

VLAAMSE OVERHEID

Leefmilieu, Natuur en Energie

[C – 2015/35238]

20 FEBRUARI 2015. — Omzendbrief/LNE/2015/1 betreffende de toepassing van de op grond van artikel 36ter, § 3 en § 4, van het Natuurdecreet opgelegde beoordeling van vergunningsaanvragen betreffende projecten of activiteiten met mogelijk betekenisvolle effecten voor speciale beschermingszones

1. Inleiding

Aan de diensten van de Vlaamse overheid,

Aan de leden van de deputaties,

Aan de colleges van burgemeester en schepenen,

Naar aanleiding van de besluiten van de Vlaamse Regering van 23 april 2014, waarbij de instandhoudingsdoelstellingen werden vastgesteld voor de speciale beschermingszones, in uitvoering van de Habitatrichtlijn, wens ik met deze omzendbrief de reikwijdte, de procedure en de inhoud van de procedurastap "passende beoordeling" toe te lichten.

Deze omzendbrief verschaft een interpretatie van en reikt hulpmiddelen aan inzake de door de initiatiefnemer op te maken passende beoordeling en de behandeling hiervan bij de beslissing over vergunningsaanvragen (zoals stedenbouwkundige aanvragen, milieuvergunningsaanvragen en natuurvergunningsaanvragen) betreffende projecten of activiteiten met mogelijk betekenisvolle effecten voor speciale beschermingszones, zoals opgelegd in artikel 36ter, § 3 en § 4, van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu.

Deze omzendbrief kan ook, als informatiebron, relevant zijn voor de administratieve overheden die zelf initiatiefnemer zijn van projecten die mogelijk aan de passende beoordeling zijn onderworpen.

2. Situering

a) Achtergrond: de Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn

Europees belangrijke habitats en soorten

Reeds tientallen jaren hebben de Europese lidstaten erkend dat economische samenwerking en ontwikkeling niet los kunnen worden gezien van de bescherming van het milieu en het natuurlijk erfgoed. Daartoe zijn er inmiddels veel richtlijnen en verordeningen met betrekking tot milieu en natuur tot stand gekomen. Twee van deze richtlijnen vormen de pijlers van het natuurbeleid in Europa: de Vogelrichtlijn van 1979 en de Habitatrichtlijn van 1992.

Verdere toelichting. De Vogelrichtlijn heette oorspronkelijk Richtlijn 79/409/EEG van de Raad van 2 april 1979 inzake het behoud van de vogelstand, met als referentie Publicatieblad Nr. L 103 van 25/04/1979, blz. 1 – 0018. Thans is dit Richtlijn 2009/147/EG van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2009 inzake het behoud van de vogelstand, met als referentie Publicatieblad Nr. L20 van 26/1/2010, blz. 7. De tekst van deze richtlijn is te vinden op <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2010:020:FULL&from=NL>.

De Habitatrichtlijn heet voluit Richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna, met als referentie Publicatieblad Nr. L 206 van 22/7/1992, blz. 7. Een geconsolideerde versie van deze richtlijn is te vinden op <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CONSLEG:1992L0043:20070101:NL:PDF>.

Met deze twee natuurrichtlijnen hebben de lidstaten van de Unie zich ertoe verplicht maatregelen te nemen die moeten leiden tot een duurzame bescherming van biodiversiteitswaarden van gemeenschappelijk Europees belang.

De uitdaging van de twee vermelde natuurrichtlijnen kan samengevat worden in de doelstelling dat er in de lidstaten een gunstige staat van instandhouding moet worden bereikt voor de er voorkomende natuurlijke habitats en soorten die Europees belangrijk bevonden werden.

De natuurlijke habitats en soorten die in het Vlaamse Gewest vanuit de twee vermelde Europese richtlijnen tot gebiedsgerichte beschermingsplicht aanleiding geven, worden in hoofdzaak weergegeven met de lijsten van bijlage I tot en met bijlage IV van het Natuurdecreet. Enkel wat vogelsoorten betreft, komen daar nog de niet in bijlage IV vermeldde, maar op het grondgebied van het Vlaamse Gewest geregeld voorkomende trekvogelsoorten bij. Al deze natuurlijke habitats en soorten samen worden in het Natuurdecreet "Europees te beschermen habitats en soorten" genoemd (cf. artikel 2, 62° en 63°, van het Natuurdecreet).

Verdere toelichting. In deze omzendbrief wordt de term "Natuurdecreet" gebruikt om te verwijzen naar het Decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu; een geconsolideerde versie van dit decreet vindt u op <http://codex.vlaanderen.be/Zoeken/Document.aspx?DID=1005915&AID=1024865¶m=inhoud>

Bijlage I van het Natuurdecreet bevat een lijst met de "typen van natuurlijke habitats van communautair belang voor de instandhouding waarvan aanwijzing van speciale beschermingszones vereist is".

Bijlage II en bijlage III van het Natuurdecreet betreffen de in Vlaanderen voorkomende dier- en plantensoorten van bijlage II respectievelijk bijlage IV van de Habitatrichtlijn. Bijlage II betreft de planten- en diersoorten waarvoor er eveneens speciale beschermingszones aangewezen moeten worden; bijlage III bevat de lijst van de soorten die strikt moeten worden beschermd op grond van de criteria van artikel 12 tot en met 14 van de Habitatrichtlijn. In Vlaanderen is die bescherming in hoofdzaak geregeld in het zogenaamde Soortenbesluit van 15 mei 2009 (besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 met betrekking tot soortenbescherming en soortenbeheer, te vinden op <http://www.codex.vlaanderen.be/Zoeken/Document.aspx?DID=1018227¶m=inhoud&ref=search>).

Bijlage IV bij het Natuurdecreet betreft de in Vlaanderen voorkomende vogelsoorten van bijlage I van de Vogelrichtlijn. Dat zijn de vogelsoorten waarvoor speciale beschermingszones moeten worden aangewezen. Over de trekvogels die niet in bijlage IV vermeld worden, maar die regelmatig in het Vlaamse Gewest voorkomen en waarvoor speciale beschermingszones zijn aangewezen, vindt men informatie in Decler, K. (red.) (2007). Europees beschermd natuur in Vlaanderen en het Belgisch deel van de Noordzee. Habitattypen I Dier- en plantensoorten. Mededelingen van het Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek. INBO.M.2007.01, Brussel, pp. 59-359. Deze informatie is ook online raadpleegbaar via <http://www.ecopedia.be/natura2000/inleiding>.

Het Vlaamse Gewest is aldus medeverantwoordelijk voor de bescherming van 44 verschillende Europese habitattypes; bovendien zijn er 107 Europees te beschermen soorten, waarvan 4 plantensoorten, 65 vogelsoorten en 38 andere diersoorten. Een en ander kan geraadpleegd worden op <http://www.natura2000.vlaanderen.be>.

Speciale beschermingszones

Een belangrijke verplichting voor de lidstaten in verband met het behoud van die Europees te beschermen habitats en soorten, bestaat in het vormen en beheren van een samenhangend ecologisch netwerk – Natura 2000 genaamd. Dat netwerk is gebaseerd op de zogenaamde speciale beschermingszones.

De notie “speciale beschermingszone” wordt gedefinieerd in art. 2, 43°, van het Natuurdecreet. Speciale beschermingszones binnen het Vlaamse Gewest betreffen zowel de zogenaamde Habitatrichtlijngebieden – ingesteld voor de bescherming van habitats en soorten uit bijlage I en II van de Habitatrichtlijn (c.q. bijlage I en II van het Natuurdecreet) – als de zogenaamde Vogelrichtlijngebieden – ingesteld voor de bescherming van vogelsoorten van bijlage I van de Vogelrichtlijn (c.q. bijlage IV van het Natuurdecreet) en voor de bescherming van de niet in die bijlage I opgenomen, maar wel geregeld voorkomende trekvogelsoorten.

Maar ook de Vogelrichtlijngebieden en de Habitatrichtlijngebieden die werden aangewezen en/of voorgesteld door het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, het Waalse Gewest en andere lidstaten van de Europese Unie, zijn te beschouwen als “speciale beschermingszones.”

Verdere toelichting. Een door de Europese Commissie uitgebrachte brochure met betrekking tot het opzet van het Natura 2000-netwerk vindt u hier: http://ec.europa.eu/environment/nature/info/pubs/docs/nat2000/managing_heritage_nl.pdf.

Meer uitleg en verwijzingen inzake Natura 2000 vindt u ook op de website van het Agentschap voor Natuur en Bos: <http://www.natura2000.vlaanderen.be>

De speciale beschermingszones zijn dus de door de lidstaten zelf aan te wijzen zones waarin deze alle nodige maatregelen dienen te nemen opdat de te beschermen habitats en soorten er in een gunstige staat van instandhouding zouden blijven of daarnaartoe zouden evolueren. Dat is de doelstelling van deze speciale beschermingszones. Die doelstelling krijgt per speciale beschermingszone een specifiek karakter: de afzonderlijke speciale beschermingszones worden immers aangewezen voor welbepaalde soorten of habitats, met name deze die er in betekenisvolle mate voorkomen of voorkwamen op het moment dat de Vogelrichtlijn, respectievelijk de Habitatrichtlijn geïmplementeerd moest worden. Dat neemt niet weg dat in deze zones ook de andere er voorkomende Europees te beschermen soorten beschermd moeten worden.

De doelstelling van speciale beschermingszones is alleszins dus niet om per definitie alle daarin vervatte gebieden tot reservaten om te vormen, waaruit dan alle menselijke activiteiten zouden worden gebannen. Menselijke activiteiten blijven er wel degelijk mogelijk en dikwijls ook wenselijk, op voorwaarde dat het einddoel niet wordt geschaad, namelijk de handhaving en/of het herstel van de gunstige staat van instandhouding van de Europees te beschermen habitats en soorten.

In die benadering moeten de lidstaten de nodige passende maatregelen nemen om de bescherming, het herstel of de instandhouding te verzekeren van de in de speciale beschermingszones aanwezige, Europees te beschermen habitats en soorten. Zij moeten ook maatregelen nemen om de verslechtering of significante verstoring ervan te voorkomen.

De lidstaten moeten, bij het nemen van deze maatregelen, rekening houden met factoren als de sociaal-economisch een culturele gegevenheden van het gebied, zonder dat dit evenwel afbreuk doet aan de verplichting van de lidstaten om de gunstige staat van instandhouding van de te beschermen habitats en soorten te behalen. Met deze factoren zal terdege rekening worden gehouden bij de opstelling van het Natura-2000 programma en de op te maken managementplannen per speciale beschermingszone. Zowel in het programma als in de managementplannen worden de kwalitatieve en kwantitatieve doelen omschreven en gelokaliseerd en worden de nodige passende maatregelen omschreven om de bescherming, het herstel of de instandhouding te verzekeren. De socio-economische en culturele gegevenheden die in aanmerking moeten worden genomen en mee afgewogen dienen te worden, zullen daarbij op een objectieve en structurele manier worden meegenomen.

Verdere toelichting. In het Natuurdecreet, art. 7, 3°, wordt in lijn hiermee bepaald “Onverminderd wat bepaald wordt in het eerste lid, wordt in de maatregelen genomen in uitvoering van de Habitat- en Vogelrichtlijn rekening gehouden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en met de regionale en lokale bijzonderheden.”

De contouren van de te nemen maatregelen zijn meer in detail vastgelegd in artikel 6 van de Habitatrichtlijn en in artikel 4.1 en 4.2 van de Vogelrichtlijn.

Verdere toelichting. De Europese Commissie heeft een uitgebreide handleiding uitgebracht over de wijze waarop artikel 6 van de Habitatrichtlijn moet worden geïnterpreteerd en toegepast. De Nederlandstalige versie ervan vindt u op http://ec.europa.eu/environment/nature/natura2000/management/docs/art6/provision_of_art6_nl.pdf.

Artikel 6.3. Habitatrichtlijn, betreffende de passende beoordeling

Een van deze door de lidstaten te nemen maatregelen is het in principe doen uitvoeren van een “passende beoordeling”, ter voorbereiding van beslissingen inzake plannen en/of projecten, wanneer die effect kunnen hebben op een speciale beschermingszone.

Deze verplichting vloeit voort uit artikel 6.3. van het Habitatrichtlijn: “Voor elk plan of project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van het gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor zo'n gebied, wordt een passende beoordeling gemaakt van de gevolgen voor het gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen van dat gebied. Gelet op de conclusies van de beoordeling van de gevolgen voor het gebied en onder voorbehoud van het bepaalde in lid 4, geven de bevoegde nationale instanties slechts toestemming voor dat plan of project nadat zij de zekerheid hebben verkregen dat het de natuurlijke kenmerken van het betrokken gebied niet zal aantasten en nadat zij in voorkomend geval inspraakmogelijkheden hebben geboden.”

Deze bepaling introduceert dus twee fasen in de besluitvorming. De lidstaten moeten er in de eerste plaats voor zorgen dat er een beoordelingsfase plaatsvindt waarin door middel van een bepaalde inschatting (de zogenaamde passende beoordeling) een beslissing wordt voorbereid. De lidstaten moeten vervolgens ook garanderen dat er in de besluitvormingsfase een beslissing (verlening, voorwaardelijke verlening of weigering van de vergunning) wordt genomen op basis van die inschatting.

Implementatie op grond van artikel 36ter Natuurdecreet

Bij decreet van 19 juli 2002 is onder meer artikel 36ter, § 3, en volgende in het Natuurdecreet ingevoegd om uitvoering te kunnen geven aan de hiervoor geciteerde bepaling uit de Habitatrichtlijn.

In wat hierna volgt worden die bepalingen, die de rechtsgrondslag vormen voor de passende beoordeling in het Vlaamse Gewest, uitvoerig geciteerd, worden de voornaamste begrippen uit deze bepalingen toegelicht en worden er aanwijzingen verschaft betreffende de operationalisering van deze begrippen.

Als de bepalingen van artikel 36ter, § 3, en volgende van het Natuurdecreet niet worden gerespecteerd bij de voorbereidende beoordeling of bij de besluitvorming inzake een vergunningsaanvraag, kan de aldus verleende vergunning aangetast zijn door een onwettigheid. Dat kan onder meer leiden tot de nietigverklaring van de vergunning door een administratief rechtcollege (Raad van State of Raad voor Vergunningsbetwistingen).

Aangezien artikel 36ter, § 3, op zijn beurt zelf bedoeld is om uitvoering te geven aan een Europeesrechtelijke verplichting, kan het systematisch niet-respecteren ervan ten slotte het Vlaamse Gewest zelf als rechtspersoon kwetsbaar maken voor procedures voor het Europees Hof van Justitie.

b) Functie van de omzendbrief

Deze omzendbrief is gericht aan de diensten van de Vlaamse overheid, de provinciebesturen en de gemeentebesturen. Zij worden in eerste orde aangesproken in hun hoedanigheid van overheidsinstanties die bij de vergunningverlening betrokken zijn met een adviserende of besluitvormende rol.

Deze omzendbrief kan evenwel ook, als informatiebron, relevant zijn voor de administratieve overheden die zelf initiatiefnemer zijn van projecten die mogelijk aan de passende beoordeling zijn onderworpen.

