

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE**Bekendmaking van het aantal emissierechten in omloop voor de marktstabiliteitsreserve in het kader van de bij Richtlijn 2003/87/EG vastgestelde EU-regeling voor de emissiehandel**

(2017/C 150/03)

1. Inleiding

In 2015 hebben de Raad en het Europees Parlement besloten een marktstabiliteitsreserve (MSR) in te stellen⁽¹⁾ in het kader van de bij Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad⁽²⁾ vastgestelde EU-regeling voor de emissiehandel (EU-ETS). De MSR treedt in werking vanaf 2019. Het doel van de MSR is om te vermijden dat zich op de koolstofmarkt van de EU een groot structureel overschot aan emissierechten voordoet, met het risico dat de EU-ETS daardoor niet het noodzakelijke investeringssignaal afgeeft om de emissiereductiedoelstelling van de EU op een kostenefficiënte manier te behalen.

In het besluit is vastgesteld dat de Commissie vanaf 2017 uiterlijk 15 mei van elk jaar het totale aantal emissierechten in omloop bekendmaakt. Aan de hand van dit aantal wordt bepaald of emissierechten die bestemd zijn om in het daaropvolgende jaar te worden geveild, in de reserve moeten worden opgenomen.

Deze mededeling is de eerste bekendmaking van het totale aantal emissierechten in omloop in het kader van de MSR en heeft betrekking op het jaar 2016. In het vervolg van deze mededeling wordt in detail uiteengezet hoe dit aantal is berekend. Aangezien de MSR pas vanaf 2019 in werking treedt, is deze bekendmaking ter informatie bedoeld. Hoewel deze bekendmaking vereist is op grond van artikel 1, lid 4, van het MSR-besluit, zal zij niet tot de opname van emissierechten in de reserve leiden.

2. Werking van de marktstabiliteitsreserve

Wanneer het totale aantal emissierechten in omloop buiten een vooraf bepaald bereik valt, worden er automatisch emissierechten in de MSR opgenomen of eruit vrijgegeven. Overschrijdt het totale aantal emissierechten in omloop de bovengrens van 833 miljoen emissierechten⁽³⁾, dan worden er emissierechten in de reserve opgenomen. Daalt het totale aantal emissierechten in omloop onder de ondergrens van 400 miljoen emissierechten, dan worden er emissierechten uit de reserve vrijgegeven. Emissierechten worden in de reserve opgenomen door er minder te veilen, en worden uit de reserve vrijgegeven door vervolgens 100 miljoen emissierechten meer te veilen.

De bekendmaking van het totale aantal emissierechten in omloop, op basis waarvan emissierechten zullen worden toegevoegd aan of vrijgegeven uit de reserve, is daarom een essentieel onderdeel van de werking van de reserve.

3. Totale aantal emissierechten in omloop

Overeenkomstig artikel 1, lid 4, van Besluit (EU) 2015/1814 komt het totale aantal emissierechten in omloop overeen met „de som van het aantal in de periode vanaf 1 januari 2008 toegewezen emissierechten, met inbegrip van het aantal rechten dat in die periode overeenkomstig artikel 13, lid 2, van Richtlijn 2003/87/EG is toegewezen, en door installaties uitgeoefende rechten om internationale kredieten te gebruiken uit hoofde van het EU-ETS voor emissies voor 31 december van dat bepaalde jaar, minus het totaal aantal ton geverifieerde emissies van onder de EU-ETS vallende installaties tussen 1 januari 2008 en 31 december van datzelfde bepaalde jaar, de geannuleerde emissierechten overeenkomstig artikel 12, lid 4, van Richtlijn 2003/87/EG en het aantal emissierechten in de reserve”.

Kortom, het totale aantal emissierechten in omloop dat relevant is voor de opname van emissierechten in en de vrijgave ervan uit de MSR wordt berekend aan de hand van de volgende formule:

$$\text{totale aantal emissierechten in omloop} = \text{aanbod} - (\text{vraag} + \text{emissierechten in de MSR})$$

Het totale aantal emissierechten in omloop wordt bepaald door drie verschillende elementen: ten eerste, het aanbod van emissierechten sinds 1 januari 2008; ten tweede, het aantal ingeleverde en geannuleerde emissierechten („vraag”); en ten derde, de aangehouden reserve.

Luchtvaartemissierechten en geverifieerde luchtvaartemissies worden niet in deze berekening meegenomen.

⁽¹⁾ Besluit (EU) 2015/1814 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2015 betreffende de instelling en de werking van een marktstabiliteitsreserve voor de EU-regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten en tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG (PB L 264 van 9.10.2015, blz. 1).

⁽²⁾ PB L 275 van 25.10.2003, blz. 32.

⁽³⁾ Deze drempel is vastgesteld in de huidige wetgeving. Hij zou tijdelijk kunnen wijzigen als gevolg van voor de herziening van de EU-ETS overwogen wijzigingen van de marktstabiliteitsparameters.

3.1. Aanbod

Het aanbod van emissierechten op de markt wordt bepaald door vijf verschillende elementen:

- uit de periode 2008-2012 („fase 2”) overgedragen emissierechten,
- in de periode van 1 januari 2013 ⁽¹⁾ tot en met 31 december 2016 geveilde emissierechten,
- emissierechten die in de periode van 1 januari 2013 tot en met 31 december 2016 kosteloos zijn toegewezen, met inbegrip van uit de nieuwkomersreserve toegewezen emissierechten,
- emissierechten die in het kader van het NER300-programma door de Europese Investeringsbank (EIB) te gelde zijn gemaakt, en
- vóór 31 december 2016 door installaties uitgeoefende rechten om internationale kredieten te gebruiken voor emissies.

