Met betrekking tot arealen braakland met drachtplanten, stellen de lidstaten een lijst op van de te gebruiken soorten die veel pollen en nectar bevatten. Op de lijst mogen geen invasieve uitheemse soorten in de zin van artikel 3, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1143/2014 van het Europees Parlement en de Raad (*) voorkomen. Zulke arealen mogen geen arealen omvatten met gewassen die normaal voor oogstdoeleinden worden ingezaaid. De lidstaten kunnen aanvullende voorwaarden vaststellen. Zulke arealen kunnen kruidachtige soorten omvatten, mits drachtgewassen er blijven overheersen. Onverminderd de in lid 10 bis vastgestelde eis dat er geen landbouwproductie mag plaatsvinden, mogen op braakland met drachtplanten (bestaande uit soorten die veel pollen en nectar bevatten) bijenkasten worden geplaatst.

In afwijking van artikel 4, lid 1, onder h), van Verordening (EU) nr. 1307/2013 blijven braakliggend land en braakland met drachtplanten (bestaande uit soorten die veel pollen en nectar bevatten) dat meer dan vijf jaar als ecologisch aandachtsgebied dienst doet, beschouwd als bouwland.

(*) Verordening (EU) nr. 1143/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 22 oktober 2014 betreffende de preventie en beheersing van de introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten (PB L 317 van 4.11.2014, blz. 35).”

b) Het volgende lid 8 bis wordt ingevoegd:

„8 bis Op arealen met *Miscanthus* en *Silphium perfoliatum* verbieden de lidstaten het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen, behalve in het eerste jaar waarin een landbouwer beide soorten aanplant. De lidstaten verbieden of stellen eisen vast inzake het gebruik van minerale meststoffen op deze arealen en houden daarbij rekening met het doel van ecologische aandachtsgebieden om met name de biodiversiteit veilig te stellen en te verbeteren.”.

Artikel 2

Inwerkingtreding en toepassing

Deze verordening treedt in werking op de derde dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing op de steunaanvragen betreffende de kalenderjaren die ingaan op of na 1 januari 2018.

Punt 3 van artikel 1 is van toepassing op de steunaanvragen betreffende de kalenderjaren die ingaan op of na 1 januari 2019.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 9 juli 2018.

Voor de Commissie

De voorzitter

Jean-Claude JUNCKER