Deze omzendbrief verschaft toelichting bij de vereiste beoordeling van vergunningsaanvragen, zoals bepaald in artikel 36ter, § 3 en § 4, van het Natuurdecreet, en dit door een interpretatie te geven aan de in verband met deze beoordeling geldende bepalingen. Daarbij moet erop gewezen worden dat niet alleen de projecten en activiteiten die aan de verplichting van de milieueffectrapportage zijn onderworpen (m.e.r.-plichtige activiteiten), maar ook de niet-m.e.r.-plichtige activiteiten onder deze regeling vallen.

Deze omzendbrief is aldus gericht op de passende beoordeling en besluitvorming inzake vergunningsplichtige projecten, en laat zich niet in met de vergelijkbare problematiek van de passende beoordeling en vaststelling of goedkeuring van plannen of programma's (zoals ruimtelijke uitvoeringsplannen).

3. Inhoudelijke toelichting bij de regelgeving

a) De kernbepalingen inzake de passende beoordeling

De kernbepalingen waarbij deze omzendbrief toelichting verschaft zijn vervat in artikel 36ter, § 3, eerste lid, en in artikel 36ter, § 4, van het Natuurdecreet. De tekst van de te interpreteren kernbepalingen luidt :

“§ 3. Een vergunningsplichtige activiteit die [...] afzonderlijk of in combinatie met één of meerdere bestaande of voorgestelde activiteiten, plannen of programma's, een betekenisvolle aantasting van de natuurlijke kenmerken van een speciale beschermingszone kan veroorzaken, dient onderworpen te worden aan een passende beoordeling wat betreft de betekenisvolle effecten voor de speciale beschermingszone.

[...]

§ 4. De overheid die over een vergunningsaanvraag [...] moet beslissen, mag de vergunning slechts toestaan [...] indien [...] de uitvoering van de activiteit geen betekenisvolle aantasting van de natuurlijke kenmerken van de betrokken speciale beschermingszone kan veroorzaken. De bevoegde overheid draagt er steeds zorg voor dat door het opleggen van voorwaarden er geen betekenisvolle aantasting van de natuurlijke kenmerken van een speciale beschermingszone kan ontstaan.”

In dit hoofdstuk van de Omzendbrief wordt uitleg en interpretatie verschaft bij de geciteerde bepalingen. Bij die interpretatie wordt onder meer gebruikgemaakt van verwijzing naar andere bepalingen van het Natuurdecreet of van andere regelgeving, van bestaande rechtspraak en van bestaande juridische literatuur en handleidingen.

Wat in de eerste plaats opvalt, is dat de twee fasen van artikel 6.3. van de Habitatrichtlijn in deze bepalingen van het Natuurdecreet worden hernomen: er is ook hier sprake van een beoordelingsfase en een beslissingsfase. De beoordelingsfase wordt evenwel in de praktijk opnieuw in twee fasen opgesplitst. Eerst wordt onderzocht of een vergunningsplichtige activiteit of een vergunningsplichtig project (afzonderlijk of in combinatie met andere bestaande of voorgestelde activiteiten, projecten, plannen of programma's) een betekenisvolle aantasting van de natuurlijke kenmerken van een speciale beschermingszone kan veroorzaken.

Verdere toelichting. Dit eerste vooronderzoek gebeurt doorgaans via een voortoets (zie hierna, onder (g)). Als het antwoord op deze vraag bevestigend is, moet er in principe een passende beoordeling worden opgemaakt, waarbij overigens de gegevens en inzichten die tijdens het vooronderzoek gegenereerd worden, nog nuttig kunnen zijn bij het opmaken van de passende beoordeling zelf. Om meer inzicht te verschaffen in de diverse componenten van de beoordelingsfase en de beslissingsfase, wordt in bijlage 1 bij deze omzendbrief een indicatief proceschema geboden, dat betrekking heeft op die projecten en activiteiten die niet aan de milieueffectrapportage onderworpen zijn.

De samenhang tussen de fase van de passende beoordeling en die van de vergunningverlening wordt verzekerd op grond van artikel 36ter, § 6, van het Natuurdecreet: *“De overheid houdt bij haar beslissing over de voorgenomen actie, en in voorkomend geval ook bij de uitwerking ervan, rekening met het goedgekeurde milieueffectrapport, de passende beoordeling of het advies van de administratie bevoegd voor het natuurbehoud. [...]”*

b) Toelichting bij de taakverdeling

Artikel 36ter, § 3, derde lid, van het Natuurdecreet bepaalt: *“De initiatiefnemer is verantwoordelijk voor het opstellen van de passende beoordeling.”* Dat maakt dat de initiatiefnemer van een vergunningsplichtige activiteit – de vergunningsaanvrager – een centrale rol vervult bij het opmaken van de passende beoordeling.

Uit de tekst van artikel 36ter, § 4, van het Natuurdecreet blijkt, en dat spreekt vanzelf, dat de centrale rol in de beslissingsfase toebedeeld wordt aan de overheid die over de vergunningsaanvraag moet beslissen (zie hierna, onder (c)).

Wanneer men art. 36ter, § 3, derde lid, samen leest met § 4 en § 6 van hetzelfde artikel, dan volgt daaruit dat aanvragen voor een vergunning, machtiging of toestemming die niet vergezeld gaan van een door de initiatiefnemer opgemaakte passende beoordeling, daar waar dat wél het geval had moeten zijn, onvolledig moeten worden verklaard of geweigerd moeten worden.

Naast de rollen van initiatiefnemer en vergunningverlener zijn er nog andere rollen aan de orde in deze procedure:

- Het Agentschap voor Natuur en Bos vervult zo goed als altijd een adviserende rol, en kan bovendien toelichting of raad verschaffen, bijvoorbeeld in de vorm van ter beschikking gestelde webapplicaties, van informeel overleg of van het innemen van standpunten (zie diverse verwijzingen hierna, evenals de toelichting onder (k)).

• De initiatiefnemer kan samenwerken met een erkende m.e.r.-deskundige of anderszins beroep doen op experts, met het oog op het doorvoeren van een voortoets of de opmaak van een passende beoordeling. Buiten de context van de m.e.r.-procedure is dat evenwel over het algemeen niet verplicht.

c) Toelichting bij “een vergunningsplichtige activiteit”

Het voorwerp van de passende beoordeling is – binnen het bestek van deze omzendbrief – elke “vergunningsplichtige activiteit”. De geciteerde bepaling is dus niet alleen van toepassing op projecten die aan een stedenbouwkundige of milieuvergunningsplicht onderworpen zijn, maar (bovendien) ook op alle (andere) activiteiten waarvoor er een vergunning, machtiging of toestemming nodig is – uiteraard steeds mits de voorwaarden van art. 36ter, § 3, vervuld zijn (i.e. een betekenisvol effect is niet onmogelijk).

Een vergunningsplichtige activiteit wordt, op grond van artikel 2, 46°, van het Natuurdecreet, gedefinieerd als “een activiteit waarvoor op grond van een wet, decreet of besluit, een vergunning, toestemming of machtiging vereist is”. Zoals reeds gesteld: niet alleen de m.e.r.-plichtige activiteiten, maar ook de niet-m.e.r.-plichtige vergunningsplichtige activiteiten, vallen onder de regeling van artikel 36ter, § 3, en volgende van het Natuurdecreet.

Verdere toelichting. De memorie van toelichting geeft de volgende uitleg bij de definitie van het bewuste begrip in artikel 2, 46° Natuurdecreet: “(...) dat het begrip ‘activiteit’ hieruit zeer ruim is op te vatten. Het is niet beperkt tot de oprichting van bouwwerken of de exploitatie van inrichtingen. Het omvat allerlei handelingen, werken of wijzigingen in het natuurlijk milieu of landschap. Aldus zijn zowel het winnen van grondwater, het kappen van een boom, het ontginnen van een natuurlijke rijkdom, het draineren van een grond, het bemesten ervan, als het wijzigen van het microreliëf van de bodem te beschouwen als vergunningsplichtige activiteiten, telkens van zodra hiervoor een toestemming, machtiging of vergunning vereist is krachtens een wetgeving met inbegrip van regelgeving van gemeenten en provincies. Ook indien een activiteit verboden is, maar de wetgeving in kwestie voorziet in de mogelijkheid van de ontheffing van dat verbod, is het aanvragen van de ontheffing te beschouwen als een aanvraag betreffende een vergunningsplichtige activiteit. Deze ruime omschrijving is in het bijzonder van belang voor de toepassing van artikel 36ter, §§ 3 tot 6, dat dit voorstel wenst in te voegen in het Decreet Natuurbehoud ter omzetting van artikel 6, leden 3 en 4, van de Habitatrichtlijn.” (MvT, Parl.St. VI. Parl. 2001-2002, nr. 967/1, blz. 11).

De belangrijkste aldus gevatte toestemmingshandelingen betreffen in elk geval de projecten die onderworpen zijn aan de stedenbouwkundige vergunningsplicht en/of de milieuvergunningsplicht. Deze twee rechtsfiguren staan dan ook centraal in deze omzendbrief.

Aansluitend hierbij moet er gewezen worden op de verkavelingsvergunning die verleend wordt op grond van artikel 4.2.15. van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009, evenals op de planologische attesten die verleend worden op grond van artikel 4.4.24 van die V.C.R.O.

Verdere toelichting. Wat de verkavelingsvergunning aangaat, moet er rekening gehouden worden met het gegeven dat ze ook als stedenbouwkundige vergunning geldt voor wat betreft alle in de verkavelingsvergunning opgenomen handelingen die de verkaveling bouwrijp maken, zoals de aanleg van nieuwe verkeerswegen (of de tracéwijziging, verbreding of opheffing ervan), het doorvoeren van reliëfwijzigingen, het ontbossen, of het afbreken van constructies.

Een planologisch attest is een attest van de beslissing of een bestaand, hoofdzakelijk vergund en niet-verkrot bedrijf al of niet behouden kan worden op de plaats waar het gevestigd is, waarbij deze beslissing impliceert dat er een planningsinitiatief zal moeten worden genomen. Op zich genomen gaat het om een beslissing met betrekking tot een inrichting – een project of activiteit –, wat maakt dat het opgevat moet worden als een vorm van toestemming waarvoor een passende beoordeling vereist kan zijn.

De Vlaamse overheid, de provincies en de gemeenten komen verder als beslissingsorgaan in beeld bij een reeks toestemmingen, machtigingen en vergunningen die ze horen te verlenen in uitvoering van het Natuurdecreet of het Bosdecreet van 13 juni 1990, voor zover die beslissingen activiteiten betreffen die relevant kunnen zijn in het licht van artikel 36ter, § 3 en § 4, van het Natuurdecreet. In het bijzonder moet er gewezen worden op de zogenaamde natuurvergunningsplicht voor het wijzigen van vegetaties of kleine landschapselementen, zoals geregeld in hoofdstuk IV van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 juli 1998 tot vaststelling van nadere regels ter uitvoering van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu.

Verdere toelichting. Het nemen van dit soort beslissingen, in uitvoering van het Natuurdecreet, is doorgaans de verantwoordelijkheid van het Agentschap voor Natuur en Bos. Dat is echter niet het geval voor de natuurvergunning, waarbij de beslissing genomen wordt door het college van burgemeester en schepenen, of, wanneer het gaat om activiteiten door rechtspersonen met een publiekrechtelijk statuut, door de deputatie. Daarnaast is dat ook niet het geval bij individuele, door de bevoegde minister te verlenen afwijkingen op het verbod om bepaalde vegetaties te wijzigen (zie artikel 7, 9 en 10 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 juli 1998 tot vaststelling van nadere regels ter uitvoering van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu). Deze instanties horen bij deze kwesties een beslissing te nemen conform het bepaalde in artikel 36ter, § 3 en § 4, in lijn met het hierna volgende.

De Vlaamse overheid komt verder, voor de toepasselijkheid van artikel 36ter, § 3 en § 4, van het Natuurdecreet, onder meer ook als beslissingsorgaan in beeld in verband met (a) de machtigingen die verleend worden op grond van het decreet van 3 maart 1976 tot bescherming van monumenten en stads- en dorpsgezichten, (b) de toestemmingen en vergunningen die verleend worden in uitvoering van het decreet van 14 juli 1993 tot oprichting van het Grindfonds en tot regeling van de grindwinning, (c) de toestemmingen die verleend worden in uitvoering van het decreet van 16 april 1996 betreffende de landschapszorg of, na de inwerkingtreding ervan (1 januari 2015), het decreet van 12 juli 2013 betreffende het onroerend erfgoed, (d) de conformverklaringen van bodemsaneringsprojecten en (e) de ontginningsmachtiging en die verleend worden in uitvoering van het decreet van 4 april 2003 betreffende de oppervlaktedelfstoffen.

De hierboven gegeven lijst van voorbeelden met relevante vergunnings- en andere toestemmingshandelingen is niet limitatief.

Ook de hervergunningen vallen overigens onder deze regeling, zoals blijkt uit artikel 36ter, § 3, tweede lid van het Natuurdecreet: “De verplichting tot het uitvoeren van een passende beoordeling geldt ook indien tegens het verstrijken van de lopende vergunning van de vergunningsplichtige activiteit een nieuwe vergunning moet worden aangevraagd.”

d) Toelichting bij “speciale beschermingszones”

Passende beoordelingen moeten gebeuren ter onderbouwing van beslissingen inzake vergunningsaanvragen voor activiteiten of projecten die, afzonderlijk of in combinatie met andere activiteiten, projecten, plannen of programma's, een betekenisvolle invloed kunnen hebben op de natuurlijke kenmerken van speciale beschermingszones. In het voorgaande is er al een korte situering gegeven van het begrip “speciale beschermingszones”. Het gaat daarbij zowel om de aangewezen speciale beschermingszones in uitvoering van de Habitatrichtlijn – de zogenaamde habitatrichtlijngebieden of SBZ-H – als om de speciale beschermingszones in uitvoering van de Vogelrichtlijn – de zogenaamde vogelrichtlijngebieden of SBZ-V – als om de speciale beschermingszones van de andere gewesten van ons land en van andere lidstaten van de Europese Unie.

In het Vlaamse Gewest zijn er aldus 24 vogelrichtlijngebieden aangeduid; samen bestrijken ze 98.423 ha. De 38 Vlaamse habitatrichtlijngebieden nemen gezamenlijk 104.888 ha in. Er is feitelijk een belangrijke overlapping tussen beide types beschermingszones, wat maakt dat ze gezamenlijk 166.187 ha beslaan. Dat Vlaamse Natura 2000-netwerk beslaat ongeveer 12,3% van de Vlaamse oppervlakte.

Verdere toelichting. In bijlage 2 wordt, per gemeente waarop dit van toepassing is, aangegeven welke speciale beschermingszones er zich op het gebied van een gemeente bevinden. Daarbij moet opgemerkt worden dat het feit dat er in een gemeente geen speciale beschermingszone gelegen is, niet noodzakelijk betekent dat er in die gemeente voor geen enkele vergunningsplichtige activiteit een passende beoordeling zou moeten gebeuren. Het is immers mogelijk dat een voorgenomen activiteit in een dergelijke gemeente, waarvoor een (her)vergunning wordt gevraagd, een betekenisvolle aantasting kan veroorzaken van de natuurlijke kenmerken van een speciale beschermingszone die gelegen is in een naburige gemeente (of over de gewest- of landsgrens).

De volledige lijst van speciale beschermingszones wordt in bijlage 3 hernomen, niet alleen met vermelding van alle gemeenten waarin ze gelegen zijn, maar ook met aanduiding van de besluitvorming van de Vlaamse regering die er telkens aan verbonden is.