Uit fase 2 van de EU-ETS is een aantal van 1 749 540 826 emissierechten overgedragen ⁽²⁾. Dit overgedragen totaal komt overeen met het totale aantal in fase 2 van de EU-ETS uitgegeven emissierechten dat niet is ingeleverd om geverifieerde of geannuleerde emissies te dekken. Voor de vaststelling van het totale aantal emissierechten in omloop komt het dus overeen met het aantal ETS-emissierechten in omloop aan het begin van de periode 2013-2020 („fase 3”) op 1 januari 2013 en is als dusdanig meegenomen in de berekening.

Volgens de verslagen van de veilingen op het gemeenschappelijke veilingplatform en op de relevante „opt-out”-veilingplatforms ⁽³⁾ ligt het aantal emissierechten, dat tussen 1 januari 2013 en 31 december 2016 is geveild, met inbegrip van de zogenoemde vooruitgeschoven veilingen, op 2 774 262 500.

Het aantal emissierechten dat van 1 januari 2013 tot en met 31 december 2016 kosteloos is toegewezen, met inbegrip van toegewezen emissierechten uit de nieuwkomersreserve bedraagt 3 600 800 263 ⁽⁴⁾.

In het kader van het NER300-programma heeft de EIB 300 000 000 emissierechten te gelde gemaakt ⁽⁵⁾.

De vóór 31 december 2016 door installaties uitgeoefende rechten om internationale kredieten te gebruiken voor emissies komen overeen met 408 812 200 ⁽⁶⁾.

3.2. Vraag

De vraag omvat de totale geverifieerde emissies van installaties van 1 januari 2013 ⁽⁷⁾ tot en met 31 december 2016, goed voor 7 139 317 195 ⁽⁸⁾, en de in diezelfde periode geannuleerde emissierechten, met een aantal van 193 697.

3.3. Aangehouden reserve van het MSR

Aangezien de MSR in 2019 in werking treedt, zijn er momenteel geen emissierechten in de reserve opgenomen.

3.4. Totale aantal emissierechten in omloop

Gezien het bovenstaande bedraagt het totale aantal emissierechten in omloop 1 693 904 897.

4. Conclusie

Overeenkomstig de regeling die inzake de MSR is overeengekomen, zal de bekendmaking van de in 2017 gepubliceerde indicator niet tot de opname van emissierechten in de reserve leiden.

De volgende bekendmaking zal plaatsvinden in mei 2018. Dit zal resulteren in de vaststelling van het eerste aantal in de reserve op te nemen emissierechten voor de periode van januari tot en met augustus 2019.

⁽¹⁾ Dit aantal omvat de zogenoemde „vooruitgeschoven veilingen” (emissierechten voor de periode 2013-2020 die vóór 1 januari 2013 zijn geveild).

⁽²⁾ Zie het verslag over de koolstofmarkt van 2015 (COM(2015) 576).

⁽³⁾ Beschikbaar op: <http://www.eex.com/en/products/environmental-markets/emissions-auctions/archive> en <https://www.theice.com/marketdata/reports/148>

⁽⁴⁾ Gebaseerd op een uittreksel uit het EU-transactielogboek (EUTL) van 1 april 2017.

⁽⁵⁾ Een eerste tranche van 200 miljoen emissierechten — die in 2011 en 2012 zijn verkocht — en een tweede tranche van 100 miljoen emissierechten — die in 2013 en 2014 zijn verkocht; zie https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/lowcarbon/ner300/docs/summary_report_ner300_monetisation_en.pdf voor meer informatie.

⁽⁶⁾ Gebaseerd op een uittreksel uit het EUTL van 1 april 2017.

⁽⁷⁾ Zie de toelichting bij het overgedragen totaal (punt 3.1) voor wat de geverifieerde emissies in de periode 2008-2012 betreft.

⁽⁸⁾ De totale geverifieerde emissies zijn gebaseerd op een uittreksel uit het EUTL van 1 april 2017 om rekening te houden met de geverifieerde emissies die uiterlijk 31 maart 2017 zijn gerapporteerd. Na die datum gerapporteerde emissies zijn derhalve niet in dit totaal opgenomen.

Tabel 1
Overzicht

Aanbod	
a) Overdracht uit fase 2	1 749 540 826
b) Totale aantal emissierechten dat van 1 januari 2013 tot en met 31 december 2016 kosteloos is toegekend, met inbegrip van de nieuwkomersreserve	3 600 800 263
c) Totale aantal emissierechten dat van 1 januari 2013 tot en met 31 december 2016 is geveild, met inbegrip van vooruitgeschoven veilingen	2 774 262 500
d) Het aantal emissierechten dat in het kader van het NER300-programma door de EIB te gelde is gemaakt	300 000 000
e) Vóór 31 december 2016 door installaties uitgeoefende rechten om internationale kredieten te gebruiken voor emissies	408 812 200
Totaal (aanbod)	8 833 415 789
Vraag	
a) Hoeveelheid (in ton) emissies van onder de EU-ETS vallende installaties die van 1 januari 2013 tot en met 31 december 2016 zijn geverifieerd	7 139 317 195
b) Aantal emissierechten die uiterlijk 31 december 2016 overeenkomstig artikel 12, lid 4, van Richtlijn 2003/87/EG zijn geannuleerd	193 697
Totaal (vraag)	7 139 510 892
Aangehouden marktstabiliteitsreserve	
Aantal emissierechten in de reserve	0
Totale aantal emissierechten in omloop	1 693 904 897