Een cartografische weergave van de speciale beschermingszones in het Vlaamse Gewest, met mogelijkheid tot gedetailleerd inzoomen op afzonderlijke beschermingszones op het niveau van de gemeenten of zelfs fijnmaziger, is te vinden op de website van het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen (AGIV): <http://geo-vlaanderen.agiv.be/geo-vlaanderen/natura2000/>.

e) Toelichting bij "natuurlijke kenmerken van een speciale beschermingszone"

De "natuurlijke kenmerken van een speciale beschermingszone" betreffen, aldus artikel 2, 38°, van het Natuurdecreet "het geheel van biotische en abiotische elementen, samen met hun ruimtelijke en ecologische kenmerken en processen, die nodig zijn voor de instandhouding van: (a) de natuurlijke habitats en de leefgebieden van de soorten waarvoor de betreffende speciale beschermingszone is aangewezen en (b) de soorten vermeld in de bijlage III."

Verdere toelichting. Biotische elementen zijn, in een ecosysteem, de organismen die invloed kunnen uitoefenen op een populatie van een soort of op een habitat of leefgebied – de milieufactoren met een direct biologische oorsprong. Abiotische elementen zijn die milieufactoren die geen directe biologische oorsprong hebben: in hoofdzaak klimaat (neerslag, temperatuur ...), bodemgesteldheid (samenstelling, zuurtegraad, reliëf ...) en water (aanwezigheid van water, concentraties van minerale en organische stoffen, zoutgehalte ...).

Aan de orde zijn dus enerzijds de natuurlijke habitattypes (uit bijlage I van het Natuurdecreet) en/of soorten (uit bijlagen II of IV van het Natuurdecreet en/of geregeld voorkomende trekvogels) waarvoor het betrokken gebied is aangewezen als speciale beschermingszone, naast de leefgebieden van die soorten, maar anderzijds ook de eventueel in dat gebied aanwezige soorten van bijlage III van het Natuurdecreet, ook al werden die gebieden niet voor die soorten aangewezen.

Verdere toelichting. De concrete natuurlijke habitattypes en/of soorten waarvoor de respectieve speciale beschermingszones aangewezen zijn, worden, voor wat de SBZ-H betreft, telkens opgesomd in de respectieve daarop betrekking hebbende besluiten van de Vlaamse Regering van 23 april 2014. Meer uitleg over die besluiten volgt hierna, onder punt (f).

Een systematische uiteenzetting van de karakteristieken van de aldus te beschermen habitattypes en soorten is te vinden in DECLEER, K. (red.), Europees beschermde natuur in Vlaanderen en het Belgisch deel van de Noordzee – Habitattypes/Dier- en plantensoorten, Mededelingen van het Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek INBO, M.2007.01, Brussel, pp. 1-584. Deze informatie is ook online raadpleegbaar via <http://www.ecopedia.be/natura2000/inleiding>.

f) Toelichting bij "een betekenisvolle aantasting"

De "betekenisvolle aantasting van de natuurlijke kenmerken van een speciale beschermingszone" is, aldus artikel 2, 30° van het Natuurdecreet, "een aantasting die meetbare en aantoonbare gevolgen heeft voor de natuurlijke kenmerken van een speciale beschermingszone". Daaraan wordt toegevoegd dat die natuurlijke kenmerken van een speciale beschermingszone meetbare en aantoonbare gevolgen ondergaan als er "meetbare en aantoonbare gevolgen zijn voor de staat van instandhouding van de soort(en) of de habitat(s) waarvoor de betreffende speciale beschermingszone is aangewezen". Maar er is ook sprake van aantasting als er meetbare en aantoonbare gevolgen zijn "voor de staat van instandhouding van de soort(en) vermeld in bijlage III van dit decreet, voor zover voorkomend in de betreffende speciale beschermingszone".

Die nadruk op de meetbaarheid en aantoonbaarheid van de gevolgen mag niet doen vergeten dat niet zozeer het met zekerheid hebben van die gevolgen bepalend is voor het antwoord op de vraag of er al of niet een passende beoordeling moet worden opgemaakt, maar wel het bestaan van het risico op een dergelijke meetbare of aantoonbare aantasting (zie ook hierna, onder punt (g)).

Verdere toelichting. Het gaat bij betekenisvolle aantasting om "meetbare en aantoonbare" gevolgen voor de staat van instandhouding van habitats en soorten (zie de definities uit het Natuurdecreet, art. 2, 30° en 31°). Daarbij is het belangrijk te weten wanneer die staat van instandhouding "gunstig" is.

De staat van instandhouding van een habitat wordt als "gunstig" beschouwd, aldus artikel 2, 36°, van het Natuurdecreet, wanneer:

- (1) het natuurlijke verspreidingsgebied van de habitat en de oppervlakte van die habitat binnen dat gebied stabiel zijn of toenemen;
- (2) de nodige specifieke structuur en functies voor behoud op lange termijn bestaan en in de afzienbare toekomst vermoedelijk zullen blijven bestaan;
- (3) de staat van instandhouding van de voor die habitat typische soorten gunstig is.

De staat van instandhouding van een soort wordt als "gunstig" beschouwd wanneer:

- (1) uit populatiedynamische gegevens blijkt dat de betrokken soort nog altijd een levensvatbare component is van de habitat waarin de soort voorkomt en dat vermoedelijk op lange termijn zal blijven;
- (2) het natuurlijke verspreidingsgebied van die soort niet kleiner wordt of binnen afzienbare tijd lijkt te zullen worden;
- (3) er een voldoende grote habitat bestaat en waarschijnlijk zal blijven bestaan om de populaties van die soort op lange termijn in stand te houden (artikel 2, 36°, van het Natuurdecreet).

Hierbij moet nog aangestipt worden dat deze aantastingen betrekking kunnen hebben op zowel de biotische als de abiotische kenmerken van de speciale beschermingszone.

Een aantasting die veroorzaakt kan worden door een voorgenomen project of een voorgenomen activiteit is betekenisvol als ze voor de betrokken speciale beschermingszone de realisatie in het gedrang kan brengen van de *instandhoudingsdoelstellingen* die betrekking hebben op het beoogde behoud van de oppervlakte, populatiegrootte of kwaliteit en/of de beoogde oppervlakte- of populatie-uitbreiding, of de beoogde kwaliteitsverbetering.

Verdere toelichting. Het Europese Hof van Justitie heeft gesteld dat er bij een voorgenomen project een passende beoordeling van de gevolgen voor het betrokken gebied moet worden gemaakt, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen van de speciale beschermingszone, wanneer er op grond van objectieve gegevens niet kan worden uitgesloten dat het project (afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten) significante gevolgen kan hebben voor dat gebied. Het Hof voegde daar nog het volgende aan toe: *“Zoals blijkt uit artikel 6, lid 3, eerste volzin, van de Habitatrichtlijn [...] wordt de significantie van de gevolgen voor een gebied van een plan of project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van dat gebied, afgezet tegen de instandhoudingsdoelstellingen van het gebied. [...] Wanneer een dergelijk plan of project weliswaar gevolgen heeft voor het gebied, maar de instandhoudingsdoelstellingen daarvan niet in gevaar brengt, kan het niet worden beschouwd als een project dat significante gevolgen heeft voor het betrokken gebied.”* (HvJ 7 september 2004, zaak C-127/02, 46 en 47).

De notie *“instandhoudingsdoelstellingen”* wordt, voor het Vlaamse Gewest, gedefinieerd in artikel 2, 61°, 64° en 65° van het Natuurdecreet, zoals gewijzigd op 9 mei 2014.

Artikel 11, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 april 2009 betreffende de aanwijzing van speciale beschermingszones en de vaststelling van instandhoudingsdoelstellingen, bepaalt dan ook dat die doelstellingen bindend zijn voor administratieve overheden bij het nemen van beslissingen of verlenen van advies in uitvoering van artikel 36ter, § 3 tot en met § 6 van het Natuurdecreet. Dat betekent dat ook de te realiseren oppervlakte-doelstellingen nu mee in overweging moeten worden genomen. Voor wat betreft de Europees te beschermen habitats gebeurt dat door middel van de zoekzones.

Verdere toelichting. Het concept *“zoekzones”* wordt uitgebreider toegelicht onder hoofdstuk (h) *“Toelichting bij de op te maken passende beoordeling”*, met name bij het onderdeel *“inhoud van de passende beoordeling”*.

Wat betreft de habitatrichtlijngebieden zijn deze instandhoudingsdoelstellingen opgenomen in de besluiten van 23 april 2014 tot aanwijzing van die speciale beschermingszones en tot definitieve vaststelling van de bijbehorende instandhoudingsdoelstellingen en prioriteiten. In die besluiten zijn tevens de instandhoudingsdoelstellingen opgenomen van de vogelrichtlijngebieden die geheel of gedeeltelijk met een habitatrichtlijngebied overlappen. Die besluiten vormen meteen ook de aanleiding van deze omzendbrief.

Verdere toelichting. Deze besluiten zijn te vinden op <http://www.natura2000.vlaanderen.be/publicaties>. Op grond van artikel 36bis, § 9, vierde lid, van het Natuurdecreet, stuurt de Vlaamse Regering een afschrift van deze aanwijzingsbesluiten ook door aan de betrokken provincies en gemeenten, waar die besluiten kunnen worden *“ingekeken”* – deze besluiten moeten dus ter inzage van het publiek gelegd worden.

De structuur van deze aanwijzingsbesluiten is voor elke SBZ-H gelijkaardig. In zijn meest eenvoudige vorm – namelijk wanneer het alleen betrekking heeft op een Habitatrichtlijngebied en niet ook op een overlappend Vogelrichtlijngebied – bevat het besluit voor een speciale beschermingszone drie artikelen. Het basale artikel is het artikel waarin de speciale beschermingszone *“aangewezen”* wordt, wat maakt dat het definitief tot een zone wordt verklaard waarvan de aanduiding beantwoordt aan de bepalingen van de Habitatrichtlijn. Vervolgens komt het artikel waarin opgelijst staat voor welke natuurlijke (al of niet prioritaire) habitats en/of soorten de bewuste speciale beschermingszone in uitvoering van de Habitatrichtlijn aangewezen is. Daarop volgt dan het derde substantiële artikel, waarin bepaald wordt dat de instandhoudingsdoelstellingen en de prioriteiten van de speciale beschermingszone te vinden zijn in een bijlage bij het besluit.

Verdere toelichting. Voor zover het besluit betrekking heeft op een Vogelrichtlijngebied, is alleen dat laatste artikel van belang, aangezien de huidige Vlaamse Vogelrichtlijngebieden reeds op grond van artikel 36bis, § 13, als definitief vastgesteld en dus aangewezen worden beschouwd.

In die bewuste bijlage bij het aanwijzingsbesluit wordt er, wat betreft de instandhoudingsdoelstellingen, telkens een onderscheid gemaakt tussen de oppervlakte-doelstellingen en de kwaliteitsdoelstellingen. Die doelstellingen worden per habitat of soort uiteengezet, waarbij de belangrijkste en bindende informatie telkens gegeven wordt door een van de volgende twee symbolen: *“↑”* of *“=”*. Het eerste wil zeggen dat er een stijging van de oppervlakte of populatiegrootte of een verbetering van de kwaliteit beoogd wordt; het tweede wil zeggen dat er een behoud van de oppervlakte, de populatiegrootte of de kwaliteit beoogd wordt.

Verdere toelichting. Bij het concrete opgeven van die symbolen voor bepaalde habitattypes of soorten met betrekking tot een speciale beschermingszone – de eigenlijke opgaven of instandhoudingsdoelstellingen – wordt er ook telkens een zeer beknopte toelichting gegeven. Die toelichtingen situeren zich op trefwoordniveau, en bevatten bijvoorbeeld gegevens over na te streven oppervlakten en na te streven kwaliteitskenmerken; er kunnen wat dat laatste betreft ook aanwijzingen in vervat zijn met betrekking tot de bij voorkeur te nemen maatregelen op het terrein, met betrekking tot het waarom van de na te streven kwaliteitskenmerken, of met betrekking tot de sleutelsoorten die wijzen op het al of niet bereiken van een goede kwaliteit. Die toelichtingen hebben een indicatief karakter.

Na die bepalingen – die hernomen worden voor elke habitat en soort waarvoor de speciale beschermingszone is aangewezen en/of die in de speciale beschermingszone voorkomt – wordt de bijlage bij het aanwijzingsbesluit afgesloten met een deel *“prioriteiten”*. Het gaat om een beschrijving van de prioritaire inspanningen die beleids- en beheersmatig nodig zijn om belangrijke knelpunten met betrekking tot de staat van instandhouding van habitats of soorten in de speciale beschermingszone op te lossen.

g) Toelichting bij *“kan veroorzaken”* – de voorttoets

Of een aanvraag voor een vergunning, machtiging of toestemming al dan niet vergezeld moet gaan van een passende beoordeling, hangt af van het antwoord op de vraag of een voorgenomen project of activiteit een *“betekenisvolle aantasting”* van *“de natuurlijke kenmerken van een speciale beschermingszone”* *“kan veroorzaken”*.

Dat vraagstuk behelst een risico-inschatting: bestaat er een risico op een meetbare of aantoonbare aantasting? Een passende beoordeling moet immers niet alleen opgemaakt worden wanneer het duidelijk is dat een activiteit of project met zekerheid betekenisvolle gevolgen zal hebben voor een speciale beschermingszone, maar ook wanneer er een *risico* op dergelijke gevolgen bestaat.

Verdere toelichting. In het bijzonder gelet op het voorzorgsbeginsel, tegen de achtergrond waarvan de Habitatrichtlijn moet worden uitgelegd, bestaat dat risico al wanneer er op grond van objectieve gegevens niet kan worden uitgesloten dat het project of de activiteit afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen zal hebben voor het betrokken gebied, aldus het Europese Hof van Justitie.

De waarschijnlijkheid van betekenisvolle effecten kan overigens niet alleen toenemen als gevolg van activiteiten of projecten die binnen een speciale beschermingszone worden uitgevoerd, maar ook als gevolg van activiteiten of projecten die daarbuiten ten uitvoer worden gelegd. Dat maakt dat het risico dat ontstaat door een activiteit of project ook steeds beoordeeld moet worden in relatie tot nabijgelegen speciale beschermingszones, zelfs al liggen die zones niet binnen de grenzen van de gemeente waar de activiteit of het project doorgang vindt.

Bij deze risico-inschatting of een project of een activiteit, afzonderlijk of in combinatie met andere activiteiten, projecten, plannen of programma's, een betekenisvolle aantasting kan veroorzaken, zijn er drie mogelijke antwoorden:

— *Het kan zijn dat de vraag of het initiatief waarvoor vergunning zal gevraagd worden betekenisvolle effecten zal veroorzaken, zonder meer bevestigend beantwoord kan worden, los van enige voortoets.* Dan is meteen ook duidelijk dat er ter gelegenheid van de indiening van de aanvraag voor een toestemming of vergunning met betrekking tot die activiteit of dat project alleszins een passende beoordeling opgemaakt en ingediend zal moeten worden, als onderdeel van de vergunningsaanvraag.

— *Het kan ook zijn dat het zonder meer duidelijk is dat er geen relatie kan zijn tussen de voorgenomen activiteit of het voorgenomen project enerzijds en de natuurlijke kenmerken van een speciale beschermingszone anderzijds, ook niet in combinatie met de cumulatieve effecten van andere plannen of projecten.* In dat geval hoeft er geen passende beoordeling te worden opgemaakt.

— *Als derde mogelijkheid kan het zijn dat het voor de initiatiefnemer onduidelijk of twijfelachtig is of het voorgenomen project of de voorgenomen activiteit betekenisvol kan zijn voor de natuurlijke kenmerken van een speciale beschermingszone, of dat er indirecte effecten denkbaar zijn die niet onmiddellijk kenbaar zijn of dat er in samenhang met cumulatieve effecten van andere plannen of projecten betekenisvolle effecten zouden kunnen optreden.* In dat geval is het aangewezen dat de initiatiefnemer, bij de voorbereiding van zijn vergunningsaanvraag, een *voortoets* uitvoert, met als doel tot een conclusie te komen inzake de vraag of er wel of niet een passende beoordeling bij de vergunningaanvraag moet worden toegevoegd. Als na de uitvoering van de voortoets de onzekerheid met betrekking tot de significantie van de negatieve effecten blijft, moet er een passende beoordeling opgemaakt worden. Als evenwel uit de voortoets blijkt dat er geen significante effecten vallen te verwachten, hoeft er ook geen passende beoordeling te worden opgemaakt; het is dan wel nuttig de resultaten van de voortoets toe te voegen aan het vergunningsaanvraagdossier.

Het moment van de voortoets betreft dus een inschatting die, voorafgaand aan de indiening van een vergunningsaanvraag, door de initiatiefnemer uitgevoerd wordt. Daarbij is het de bedoeling om, op grond van de basiskarakteristieken van het voorgenomen project of de voorgenomen activiteit, na te gaan of het mogelijk is dat de effecten van het project of de activiteit, afzonderlijk of in combinatie met de effecten van andere activiteiten, projecten, plannen of programma's, betekenisvol kunnen zijn voor de natuurlijke kenmerken van een speciale beschermingszone. Als het antwoord bevestigend is, is meteen duidelijk dat er een passende beoordeling moet worden opgemaakt. In dat bevestigende geval zullen de gegevens en inzichten, die hieruit volgen, overigens nog nuttig kunnen zijn bij het opmaken van de passende beoordeling zelf, omdat door middel van het vooronderzoek al duidelijk is welke mogelijke effecten er zouden kunnen optreden.

Om nu de vraag te kunnen beantwoorden of het voorgenomen project of de voorgenomen activiteit zodanige kenmerken heeft dat er een risico ontstaat dat het een betekenisvolle aantasting kan veroorzaken, stelt het Agentschap voor Natuur en Bos een indicatief beslissingsmechanisme – een *voortoets-tool* – ter beschikking, dat in de komende jaren uitgebouwd zal worden voor de diverse milieuthema's.

Verdere toelichting. Met dit “online instrument voortoets” wil het Agentschap voor Natuur en Bos een initiatiefnemer de mogelijkheid geven om op voorhand in te schatten wat de mogelijke implicaties zijn van zijn project op een speciale beschermingszone. Op dit moment verleent de voortoets dit inschattingsmechanisme alleen met betrekking tot eutrofiëring via lucht.

De initiatiefnemer kan nagaan of er een risico is op een betekenisvolle aantasting van de habitats (en in een verdere fase van de uitwerking ook de soorten) die voorkomen in deze speciale beschermingszone. Geeft de voortoets, wat betreft alle milieudrukken/effecten die voor de Europees te beschermen habitats en soorten in de betrokken speciale beschermingszone relevant zijn, aan dat er geen risico op een betekenisvolle aantasting van de natuurlijke kenmerken van een speciale beschermingszone te verwachten is, dan hoeft de initiatiefnemer geen passende beoordeling op te maken. Is er wel een risico dan is verder onderzoek door of overleg met het Agentschap voor Natuur en Bos raadzaam om uit te maken of er een betekenisvolle aantasting kan zijn. Daaruit zal dan blijken of er al dan niet een passende beoordeling vereist zal zijn. Het eindrapport van deze *tool* geeft in geval van een mogelijk risico ook aan wat de focus zal zijn van een eventuele passende beoordeling.

Hoe gaat een en ander in zijn werk? In de onlinevoortoets wordt een project uitgesplitst in relevante ingrepen die gekoppeld worden aan effectgroepen. Naar analogie van de aanpak in de milieueffectrapportage worden de effecten opgesplitst in directe en indirecte effectgroepen.

- In een eerste stap kiest de gebruiker uit een lijst van activiteitengroepen.

- In een tweede stap bakent de gebruiker het project ruimtelijk af in een online-GIS-omgeving, waarbij wordt nagegaan of er een overlap is met de contour van de speciale beschermingszone, de ligging van aanwezige habitats en de extra ruimte die gevrijwaard moet worden voor de realisatie van de gebiedsspecifieke instandhoudingsdoelstellingen (de zogenaamde zoekzone). In deze fase wordt de directe effectgroep “ruimtebeslag” reeds ingeschat.

- Vervolgens moet een lijst van algemene vragen over de voorgenomen ingreep beantwoord worden. Op basis van deze antwoorden bepaalt de voortoets (op basis van globale ingreep-effectkennis) welke indirecte effectgroepen kunnen voorkomen en relevant kunnen zijn bij de voorgenomen ingreep.

- Afhankelijk van de indirecte effectgroepen die hier naar voren komen worden verdere vragen over de aard van het project gesteld om de effectieve reikwijdtes van deze effecten (de effectafstanden) te kunnen inschatten. Die reikwijdtes kunnen bepaald worden aan de hand van eenvoudige rekenregels of vuistregels, of door een vaste afstand in rekening te brengen.

- Vervolgens wordt bekeken of deze reikwijdte overlapt met een habitatwaardige oppervlakte of met de extra te vrijwaren ruimte.

- In de volgende stap gaat de voortoets na of de betreffende habitats gevoelig zijn voor deze effectgroep. Als er binnen de effectafstand geen gevoelige habitats of geen extra ruimte voor het realiseren van de oppervlakte-doelstellingen voorkomen, is de uitkomst van de voortoets “groen”. Als er evenwel een duidelijke overlap is tussen de reikwijdte van de effectgroep en het voorkomen van gevoelige habitats, dan is verder overleg met het Agentschap voor Natuur en Bos noodzakelijk, om na te gaan of een passende beoordeling daadwerkelijk noodzakelijk is en/of op welke wijze die opgemaakt moet worden, rekening houdende met de reeds op grond van de voortoets verworven informatie en conclusie.

- In een laatste stap wordt een rapport gegenereerd met het resultaat van de voortoets.

- De initiatiefnemer kan dat rapport bij de vergunningsaanvraag voegen of het gebruiken voor overleg met het Agentschap voor Natuur en Bos. Het rapport maakt tegelijk duidelijk welke effectgroepen nader moeten worden onderzocht door middel van de passende beoordeling (scoping).

De voortoets is in een eerste fase alleen beschikbaar voor de effecten gekoppeld aan direct ruimtebeslag en aan eutrofiëring via lucht, vanwege de extra inspanningen die vereist zijn om de milieudruk door overmatige neerslag van stikstofverbindingen (NH₃ en NO_x) op Europees te beschermen habitats te beperken. In deze eerste fase staat de voortoets dan ook bekend als "*depositiescan*".

De voortoets is beschikbaar op www.voortoets.be.

h) Toelichting bij de op te maken "passende beoordeling"

In de Habitatrichtlijn of vanuit de Europese Commissie werd er geen blauwdruk aangeleverd voor de opmaak van een passende beoordeling, zodat de uitwerking van de methodologie aan de lidstaten wordt overgelaten. Daarom volgen hierna enkele aanwijzingen betreffende het tijdstip, de vorm en de inhoud van de passende beoordeling, evenals een typering van de in te brengen kennis.

Tijdstip van een passende beoordeling

Vaststaat dat een passende beoordeling van de gevolgen van een project of activiteit (afzonderlijk of in combinatie met de gevolgen van andere activiteiten, projecten, plannen of programma's) moet opgemaakt worden *vooraleer* toestemming wordt verleend voor het project of de activiteit (HvJ 7 september 2004, zaak C-127/02, punt 53).

De passende beoordeling moet deel uitmaken van het dossier van de vergunningsaanvraag. Als er in de vergunningsprocedure een openbaar onderzoek aan de orde is, moet de passende beoordeling mee het voorwerp uitmaken van het openbaar onderzoek.

Vorm van een passende beoordeling

Men zou een "passende beoordeling" kunnen omschrijven als een mini-milieueffectbeoordeling, toegespitst op de potentiële betekenisvolle effecten voor de speciale beschermingszone. Het staat de initiatiefnemer in principe vrij te bepalen in welke vorm hij zijn passende beoordeling opmaakt, op voorwaarde dat hij er een schriftelijk verslag mee kan aanbieden waarin stelling wordt ingenomen en geargumenteed wordt inzake de vraag of en in welke mate er ingevolge een concrete voorgenomen activiteit of een concreet voorgenomen project een aantasting van de kwaliteit en/of de integriteit van een speciale beschermingszone kan worden verwacht.

Verdere toelichting. In bijlage 4 bij deze omzendbrief wordt een indicatieve structuur van een passende beoordeling weergegeven. Dat kan als uitgangspunt gebruikt worden bij de opmaak van een passende beoordeling.

Voor de m.e.r.-plichtige activiteiten geldt dat de procedure van de milieueffectrapportage prevaleert en dat, wanneer die procedure daadwerkelijk noodzaakt tot de opmaak van een milieueffectrapport (project-MER), de passende beoordeling vormelijk wordt geïntegreerd in die project-MER.

Verdere toelichting. De bepalingen waaruit dit volgt, zijn artikel 36ter, § 3, vijfde en zesde lid van het Natuurdecreet:

"Indien een vergunningsplichtige activiteit overeenkomstig artikel 4.3.2 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid onderworpen is aan de verplichting tot opmaak van een project-MER, wordt overeenkomstig hoofdstuk III van titel IV van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid een project-MER opgemaakt."

"Bij de opmaak van [...] het project-MER zal de passende beoordeling worden geïntegreerd in [...] het project-MER, dat [...] wordt opgesteld overeenkomstig [...] hoofdstuk III van titel IV van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid. De Vlaamse Regering kan nadere regels van integratie en herkenbaarheid van de passende beoordeling in het milieueffectrapport bepalen."

Voor de beantwoording van de vraag of er een volwaardig milieueffectenrapport moet worden opgemaakt dan wel of er volstaan kan worden met een passende beoordeling, moet teruggereken worden naar het besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2004 houdende vaststelling van de categorieën van projecten onderworpen aan een milieueffectrapportage. Er zijn drie grote categorieën:

— Voorgenomen projecten die beantwoorden aan de projecttypes die opgenomen zijn in bijlage I van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2004, zijn zonder meer m.e.r.-plichtig; in die gevallen is een project-MER noodzakelijk. Voor dit type projecten gelden de procedurebepalingen en de richtlijnen boeken die ter beschikking staan met betrekking tot de opmaak van een project-MER. Deze omzendbrief heeft dus, voor wat de opmaak van een project-MER aangaat, slechts waarde als aanvullende toelichting.

— De voorgenomen projecten die beantwoorden aan de projecttypes van bijlage II van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2004, zijn in beginsel onderworpen aan de m.e.r.-plicht. De initiatiefnemer kan echter, wat deze projecten betreft, een ontheffing van de rapportageverplichting aanvragen bij de bevoegde administratie. Een aantal van deze projecttypes zijn bij deze categorie ondergebracht voor zover ze bijvoorbeeld "*een aanzienlijke invloed hebben of kunnen hebben op een bijzonder beschermd gebied*". De verwijzing naar "*een bijzonder beschermd gebied*" (gedefinieerd in art. 1, 4°, van het vermelde besluit) houdt onder meer een verwijzing in naar speciale beschermingszones: dat wil zeggen dat er voor zo'n project een project-MER moet worden opgemaakt wanneer het voorgenomen project invloed kan hebben op een speciale beschermingszone, maar dat er in dat geval ook ontheffing kan worden gevraagd. In geval van ontheffing in die omstandigheid blijft de plicht tot opmaak van een passende beoordeling behouden. In de praktijk wordt de passende beoordeling opgenomen in het verzoek tot ontheffing van de m.e.r.-plicht. Indien uit de passende beoordeling zou blijken dat betekenisvolle effecten niet uit te sluiten zijn, dan kan de ontheffing niet verleend worden. Bijgevolg is informatie uit de passende beoordeling essentieel voor het verzoek tot ontheffing van de MER-plicht.

— Als derde is er in bijlage III van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2004 opgelijste reeks projecttypes waarvoor de initiatiefnemer ofwel een project-MER-screeningsnota moet indienen bij de overheid die beslist over de ontvankelijkheid en de volledigheid van de vergunningsaanvraag, ofwel een project-MER moet opmaken. Die screeningsnota is te beschouwen als equivalent met een "voortoets", zoals beschreven onder (g); als de screening oplevert dat er betekenisvolle effecten mogelijk zijn, dan levert dat meteen de contouren op van (een deel van) het op te maken project-MER.

Verdere toelichting. Betreffende de derde categorie kan er gewezen worden op het bestaan van een handleiding voor het opmaken van een project-MER-screeningsnota. Die handleiding is te vinden op <http://www.lne.be/themas/milieueffectrapportage/over-milieueffectrapportage/scrprmer/algemene-handleiding-project-m.e.pdf>. Aan het einde van die handleiding is er een formulier toegevoegd dat gebruikt kan worden bij de opmaak van een screeningsnota.

Als een project dat een betekenisvolle invloed kan hebben op een speciale beschermingszone, niet onder de drie voormelde categorieën kan worden ondergebracht, is het duidelijk dat het om een passende beoordelingsplichtigproject gaat dat in het geheel niet m.e.r.-plichtig is. Het is dus bij de opmaak of de beoordeling van een vergunningsaanvraag hoe dan ook noodzakelijk om de lijsten van het vermelde besluit te doorlopen, om te achterhalen of een voorgenomen initiatief wel of niet m.e.r.-plichtig is.

Inhoud van een passende beoordeling

De passende beoordeling moet alle nodige gegevens bevatten – maar ook niet méér dan dat – om de overheden die over het voorgenomen project of de voorgenomen activiteit moeten adviseren of beslissen, toe te laten dat met volle kennis van zaken te doen.

Verdere toelichting. De toevoeging “maar ook niet meer dan dat” houdt in dat uit de aard van de concrete omstandigheden, omvang en complexiteit van het project of de activiteit waarvoor de passende beoordeling wordt opgemaakt, in zekere mate afgeleid kan worden welke proportie een concrete passende beoordeling moet aannemen. Ook het hergebruik van de reeds bij de voortoets verworven informatie en conclusies, en anderzijds ook de toepassing van de hierna vermelde praktische wegwijzers kunnen impact hebben op de omvang en de structuur van de uiteindelijke passende beoordeling. Zie ook hierna, onder “bij de passende beoordeling in te brengen kennis”.

Daartoe moeten alle elementen die bijdragen tot de natuurlijke kenmerken van de speciale beschermingszone en tot de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk in aanmerking worden genomen, zowel (1) bij het bepalen van de referentietoestand als (2) in de fasen die leiden tot de vaststelling van mogelijke gevolgen, mitigerende maatregelen en restimpact (Europese Commissie, Richtsnoeren voor de toepassing van artikel 6, lid 4, van de Habitatrichtlijn, januari 2007, blz. 5).

Voor deze beide onderdelen van de passende beoordeling zijn de hier gegeven toelichtingen betreffende “de natuurlijke kenmerken” van een speciale beschermingszone, “een betekenisvolle aantasting”, het “kan veroorzaken” en het “afzonderlijk of in combinatie met” relevant. Wat hierna volgt, vult deze toelichtingen aan en vervolledigt ze.

Bij de bepaling van de referentiesituatie zijn, zoals gezegd, de eerder vermelde instandhoudingsdoelstellingen van de speciale beschermingszone een belangrijk aanknopingspunt.

Verdere toelichting. In het geciteerde artikel 6.3. van de Habitatrichtlijn staat dat er rekening gehouden moet worden met de instandhoudingsdoelstellingen van het gebied. In artikel 11 van het besluit van de Vlaamse regering van 3 april 2009 betreffende de aanwijzing van speciale beschermingszones en de vaststelling van instandhoudingsdoelstellingen wordt bepaald dat (definitief) vastgestelde instandhoudingsdoelstellingen voor de administratieve overheden bindend zijn bij het nemen van beslissingen of het verlenen van advies in uitvoering van artikel 36ter, § 3 e.v. van het Natuurdecreet.

Voor de speciale beschermingszones waarvoor de instandhoudingsdoelstellingen nog niet (definitief) zijn vastgesteld, of voor de kwesties waarvoor de vastgestelde instandhoudingsdoelstellingen niet voldoende uitsluitel verschaffen, is het nodig zelf de referentiesituatie geheel of gedeeltelijk te bepalen of te verbijzonderen.

Verdere toelichting. In het besluit van de Vlaamse Regering van 3 april 2009 betreffende de aanwijzing van speciale beschermingszones en de vaststelling van instandhoudingsdoelstellingen wordt, in art. 11, § 4, dienaangaande bepaald: “Voor zover de instandhoudingsdoelstellingen voor een Europees te beschermen gebied nog niet definitief zijn vastgesteld, richt de initiatiefnemer die er toe gehouden is een passende beoordeling op te maken in uitvoering van artikel 36ter, § 3 en volgende van het decreet, zich op de gegevens op basis waarvan de aanmelding van de speciale beschermingszone is gebeurd, aangevuld met de voorhanden zijnde wetenschappelijke gegevens.”

De referentiesituatie wordt aldus bepaald (1) aan de hand van het belang van het gebied of de gebieden voor (a) het in een gunstige staat van instandhouding behouden of herstellen van een type natuurlijke habitat van bijlage I bij de Habitatrichtlijn of van een soort van bijlage II van diezelfde richtlijn, waarvoor de speciale beschermingszone is aangewezen, en, wat betreft de SBZ-V, van een vogelsoort van bijlage I van de Vogelrichtlijn (bijlage IV Natuurdecreet), waarvoor de speciale beschermingszone is aangewezen, of een niet in die bijlage vermelde maar geregeld voorkomende trekvogel, alsook voor (b) de coherentie van Natura 2000, en (2) gelet op de voor het gebied bestaande dreiging van achteruitgang en vernietiging.

Het effectenonderzoek moet, in zoverre relevant, betrekking hebben op directe, indirecte, secundaire en cumulatieve effecten op korte, middellange en lange termijn, op permanente en op tijdelijke effecten, op zekere en op mogelijke effecten. Wat dat betreft is niet alleen de oppervlakte van de bekende, bestaande habitats of habitats van soorten relevant, maar is er, in de huidige fase van de beleidsvorming, ook een bijkomende oppervlakte in rekening te brengen, met betrekking tot de nog te ontwikkelen natuurlijke habitats of habitats van soorten, die nodig zijn om een gunstige staat van instandhouding te verkrijgen en die in de definitieve aanwijzingsbesluiten vermeld staan als de instandhoudingsdoelstellingen.

Verdere toelichting. Deze bijkomende oppervlakten worden “zoekzones” genoemd. In het Natuurdecreet, art. 2, 70°, zoals gewijzigd op 9 mei 2014, wordt “zoekzone” gedefinieerd als “een zone die per Europees te beschermen soort en per Europees te beschermen habitat de perimeter aangeeft die gevrijwaard wordt met het oog op het optimaal plaatsen van de instandhoudingsdoelstellingen voor de betrokken speciale beschermingszone. De omvang van de zoekzone wordt bepaald door de oppervlakte die nodig is voor het realiseren van het openstaand saldo van de taakstelling voor de betrokken Europees te beschermen habitat of Europees te beschermen soort”.

Hoe met de zoekzones wordt omgesprongen, wordt kenbaar gemaakt via de zogenaamde praktische wegwijzers die het Agentschap voor Natuur en Bos op zijn website ter beschikking stelt. Omdat ze bij de passende beoordeling getoetst moet worden aan de instandhoudingsdoelstellingen, zal die beoordeling ook toegepast moeten worden in deze zoekzones. De zoekzones worden ingebouwd in de hoger vermelde voortoets. Zie www.vortoets.be.

Naarmate voor de speciale beschermingszones managementplannen Natura 2000 (met hun opeenvolgende planversies) vastgesteld zullen worden (in uitvoering van artikel 50septies tot en met 50decies van het Natuurdecreet), zullen sommige (delen van deze voorlopige) zoekzones omgezet worden in concrete, beter op de instandhoudingsdoelstellingen afgestemde zones waarin herstel en ontwikkeling van bijkomende habitats worden beoogd; andere (delen van) zoekzones zullen komen te vervallen. De zoekzones zullen bijgevolg met het gradueel realiseren van de oppervlakte doelstellingen krimpen tot het moment dat alle nodige extra oppervlakten onder een engagement tot realiseren bekend zijn.

Bij de passende beoordeling in te brengen kennis

Bij het uit te voeren effectenonderzoek moet de beste beschikbare wetenschappelijke kennis die relevant is voor de beoordeling van het project of de activiteit, in de passende beoordeling worden ingebracht. Aan de hand van die kennis moeten van het project of de activiteit die, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, alle aspecten die de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken speciale beschermingszone(s) beïnvloeden, worden geïdentificeerd.

Verdere toelichting. In zijn arrest van 20 september 2007 in de zaak C-304/05 heeft het Hof van Justitie geoordeeld dat studies die worden gekenmerkt door leemten en door het ontbreken van volledige, precieze en definitieve constatering en conclusies die elke redelijke wetenschappelijke twijfel over de gevolgen van het geplande project of de geplande activiteit wegnemen, niet beschouwd kunnen worden als een passende beoordeling waarop de autoriteiten zich kunnen beroepen voor het verlenen van de vergunning. Dergelijke constatering en conclusies zijn onontbeerlijk, aldus nog het Hof van Justitie in hetzelfde arrest, om de bevoegde autoriteiten in staat te stellen de nodige zekerheid te verkrijgen om een vergunning voor de werken in kwestie toe te kennen.

Wat evenwel alleszins niet wordt gevraagd van de initiatiefnemer, is om bijvoorbeeld fundamenteel onderzoek te gaan doen naar de impact van een bepaalde milieudruk op de staat van instandhouding van bepaalde soorten, als er over dat type impact nog geen onderzoek gebeurd zou zijn. Wel moet een passende beoordeling gebruikmaken van de beste beschikbare technieken en methoden.

Verdere toelichting. Om een passende beoordeling te kunnen maken die strookt met de actuele stand van de beleidsontwikkeling in het Vlaamse Gewest, kan de initiatiefnemer gebruikmaken van de zogenaamde *praktische wegwijzers* die het Agentschap voor Natuur en Bos op zijn website ter beschikking stelt. De praktische wegwijzers geven per effectgroep het denkstramien weer voor het opstellen van een passende beoordeling en gaan in op de volgende stappen:

- de referentiewaarden van de gevoeligheid van een habitat;
- de toepassing van de referentiewaarden voor verschillende situaties;
- de link tussen ingreep en effect;
- de methode om de bestaande milieudruk in rekening te brengen;
- de beslisseregels wanneer een effect significant negatief is;
- de mogelijkheden van mildering en monitoring;
- bijlagen: definitie van de effectgroep, de referentiewaarden, verder onderzoek en uit te klaren onzekerheden.

De praktische wegwijzers zijn beschikbaar op <http://www.natura2000.vlaanderen.be/passendebeoordeling>.

i) Toelichting bij "afzonderlijk of in combinatie met"

Bij de opmaak van een passende beoordeling is het voor de initiatiefnemer en de besluitvormer van belang een inzicht te verwerven (en weer te geven) inzake de *additionele* verstoring die het voorgestelde project of de voorgenomen activiteit kan opleveren. "*Additioneel*" betekent hier dat de combinatie gemaakt moet worden met de reeds bestaande milieudrukken die een negatieve impact hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van de speciale beschermingszone in kwestie, samen met de bekende trends in dat verband. Die milieudrukken en trends zijn het gevolg van andere bekende activiteiten, initiatieven, plannen of projecten. Die worden in de mate van het mogelijke in beeld gebracht.

De initiatiefnemer zal daarom, bij zijn passende beoordeling, de combinatie bestuderen van de bestaande ruimtelijke impacts en milieudrukken (en *dit* trends) met de ruimtelijke impact en de milieudrukken als gevolg van het nieuw voorgestelde project of de nieuw voorgenomen activiteit. De bestaande vormen van verstoring en de te voorspellen verstoringstrends worden in deze benadering opgevat als een relevante weergave van de gevolgen van bestaande of voorgestelde projecten, plannen en programma's.

Een passende beoordeling, in de zin van artikel 6, lid 3, van de Habitatrichtlijn (en dus ook in de zin van artikel 36ter, § 3, van het Natuurdecreet), houdt bovendien in dat alle aspecten van de voorgenomen activiteit moeten worden geïnventariseerd die, "*afzonderlijk of in combinatie met*" andere "*bestaande of voorgestelde*" plannen of projecten, de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken speciale beschermingszone(s) in gevaar kunnen brengen.

Verdere toelichting: Bij deze bepaling, die doet rekening houden met cumulatieve effecten, merkt de Europese Commissie het volgende op ([zie de eerder aangeduide http://ec.europa.eu/environment/nature/natura2000/management/docs/art6/provision_of_art6_nl.pdf](http://ec.europa.eu/environment/nature/natura2000/management/docs/art6/provision_of_art6_nl.pdf)): (1) het is belangrijk om reeds voltooide plannen en projecten tot op zekere hoogte in de afweging mee in aanmerking te nemen, met name indien zij chronische of duurzame gevolgen hebben voor het gebied en er aanwijzingen bestaan voor een patroon van geleidelijke teloorgang van de natuurlijke kenmerken van het betrokken gebied; (2) ook op plannen en projecten die in het verleden zijn goedgekeurd, maar nog niet zijn uitgevoerd c.q. voltooid, is deze "*combinatie*"-bepaling van toepassing; en (3) de "*combinatie*"-bepaling is enkel van toepassing op plannen en projecten die *werkelijk* zijn voorgesteld.

De initiatiefnemer moet dus, in de mate van het mogelijke, door middel van de passende beoordeling elementen aanreiken die de vergunningverlener toelaten om het oorzakelijk verband te onderzoeken en te benoemen tussen enerzijds de geïnventariseerde en voorspelbare milieudrukken van het voor vergunning voorgelegde initiatief en anderzijds de bestaande of daadwerkelijk voorgestelde eigen en andere projecten, plannen of programma's die mee relevante milieudrukken kunnen opleveren.

j) Toelichting bij "de overheid die [...] moet beslissen"

Een vergunningverlenende overheid is een "*overheid die moet beslissen*". Maar, zoals eerder gesteld, ook andere vormen van toestemming maken de overheid die deze toestemming verleent tot een "*overheid die moet beslissen*".

De overheid die moet beslissen, heeft de opdracht een vergunning of andere vorm van toestemming al of niet te verlenen, en, in geval van vergunningverlening of toestemming, al of niet voorwaarden op te leggen.

Artikel 36ter, § 4, brengt met zich dat die overheden slechts toestemming mogen geven als ze de zekerheid hebben verkregen dat het project of de activiteit geen schadelijke gevolgen heeft voor de natuurlijke kenmerken van de speciale beschermingszone.

Zekerheid wordt verschaft door volledige, precieze en definitieve constatering, waarbij er wetenschappelijk gezien redelijkerwijs geen twijfel over mag bestaan dat er geen schadelijke gevolgen zouden zijn.

Verdere toelichting. Artikel 36ter, § 6, eerste lid, van het Natuurdecreet bepaalt in dit verband dat de vergunningverlenende overheid bij haar beslissing over de voorgenomen actie en bij de uitwerking ervan, rekening moet houden "*met het goedgekeurde milieueffectrapport, de passende beoordeling of het advies van de administratie bevoegd voor het natuurbewoud*".

Bij deze beslissingen dient de "*overheid die moet beslissen*" dus rekening te houden met de informatie die verstrekt wordt in de passende beoordeling, namelijk in zoverre die informatie als correct kan worden bestempeld, en voor zover uit deze informatie blijkt of de voorgenomen activiteit al of niet een betekenisvolle aantasting van de betrokken speciale beschermingszone kan veroorzaken.

Bij dat alles is het noodzakelijk dat de beslissing van de vergunningverlenende instantie met redenen is omkleed en wordt meegedeeld aan de rechtsonderhorige die de vergunning, machtiging of toestemming heeft aangevraagd.

Verdere toelichting. Artikel 36ter, § 6, tweede lid, van het Natuurdecreet bepaalt onder meer dat de beslissing gemotiveerd moet zijn, en dat deze motivering moet meegedeeld worden: "[...] De overheid motiveert elke beslissing over de voorgenomen actie in het bijzonder op volgende punten: 1° de keuze voor de voorgenomen actie, een bepaald alternatief of bepaalde deelalternatieven; 2° de aanvaardbaarheid van de te verwachten betekenisvolle aantasting van de natuurlijke kenmerken van een speciale beschermingszone; 3° de in het milieueffectrapport, in de passende beoordeling of de in het advies van de administratie bevoegd voor het natuurbehoud voorgestelde compenserende maatregelen en actieve instandhoudingsmaatregelen. Wordt deze beslissing genomen in het kader van een vergunningverlening of het verlenen van een toestemming of machtiging, dan deelt de overheid haar beslissing mee aan de aanvrager op dezelfde wijze als de beslissing op de aanvraag voor de vergunning of de toestemming of machtiging wordt meegedeeld."

k) Toelichting bij "het advies van de administratie bevoegd voor het natuurbehoud"

De "overheid die moet beslissen" wordt bij dit alles bijgestaan door "de administratie bevoegd voor het natuurbehoud", met name het Agentschap voor Natuur en Bos. Het ANB heeft, bij activiteiten of projecten die niet aan de verplichting tot milieueffectrapportage onderworpen zijn, een verplichte adviserende rol als er een betekenisvol effect kan zijn op de natuurlijke kenmerken van een speciale beschermingszone.

Verdere toelichting. De toepasselijke bepaling is artikel 36ter, § 3, zevende lid, van het Natuurdecreet: "Indien een vergunningsplichtige activiteit [...] niet onderworpen is aan de verplichting tot milieueffectrapportage overeenkomstig de wetgeving in uitvoering van de project-MER-richtlijn [...], vraagt de administratieve overheid steeds het advies van de administratie bevoegd voor het natuurbehoud."

Het Agentschap voor Natuur en Bos verleent aan de vergunningverlenende instantie een advies over een bij een vergunningsaanvraag gevoegde passende beoordeling, meer in het bijzonder voor wat de objectiviteit en de volledigheid van de passende beoordeling en de correctheid van de conclusies ervan aangaat.

In de praktijk zal het Agentschap voor Natuur en Bos:

(a) de conclusie van de passende beoordeling zelf samenvatten met bijvoorbeeld een uitspraak als "de passende beoordeling sluit uit dat er betekenisvolle negatieve effecten zullen optreden", "de passende beoordeling sluit niet uit dat er betekenisvolle negatieve effecten zullen optreden met name voor effectgroep X en Y", "de passende beoordeling toont aan dat er betekenisvolle negatieve effecten zullen optreden met name voor effectgroep X en Y", of een andere samenvattende kernzin;

(b) bij eventuele voorstellen inzake mitigerende maatregelen (zie hierna, onder punt l), een gemotiveerde appreciatie geven van deze voorstellen, in relatie tot de conclusies van de passende beoordeling – in essentie dus een uitspraak als "de voorgestelde maatregel X wordt geldig/ongeldig ingebracht als een argument bij de conclusie dat er geen betekenisvolle negatieve effecten zullen optreden";

(c) bevestigen dat deze aldus samengevatte conclusie tot stand gekomen is op basis van volledige informatie die op een correcte wijze benut is, dan wel vaststellen dat deze conclusie tot stand gekomen is op basis van onvolledige informatie, of op basis van informatie die op een niet-correcte wijze is ingezet;

(d) op basis van het voorgaande een advies verlenen met betrekking tot de te nemen vergunningsbeslissing over het voorgenomen project of de voorgenomen activiteit, in relatie tot de natuurlijke kenmerken en de instandhoudingsdoelstellingen van de speciale beschermingszone.

Naast deze belangrijke adviserende rol die het Agentschap voor Natuur en Bos dient in te nemen met betrekking tot de verwerking van een passende beoordeling op het moment van de vergunningverlening, vervult het Agentschap nog enkele andere rollen met betrekking tot de passende beoordeling:

(a) Het Agentschap voor Natuur en Bos kan in de praktijk aangesproken worden om toelichting te verschaffen ten behoeve van de initiatiefnemer, op het moment dat de initiatiefnemer een passende beoordeling overweegt – het moment van de voortoets. Desgevraagd kan het Agentschap voor Natuur en Bos op verzoek van de initiatiefnemer een standpunt innemen: het doet een voorlopige uitspraak over de op dat moment kenbaar gemaakte elementen van een initiatief. Dat standpunt kan desgewenst toegevoegd worden aan het dossier van de vergunningsaanvraag. Dat neemt niet weg dat het Agentschap voor Natuur en Bos zich, bij zijn adviesverlening (zoals hiervoor beschreven), een oordeel moet vormen op basis van de merites van het op dat moment aangeboden vergunningsaanvraagdossier.

Verdere toelichting: zo kan het zijn dat de initiatiefnemer aan het Agentschap voor Natuur en Bos om een standpunt vraagt wanneer een depositiescan, in de context van een voortoets, oplevert dat niet uit te sluiten valt dat er een significant negatief effect kan zijn. Op vraag van de initiatiefnemer kan het Agentschap dan, weliswaar slechts op basis van de dan beschikbare elementen, een gemotiveerd standpunt innemen bij de vraag of er al of niet een passende beoordeling opgemaakt moet worden. Als het gemotiveerde standpunt luidt dat er bij de voorliggende vergunningsaanvraag geen passende beoordeling meer opgemaakt hoeft te worden, rekening houdende met de resultaten van de voortoets, dan kan dit advies van het ANB het best worden opgenomen in het aanvraagdossier: dat is immers van belang voor het al of niet volledig verklaren van het dossier.

(b) Het Agentschap voor Natuur en Bos adviseert desgevraagd de vergunningverlenende instantie ook wanneer er een vergunningsaanvraag voorligt zonder passende beoordeling, daar waar er indicaties zijn dat er wel een had moeten gemaakt worden wegens mogelijk betekenisvolle effecten van het project of de activiteit. In de context van stedenbouwkundige vergunningen zal het Agentschap dan mogelijk moeten stellen dat een direct werkende norm, zoals vermeld in artikel 4.3.3. van de VCRO, is overtreden.

(c) Daarnaast zal de Dienst Milieueffectrapportagebeheer, als een project-MER moet worden opgemaakt (of een gemotiveerd verzoek tot ontheffing van de verplichting tot opmaak van een project-MER wordt ingediend), in de praktijk ook advies vragen aan het Agentschap voor Natuur en Bos wat betreft de passende beoordelingsplicht, vooraleer een beslissing te nemen over het ontwerp-project-MER (goedkeuring of afkeuring) of over het gemotiveerde verzoek tot ontheffing. De "overheid die moet beslissen" wordt in die procedures via het project-MER of via het gemotiveerde verzoek tot ontheffing ingelicht over de inschatting van de impacts op de natuurlijke kenmerken van de speciale beschermingszone, en niet via een afzonderlijke passende beoordeling.

l) Toelichting bij "opleggen van voorwaarden" (mitigerende maatregelen)

Als de "overheid die moet beslissen" vaststelt, rekening houdend met het advies van het Agentschap voor Natuur en Bos, dat de conclusies van de passende beoordeling (c.q. de met een passende beoordeling equivalente informatie in een project-MER) in het licht van de instandhoudingsdoelstellingen negatief zijn (of als er gerede wetenschappelijke twijfel blijft bestaan over de afwezigheid van schadelijke gevolgen voor de natuurlijke kenmerken van de speciale beschermingszone), dan moet de vergunning of toestemming geweigerd worden, tenzij de significantie van de te verwachten aantasting geneutraliseerd kan worden door middel van specifieke voorwaarden die leiden tot in het project of de activiteit opgenomen mitigerende of andere passende maatregelen.

Verdere toelichting. Om ook op het moment van de beslissing inzake vergunningverlening een afweging te kunnen maken die strookt met de actuele stand van de beleidsontwikkeling in het Vlaamse Gewest, kan de vergunningverlener gebruikmaken van de zogenaamde praktische wegwijzers die het Agentschap voor Natuur en Bos op zijn website ter beschikking stelt. Zie <http://www.natura2000.vlaanderen.be/passendebeoordeling>.

De initiatiefnemer kan dan ook bij het opmaken van de passende beoordeling milderende ("mitigerende") maatregelen voorstellen, en die integreren in het voorgestelde project of de voorgestelde activiteit, zodanig dat het aantastingseffect in significantie daalt tot een niveau waarbij er niet langer sprake is van een betekenisvolle aantasting van de natuurlijke kenmerken van een speciale beschermingszone.

Verdere toelichting. Het is van belang dat de voorgestelde mitigerende investeringen beantwoorden aan de toepasselijke wettelijke vereisten (voor zover van toepassing, bijvoorbeeld de geldende sectorale voorwaarden en/of de beste beschikbare technologieën) en, voor het overige, wetenschappelijk onderbouwd en gevalideerd zijn in de context van het Vlaamse milieubeleid. In de aangeboden praktische wegwijzers wordt er, door middel van lijsten in bijlagen, meer duidelijkheid geschapen over acceptabele technologieën of wordt er doorverwezen naar aanvaarde onderzoeksresultaten in dat verband.

Als de vergunningverlener beslist om de vergunning op basis van de passende beoordeling uit te reiken, is het dan ook zijn rol om ook de voorgestelde en/of gewijzigde mitigerende maatregelen op te nemen als randvoorwaarden in de uit te reiken vergunning. Het Agentschap voor Natuur en Bos zal daarover duidelijk uitspraak doen in zijn advies.

Maatregelen om negatieve effecten op de natuurlijke kenmerken van een speciale beschermingszone tegen te gaan, zijn slechts op te vatten als milderende of mitigerende maatregelen als ze daadwerkelijk als onderdeel van het voorgenomen en voor vergunning ingediende project of de voorgenomen en voor vergunning ingediende activiteit kunnen worden opgenomen. Maatregelen die geen deel uitmaken van het project of de activiteit, zijn in principe op te vatten als feitelijke ontwikkelingen of als compenserende maatregelen.

Verdere toelichting. Van compenserende maatregelen is er sprake wanneer het gaat om maatregelen die gericht zijn op het herstel van de schade die wordt toegebracht aan de natuurlijke kenmerken van een speciale beschermingszone. Compenserende maatregelen kunnen slechts met succes ingepast worden in een vergunnings-traject via de uitzonderingsbepaling betreffende de projecten die om dwingende redenen van groot openbaar belang moeten worden gerealiseerd en waarvoor er geen voor de natuurlijke kenmerken van de speciale beschermingszone minder schadelijke alternatieven bestaan (zie artikel 36ter, § 5, Natuurdecreet – onder punt (m) wordt hier verder op doorgegaan en wordt dit artikel geciteerd).

In dit verband kan er verwezen worden naar een arrest van het Europese Hof van Justitie, van 15 mei 2014, in de zaak C-521/12. Concreet ging het om een besluit betreffende de verbreding van een rijksweg in Nederland met significant negatieve gevolgen voor de in een nabij Habitatrichtlijngebied gelegen blauwgraslanden (uitdroging en verzuring van de bodem, toename van de stikstofdepositie). Dat project voorzag echter ook in de uitbreiding van die blauwgraslanden, door verbetering van de hydrologische situatie in een andere deelzone van dezelfde speciale beschermingszone. Volgens het Hof van Justitie konden die investeringen in extra blauwgraslanden niet opgevat worden als mitigerende maatregelen. De maatregelen in kwestie strekten er immers niet toe, aldus het Hof van Justitie, de significant negatieve gevolgen die voor het bewuste habitatype rechtstreeks uit de trajectverbreding voortvloeien, te voorkomen of te verminderen, maar beoogden die gevolgen nadien te compenseren.

m) Uitzonderingsprocedure voor werken van groot openbaar belang

Bij het voorgaande moet gewezen worden op de uitzondering die er gemaakt kan worden met betrekking tot projecten die omwille van een dwingende reden van groot openbaar belang toch moeten worden gerealiseerd en waarvoor er geen voor de natuurlijke kenmerken van de speciale beschermingszone minder schadelijke alternatieven bestaan. De vergunningverlening inzake dit type projecten komt in aanmerking voor de uitzonderingsprocedure van artikel 6.4. van de Habitatrichtlijn, respectievelijk artikel 36ter, § 5, van het Natuurdecreet. Projecten die aan deze voorwaarden voldoen, kunnen, ondanks het negatieve karakter van de er op betrekking hebbende passende beoordeling, toch worden toegestaan, op voorwaarde dat de nodige compenserende maatregelen worden doorgevoerd. Initiatiefnemers of vergunningverlenende instanties die menen met een dergelijk project te maken te hebben, kunnen het best contact opnemen met het Agentschap voor Natuur en Bos, voor overleg en inschatting van de zaak.

Verdere toelichting. Artikel 36ter, § 5, eerste en tweede lid, van het Natuurdecreet luidt met name: *"In afwijking op de bepalingen van § 4, kan een vergunningsplichtige activiteit die [...] afzonderlijk of in combinatie met één of meer bestaande of voorgestelde activiteiten, plannen of programma's, een betekenisvolle aantasting van de natuurlijke kenmerken van een speciale beschermingszone kan veroorzaken, slechts toegestaan of goedgekeurd worden (a) nadat is gebleken dat er voor de natuurlijke kenmerken van de speciale beschermingszone geen minder schadelijke alternatieve oplossingen zijn en (b) omwille van dwingende redenen van groot openbaar belang met inbegrip van redenen van sociale of economische aard. Wanneer de betrokken speciale beschermingszone of een deelgebied ervan, een gebied met een prioritair type natuurlijke habitat of een prioritaire soort is, komen alleen argumenten die verband houden met de menselijke gezondheid, de openbare veiligheid of met voor het milieu wezenlijk gunstige effecten dan wel, na advies van de Europese Commissie, andere dwingende redenen van groot openbaar belang, in aanmerking."*

"De afwijking bedoeld in het voorgaande lid kan bovendien slechts toegestaan worden nadat voldaan is aan de volgende voorwaarden: (1°) de nodige compenserende maatregelen genomen zijn en de nodige actieve instandhoudingsmaatregelen genomen zijn of worden die waarborgen dat de algehele samenhang van de speciale beschermingszone en -zones bewaard blijft; (2°) de compenserende maatregelen zijn van die aard dat een evenwaardige habitat of het natuurlijk milieu ervan, van minstens een gelijkaardige oppervlakte in principe actief is ontwikkeld."

4. Duiding bij recente beslissingen mbt significantiekader stikstofneerslag

De Vlaamse Regering heeft in haar beslissing van 23 april 2014 bij de definitieve aanwijzing van de SBZ-H-gebieden en vaststelling van de erbij horende instandhoudingsdoelstellingen, tegelijk de start gegeven voor een programmatische aanpak rond stikstof. Een te hoge neerslag van stikstof verhindert het bereiken van de goede staat van instandhouding van heel wat Europees te beschermen habitats. Maar omdat de stikstofproblematiek een complex probleem is waarbij meerdere doelgroepen betrokken zijn, is een omvangrijkere aanpak noodzakelijk. Die zal gefaseerd worden uitgevoerd. Meer informatie omtrent de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) is te vinden op <http://www.natura2000.vlaanderen.be/pas>

In relatie tot de passende beoordeling is het van belang dat er ondersteunende instrumenten worden ontwikkeld. De reeds vermelde voortoets geeft een inschatting van de kans op mogelijke effecten, en wordt in eerste instantie ter beschikking gesteld om effecten te kunnen inschatten van luchtverontreiniging in combinatie met mogelijke effecten van het directe ruimtegebruik volgend uit een vergunningsplichtig project. Later volgt een uitbreiding naar andere mogelijke effecten.

De eveneens genoemde praktische wegwijzers gaan dan dieper in op de vraagstelling of een bepaalde milieudruk al dan niet te beschouwen is als een betekenisvol effect.

In de context van de Programmatorische Aanpak Stikstof is, voor wat betreft de verontreiniging door ammoniak en stikstofoxideverbindingen die vanuit de lucht neerslaan, een *'passende beoordeling praktische wegwijzer effectgroepen voor het habitatspoor – effectgroep 3 eutrofiëring – subgroep 3.1 via lucht'* ontwikkeld. Die praktische wegwijzer is beschikbaar op <http://www.natura2000.vlaanderen.be/passendebeoordeling>.

Een belangrijk element is het significantiekader dat gebruikt moet worden bij het beoordelen van dossiers met N-neerslag, dit in afwachting van de erna volgende fasen in uitvoering van de Programmatorische Aanpak Stikstof, meer bepaald de fase van de voorlopige PAS en later de definitieve PAS.

Voor wat betreft de vergunningverlening geldt de volgende interpretatie in relatie tot de behandeling van vergunningsaanvragen:

- Het significantiekader zoals beschreven in de praktische wegwijzer dient vanaf de datum van deze omzendbrief toegepast te worden.

- Een relevant MER dat definitief werd goedgekeurd door de dienst MER van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie vóór de datum van deze omzendbrief of een relevante passende beoordeling die positief werd geadviseerd door het Agentschap voor Natuur en Bos vóór de datum van deze omzendbrief, blijft geldig.

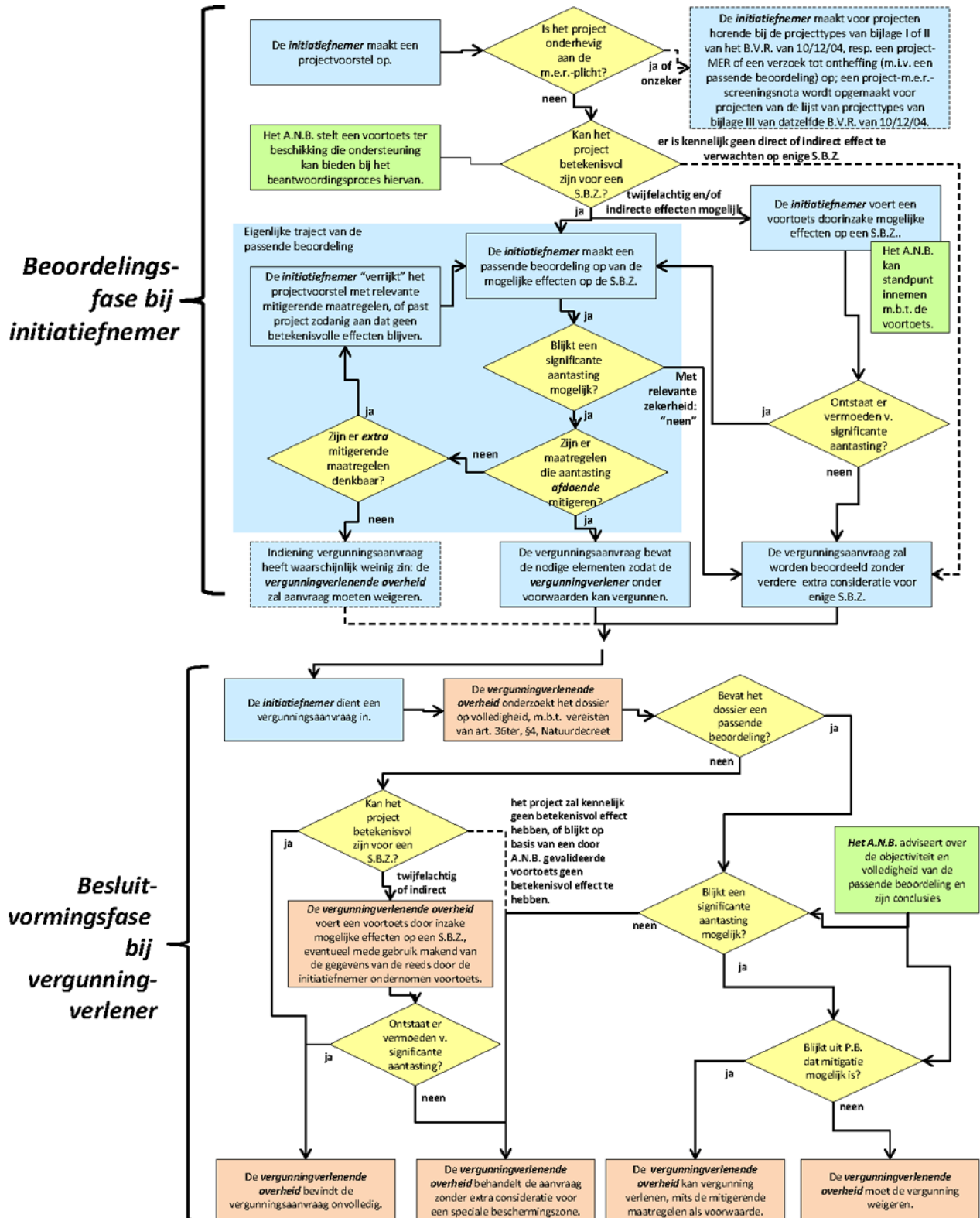
- Bij het behandelen van een vergunningsaanvraag die vergezeld gaat van een relevant MER goedgekeurd vóór datum van deze omzendbrief of een relevante passende beoordeling die positief werd geadviseerd door het Agentschap voor Natuur en Bos vóór de datum van deze omzendbrief, kunnen adviserende en vergunningverlenende overheden aan de exploitant aanvullende informatie vragen zodat een onderbouwd advies kan worden uitgebracht en een onderbouwde beslissing kan worden genomen conform het vastgestelde significantiekader. Relevante aanvullende informatie kan redelijkerwijze leiden tot een nieuwe beoordeling.

Brussel, 20 februari 2015.

J. SCHAUVLIEGE,
Vlaams minister van Omgeving, Natuur en Landbouw.

Bijlage 1: indicatieve procesmatige toelichting

Het hierna volgende indicatieve processchema bouwt voort op de eerder gegeven tweedeling tussen enerzijds de beoordelingsfase en anderzijds de besluitvormingsfase. Met harde lijnen worden de zekere elementen in dit traject weergegeven, met stippellijn de voorwaardelijke of minder waarschijnlijke elementen.



Bijlage 2: Speciale beschermingszones per gemeente

Deze lijst dient slechts als hulpmiddel om de gemeenten waarbinnen speciale beschermingszones gelegen zijn, daarvan op de hoogte te stellen. Bij deze lijst moet echter opgemerkt worden dat het feit dat er in een gemeente geen speciale beschermingszone gelegen is, niet betekent dat er in die gemeente voor geen enkele vergunningsplichtige activiteit een passende beoordeling zou moeten gemaakt worden. Een aangevraagde activiteit zou immers betekenisvolle effecten kunnen hebben voor de natuurlijke kenmerken van speciale beschermingszones die in *andere, naburige gemeenten* (of, bij uitbreiding, over de gewest- of landsgrens) gelegen zijn: ook in dat geval is de opmaak van een passende beoordeling of MER vereist.

Naam gemeente	Code	Naam van de speciale beschermingszone
Aalst	Habitatrichtlijngebied BE2300007	Bossen van de Vlaamse Ardennen en andere Zuid-Vlaamse bossen
	Habitatrichtlijngebied BE2300044	Bossen van het zuidoosten van de zandleemstreek
Aalter	Habitatrichtlijngebied BE2500004	Bossen, heiden, valleigebieden van zandig Vlaanderen: westelijk deel
	Habitatrichtlijngebied BE2300005	Bossen en heiden van zandig Vlaanderen: oostelijk deel
Aarschot	Vogelrichtlijngebied BE2223316	De Demervallei
	Habitatrichtlijngebied BE2400014	Demervallei
	Habitatrichtlijngebied BE2400012	Valleien van de Winge en de Motte met valleihellingen
	Habitatrichtlijngebied BE2100040	Bovenloop van de Grote Nete met Zammelsbroek, Langdonken en Goor
Alken	Habitatrichtlijngebied BE2200038	Bossen en kalkgraslanden van Haspengouw
Antwerpen	Vogelrichtlijngebied BE2300222	De Kuifeend en Blokkersdijk
	Habitatrichtlijngebied BE2100045	Historische fortengordels van Antwerpen als vleermuizenhabitat
	Vogelrichtlijngebied BE2301336	Schorren en polders van de Beneden-Schelde
	Habitatrichtlijngebied BE2300006	Schelde en Durme-estuarium van de Nederlandse Grens tot Gent
Anzegem	Habitatrichtlijngebied BE2300007	Bossen van de Vlaamse Ardennen en andere Zuid-Vlaamse bossen
Arendonk	Vogelrichtlijngebied BE2101538	Arendonk, Merksplas, Oud-Turnhout, Ravels en Turnhout
	Vogelrichtlijngebied BE2101639	De Ronde Put
	Habitatrichtlijngebied BE2100024	Vennen, heiden en moerassen rond Turnhout
Arendonk	Habitatrichtlijngebied BE2100026	Valleigebied van de Kleine Nete met brongebieden, moerassen en heiden
As	Habitatrichtlijngebied BE2200043	Bosbeekvallei en aangrenzende bos- en heidegebieden te As-Opglabbeek-Maaseik
Asse	Habitatrichtlijngebied BE2300007	Bossen van de Vlaamse Ardennen en andere Zuid-Vlaamse bossen
Assenede	Vogelrichtlijngebied BE2301134	Krekengebied
	Habitatrichtlijngebied BE2500002	Polders
Baarle-Hertog	Habitatrichtlijngebied BE2100024	Vennen, heiden en moerassen rond Turnhout
Balen	Habitatrichtlijngebied BE2100040	Bovenloop van de Grote Nete met Zammelsbroek, Langdonken en Goor
Beernem	Habitatrichtlijngebied BE2500004	Bossen, heiden, valleigebieden van zandig Vlaanderen: westelijk deel
Beerse	Habitatrichtlijngebied BE2100017	Bos- en Heidegebieden ten oosten van Antwerpen

Naam gemeente	Code	Naam van de speciale beschermingszone
	Habitatrichtlijngebied BE2100019	Het Blak, Kievitsheide, Ekstergoor en nabijgelegen Kamsalamanderhabitat
Beersel	Habitatrichtlijngebied BE2400009	Hallerbos en nabije boscomplexen met brongebieden en heiden
Begijnendijk	Habitatrichtlijngebied BE2400014	Demervallei
Bekkevoort	Habitatrichtlijngebied BE2400012	Valleien van de Winge en de Motte met valleihellingen
Beringen	Habitatrichtlijngebied BE2400014	Demervallei
	Habitatrichtlijngebied BE2200029	Vallei- en brongebieden van de Zwarte Beek, Bolisserbeek en Dommel met heide- en vengebieden
Berlare	Vogelrichtlijngebied BE2301235	Durme en de Middenloop van de Schelde
	Habitatrichtlijngebied BE2300006	Schelde en Durme-estuarium van de Nederlandse Grens tot Gent
Bertem	Vogelrichtlijngebied BE2422315	De Dijlevallei
	Habitatrichtlijngebied BE2400011	Valleien van de Dijle, Laan en IJse, met aangrenzende bron- en moerasgebieden
Beveren	Vogelrichtlijngebied BE2301336	Schorren en polders van de Beneden-Schelde
	Habitatrichtlijngebied BE2300006	Schelde en Durme-estuarium van de Nederlandse Grens tot Gent
	Habitatrichtlijngebied BE2100045	Historische fortengordels van Antwerpen als vleermuizenhabitat
Bierbeek	Habitatrichtlijngebied BE2400011	Valleien van de Dijle, Laan en IJse, met aangrenzende bron- en moerasgebieden
	Habitatrichtlijngebied BE2400012	Valleien van de Winge en de Motte met valleihellingen
Bilzen	Habitatrichtlijngebied BE2200041	Jekervallei en bovenloop van de Demervallei
	Habitatrichtlijngebied BE2200042	Overgang Kempen-Haspengouw
Blankenberge	Vogelrichtlijngebied BE2500932	Poldercomplex
	Habitatrichtlijngebied BE2500002	Polders
	Habitatrichtlijngebied BE2500001	Duingebieden inclusief IJzermonding en Zwin
Bocholt	Vogelrichtlijngebied BE2217310	Bocholt, Hechtel-Eksel, Meeuwen-Gruitrode, Neerpelt en Peer
	Vogelrichtlijngebied BE2218311	Militair domein en vallei van de Zwarte Beek
	Vogelrichtlijngebied BE221314	Hamonderheide, Hageven, Buitenheide, Stamprooierbroek en Mariahof
	Habitatrichtlijngebied BE2200032	Hageven met Dommervallei, Beverbeekse heide, Warmbeek en Wateringen
	Habitatrichtlijngebied BE2200033	Abeek met aangrenzende moerasgebieden
Boechout	Habitatrichtlijngebied BE2100017	Bos- en Heidegebieden ten oosten van Antwerpen
Bonheiden	Habitatrichtlijngebied BE2300044	Bossen van het zuidoosten van de zandleemstreek
Boortmeerbeek	Habitatrichtlijngebied BE2300044	Bossen van het zuidoosten van de zandleemstreek
Borgloon	Habitatrichtlijngebied BE2200038	Bossen en kalkgraslanden van Haspengouw
Bornem	Vogelrichtlijngebied BE2301235	Durme en de Middenloop van de Schelde

Naam gemeente	Code	Naam van de speciale beschermingszone
	Habitatrichtlijngebied BE2300006	Schelde en Durme-estuarium van de Nederlandse Grens tot Gent
	Habitatrichtlijngebied BE2100045	Historische fortengordels van Antwerpen als vleermuizenhabitat
Borsbeek	Habitatrichtlijngebied BE2100045	Historische fortengordels van Antwerpen als vleermuizenhabitat
Boutersem	Habitatrichtlijngebied BE2400012	Valleien van de Winge en de Motte met valleihellingen
Brakel	Habitatrichtlijngebied BE2300007	Bossen van de Vlaamse Ardennen en andere Zuid-Vlaamse bossen
Brasschaat	Vogelrichtlijngebied BE2101437	De Maatjes, Wuustwezelheide en Groot Schietveld
	Habitatrichtlijngebied BE2100016	Klein en Groot Schietveld
	Habitatrichtlijngebied BE2100017	Bos- en Heidegebieden ten oosten van Antwerpen
Brecht	Vogelrichtlijngebied BE2101437	De Maatjes, Wuustwezelheide en Groot Schietveld
	Habitatrichtlijngebied BE2100016	Klein en Groot Schietveld
	Habitatrichtlijngebied BE2100019	Het Blak, Kievitsheide, Ekstergoor en nabijgelegen Kamsalamanderhabitat
Bredene	Habitatrichtlijngebied BE2500001	Duingebieden inclusief IJzermonding en Zwin
	Habitatrichtlijngebied BE2500002	Polders
Bree	Vogelrichtlijngebied BE2221314	Hamonderheide, Hageven, Buitenheide, Stamprooierbroek en Mariahof
	Habitatrichtlijngebied BE2200033	Abeek met aangrenzende moerasgebieden
	Habitatrichtlijngebied BE2200034	Itterbeek met Brand, Jagersborg en Schootsheide en Bergerven
Brugge	Vogelrichtlijngebied BE2524317	Kustbroedvogels te Zeebrugge-Heist
	Habitatrichtlijngebied BE2500001	Duingebieden inclusief IJzermonding en Zwin
	Vogelrichtlijngebied BE2500932	Poldercomplex
	Habitatrichtlijngebied BE2500002	Polders
	Habitatrichtlijngebied BE2500004	Bossen, heiden, valleigebieden van zandig Vlaanderen: westelijk deel
Bugenhout	Vogelrichtlijngebied BE2301235	Durme en de Middenloop van de Schelde
	Habitatrichtlijngebied BE2300044	Bossen van het zuidoosten van de zandleemstreek
Damme	Vogelrichtlijngebied BE2500932	Poldercomplex
	Habitatrichtlijngebied BE2500002	Polders
De Haan	Vogelrichtlijngebied BE2500932	Poldercomplex
	Habitatrichtlijngebied BE2500001	Duingebieden inclusief IJzermonding en Zwin
	Habitatrichtlijngebied BE2500002	Polders
De Panne	Vogelrichtlijngebied BE2500121	Westkust
	Habitatrichtlijngebied BE2500001	Duingebieden inclusief IJzermonding en Zwin

Naam gemeente	Code	Naam van de speciale beschermingszone
Deinze	Habitatrichtlijngebiet BE2300005	Bossen en heiden van zandig Vlaanderen: oostelijk deel
Denderleeuw	Habitatrichtlijngebiet BE2300007	Bossen van de Vlaamse Ardennen en andere Zuid-Vlaamse bossen
Dendermonde	Vogelrichtlijngebiet BE2301235	Durme en de Middenloop van de Schelde
	Habitatrichtlijngebiet BE2300006	Schelde en Durme-estuarium van de Nederlandse Grens tot Gent
Dessel	Vogelrichtlijngebiet BE2101639	De Ronde Put
	Habitatrichtlijngebiet BE2100026	Valleigebied van de Kleine Nete met brongebieden, moerassen en heiden
Destelbergen	Habitatrichtlijngebiet BE2300006	Schelde en Durme-estuarium van de Nederlandse Grens tot Gent
Diepenbeek	Vogelrichtlijngebiet BE2200626	De Maten
	Habitatrichtlijngebiet BE2200028	De Maten
	Habitatrichtlijngebiet BE2200038	Bossen en kalkgraslanden van Haspengouw
	Habitatrichtlijngebiet BE2200041	Jekervallei en bovenloop van de Demervallei
Diest	Vogelrichtlijngebiet BE2223316	De Demervallei
	Habitatrichtlijngebiet BE2400014	Demervallei
Diksmuide	Vogelrichtlijngebiet BE2500831	Ijzervallei
Dilbeek	Habitatrichtlijngebiet BE2400009	Hallerbos en nabije boscomplexen met brongebieden en heiden
Dilsen	Vogelrichtlijngebiet BE2221314	Hamonderheide, Hageven, Buitenheide, Stamprooierbroek en Mariahof
	Habitatrichtlijngebiet BE2200034	Itterbeek met Brand, Jagersborg en Schootsheide en Bergerven
	Habitatrichtlijngebiet BE2200035	Mechelse heide en vallei van de Ziepbeek
	Habitatrichtlijngebiet BE2200037	Uiterwaarden langs de Limburgse maas en Vijverbreek
	Habitatrichtlijngebiet BE2200043	Bosbeekvallei en aangrenzende bos- en heidegebieden te As-Opglabbeek-Maaseik
Duffel	Habitatrichtlijngebiet BE2300006	Schelde en Durme-estuarium van de Nederlandse Grens tot Gent
	Habitatrichtlijngebiet BE2100045	Historische fortengordels van Antwerpen als vleermuizenhabitat
Edegem	Habitatrichtlijngebiet BE2100045	Historische fortengordels van Antwerpen als vleermuizenhabitat
Eeklo	Habitatrichtlijngebiet BE2300005	Bossen en heiden van zandig Vlaanderen: oostelijk deel
Erpe-Mere	Habitatrichtlijngebiet BE2300044	Bossen van het zuidoosten van de zandleemstreek
Essen	Habitatrichtlijngebiet BE2100015	Kalmthoutse Heide
	Vogelrichtlijngebiet BE2100323	Kalmthoutse Heide
Galmaarden	Habitatrichtlijngebiet BE2300007	Bossen van de Vlaamse Ardennen en andere Zuid-Vlaamse bossen
	Habitatrichtlijngebiet BE2400009	Hallerbos en nabije boscomplexen met brongebieden en heiden
Gavere	Habitatrichtlijngebiet BE2300044	Bossen van het zuidoosten van de zandleemstreek

Naam gemeente	Code	Naam van de speciale beschermingszone
Geel	Vogelrichtlijngebied BE2100424	De Zegge
	Habitatrichtlijngebied BE2100026	Valleigebied van de Kleine Nete met brongebieden, moerassen en heiden
	Habitatrichtlijngebied BE2100040	Bovenloop van de Grote Nete met Zammelsbroek, Langdonken en Goor
Genk	Vogelrichtlijngebied BE2200525	Bokrijk en omgeving
	Vogelrichtlijngebied BE2200626	De Maten
	Habitatrichtlijngebied BE2200028	De Maten
	Habitatrichtlijngebied BE2200031	Valleien van de Laambeek, Zonderikbeek, Slangebeek en Roosterbeek met vijvergebieden en heiden
	Habitatrichtlijngebied BE2200043	Bosbeekvallei en aangrenzende bos- en heidegebieden te As-Opglabbeek-Maaseik
Gent	Habitatrichtlijngebied BE2300005	Bossen en heiden van zandig Vlaanderen: oostelijk deel
Geraardsbergen	Habitatrichtlijngebied BE2300007	Bossen van de Vlaamse Ardennen en andere Zuid-Vlaamse bossen
Glabbek	Habitatrichtlijngebied BE2200038	Bossen en kalkgraslanden van Haspengouw
Gooik	Habitatrichtlijngebied BE2300007	Bossen van de Vlaamse Ardennen en andere Zuid-Vlaamse bossen
	Habitatrichtlijngebied BE2400009	Hallerbos en nabije boscomplexen met brongebieden en heiden
Grimbergen	Habitatrichtlijngebied BE2300044	Bossen van het zuidoosten van de zandleemstreek
Grobbendonk	Habitatrichtlijngebied BE2100026	Valleigebied van de Kleine Nete met brongebieden, moerassen en heiden
Halen	Vogelrichtlijngebied BE2223316	De Demervallei
	Habitatrichtlijngebied BE2400014	Demervallei
Halle	Habitatrichtlijngebied BE2400009	Hallerbos en nabije boscomplexen met brongebieden en heiden
Ham	Habitatrichtlijngebied BE2100040	Bovenloop van de Grote Nete met Zammelsbroek, Langdonken en Goor
Hamme	Vogelrichtlijngebied BE2301235	Durme en de Middenloop van de Schelde
	Habitatrichtlijngebied BE2300006	Schelde en Durme-estuarium van de Nederlandse Grens tot Gent
Hamont-Achel	Vogelrichtlijngebied BE2221314	Hamonderheide, Hageven, Buitenheide, Stamprooierbroek en Mariahof
	Habitatrichtlijngebied BE2200032	Hageven met Dommervallei, Beverbeekse heide, Warmbeek en Wateringen
Hasselt	Vogelrichtlijngebied BE2200525	Bokrijk en omgeving
	Vogelrichtlijngebied BE2200626	De Maten
	Vogelrichtlijngebied BE2219312	Het Vijvergebied van Midden-Limburg
	Vogelrichtlijngebied BE2223316	De Demervallei
	Habitatrichtlijngebied BE2200028	De Maten
	Habitatrichtlijngebied BE2200031	Valleien van de Laambeek, Zonderikbeek, Slangebeek en Roosterbeek met vijvergebieden en heiden
	Habitatrichtlijngebied BE2200038	Bossen en kalkgraslanden van Haspengouw

Naam gemeente	Code	Naam van de speciale beschermingszone
Hechtel-Eksel	Vogelrichtlijngebied BE2217310	Bocholt, Hechtel-Eksel, Meeuwen-Gruitrode, Neerpelt en Peer
	Vogelrichtlijngebied BE2218311	Militair domein en vallei van de Zwarte Beek
	Habitatrichtlijngebied BE2200029	Vallei- en brongebieden van de Zwarte Beek, Bolisserbeek en Dommel met heide- en vengebieden
Heers	Habitatrichtlijngebied BE2200038	Bossen en kalkgraslanden van Haspengouw
Hekelgem	Habitatrichtlijngebied BE2300007	Bossen van de Vlaamse Ardennen en andere Zuid-Vlaamse bossen
Herent	Habitatrichtlijngebied BE2400010	Valleigebied tussen Melsbroek, Kampenhout, Kortenberg en Veltem
	Habitatrichtlijngebied BE2400011	Valleien van de Dijle, Laan en IJse, met aangrenzende bron- en moerasgebieden
Herentals	Habitatrichtlijngebied BE2100026	Valleigebied van de Kleine Nete met brongebieden, moerassen en heiden
Herk-de-Stad	Vogelrichtlijngebied BE2223316	De Demervallei
	Habitatrichtlijngebied BE2400014	Demervallei
Herne	Habitatrichtlijngebied BE2400009	Hallerbos en nabije boscomplexen met brongebieden en heiden
Herselt	Vogelrichtlijngebied BE2223316	De Demervallei
	Habitatrichtlijngebied BE2100040	Bovenloop van de Grote Nete met Zammelsbroek, Langdonken en Goor
Herzele	Habitatrichtlijngebied BE2300007	Bossen van de Vlaamse Ardennen en andere Zuid-Vlaamse bossen
Heusden-Zolder	Vogelrichtlijngebied BE2218311	Militair domein en vallei van de Zwarte Beek
	Vogelrichtlijngebied BE2219312	Het Vijvergebied van Midden-Limburg
	Habitatrichtlijngebied BE2200029	Vallei- en brongebieden van de Zwarte Beek, Bolisserbeek en Dommel met heide en vengebieden
	Habitatrichtlijngebied BE2200030	Mangelbeek en -heide en vengebieden tussen Houthalen en Gruitrode
	Habitatrichtlijngebied BE2200031	Valleien van de Laambeek, Zonderikbeek, Slangebeek en Roosterbeek met vijvergebieden en heiden
Heuvelland	Habitatrichtlijngebied BE2500003	West-Vlaams Heuvelland
Hoegaarden	Habitatrichtlijngebied BE2400012	Valleien van de Winge en de Motte met valleihellingen
Hoeilaart	Habitatrichtlijngebied BE2400008	Zoniënwoud
Hoeselt	Habitatrichtlijngebied BE2200038	Bossen en kalkgraslanden van Haspengouw
	Habitatrichtlijngebied BE2200041	Jekervallei en bovenloop van de Demervallei
Holsbeek	Habitatrichtlijngebied BE2400012	Valleien van de Winge en de Motte met valleihellingen
Hoogstraten	Habitatrichtlijngebied BE2100020	Heesbossen, Vallei van Marke en Merkske en Ringven met valleigronden langs de Heerlese Loop
Horebeke	Habitatrichtlijngebied BE2300007	Bossen van de Vlaamse Ardennen en andere Zuid-Vlaamse bossen
Houthalen-Helchteren	Vogelrichtlijngebied BE2218311	Militair domein en vallei van de Zwarte Beek
	Vogelrichtlijngebied BE2220313	Houthalen-Helchteren, Meeuwen-Gruitrode en Peer
	Habitatrichtlijngebied BE2200029	Vallei- en brongebieden van de Zwarte Beek, Bolisserbeek en Dommel met heide en vengebieden

Naam gemeente	Code	Naam van de speciale beschermingszone
	Habitatrichtlijngebiet BE2200030	Mangelbeek en -heide en vengebieden tussen Houthalen en Gruitrode
	Habitatrichtlijngebiet BE2200031	Valleien van de Laambeek, Zonderikbeek, Slangebeek en Roosterbeek met vijvergebieden en heiden
Houthulst	Vogelrichtlijngebiet BE2500831	Ijzervallei
	Habitatrichtlijngebiet BE2500004	Bossen, heiden, valleigebieden van zandig Vlaanderen: westelijk deel
Hove	Habitatrichtlijngebiet BE2100017	Bos- en Heidegebieden ten oosten van Antwerpen
Huldenberg	Vogelrichtlijngebiet BE2422315	De Dijlevallei
	Habitatrichtlijngebiet BE2400011	Valleien van de Dijle, Laan en IJse, met aangrenzende bron- en moerasgebieden
Hulshout	Habitatrichtlijngebiet BE2100040	Bovenloop van de Grote Nete met Zammelsbroek, Langdonken en Goor
Ichtegem	Habitatrichtlijngebiet BE2500004	Bossen, heiden, valleigebieden van zandig Vlaanderen: westelijk deel
Ieper	Habitatrichtlijngebiet BE2500003	West-Vlaams Heuvelland
Labbeke	Vogelrichtlijngebiet BE2500932	Poldercomplex
	Habitatrichtlijngebiet BE2500002	Polders
	Habitatrichtlijngebiet BE2500004	Bossen, heiden, valleigebieden van zandig Vlaanderen: westelijk deel
Kalmthout	Vogelrichtlijngebiet BE2100323	Kalmthoutse Heide
	Habitatrichtlijngebiet BE2100015	Kalmthoutse Heide
	Vogelrichtlijngebiet BE2101437	De Maatjes, Wuustwezelheide en Groot Schietveld
	Habitatrichtlijngebiet BE2100016	Klein en Groot Schietveld
Kampenhout	Habitatrichtlijngebiet BE2400010	Valleigebied tussen Melsbroek, Kampenhout, Kortenberg en Veltem
Kapellen	Vogelrichtlijngebiet BE2101437	De Maatjes, Wuustwezelheide en Groot Schietveld
	Habitatrichtlijngebiet BE2100016	Klein en Groot Schietveld
	Habitatrichtlijngebiet BE2100045	Historische fortengordels van Antwerpen als vleermuizenhabitat
Kapelle-op-den-Bos	Habitatrichtlijngebiet BE2300044	Bossen van het zuidoosten van de zandleemstreek
Kaprijke	Habitatrichtlijngebiet BE2300005	Bossen en heiden van zandig Vlaanderen: oostelijk deel
Kasterlee	Habitatrichtlijngebiet BE2100017	Bos- en Heidegebieden ten oosten van Antwerpen
	Habitatrichtlijngebiet BE2100026	Valleigebied van de Kleine Nete met brongebieden, moerassen en heiden
Kinrooi	Vogelrichtlijngebiet BE2221314	Hamonderheide, Hageven, Buitenheide, Stamprooierbroek en Mariahof
	Habitatrichtlijngebiet BE2200033	Abeek met aangrenzende moerasgebieden
	Habitatrichtlijngebiet BE2200034	Itterbeek met Brand, Jagersborg en Schootsheide en Bergerven
	Habitatrichtlijngebiet BE2200037	Uiterwaarden langs de Limburgse maas en Vijverbroek
Kluisbergen	Habitatrichtlijngebiet BE2300007	Bossen van de Vlaamse Ardennen en andere Zuid-Vlaamse bossen

Naam gemeente	Code	Naam van de speciale beschermingszone
Knesselare	Habitatrichtlijngebied BE2300005	Bossen en heiden van zandig Vlaanderen: oostelijk deel
Knokke-Heist	Vogelrichtlijngebied BE2524317	Kustbroedvogels te Zeebrugge-Heist
	Vogelrichtlijngebied BE2501033	Het Zwin
	Habitatrichtlijngebied BE2500001	Duingebieden inclusief IJzermonding en Zwin
	Vogelrichtlijngebied BE2500932	Poldercomplex
	Habitatrichtlijngebied BE2500002	Polders
Koksijde	Vogelrichtlijngebied BE2500121	Westkust
	Habitatrichtlijngebied BE2500001	Duingebieden inclusief IJzermonding en Zwin
Kortemark	Vogelrichtlijngebied BE2500831	IJzervallei
	Habitatrichtlijngebied BE2500004	Bossen, heiden, valleigebieden van zandig Vlaanderen: westelijk deel
Kortenaken	Habitatrichtlijngebied BE2200038	Bossen en kalkgraslanden van Haspengouw
Kortenberg	Habitatrichtlijngebied BE2400010	Valleigebied tussen Melsbroek, Kampenhout, Kortenberg en Veltem
	Habitatrichtlijngebied BE2400011	Valleien van de Dijle, Laan en IJse, met aangrenzende bron- en moerasgebieden
Kortesseem	Habitatrichtlijngebied BE2200038	Bossen en kalkgraslanden van Haspengouw
Kruikeke	Habitatrichtlijngebied BE2300006	Schelde en Durme-estuarium van de Nederlandse Grens tot Gent
Laakdal	Habitatrichtlijngebied BE2400014	Demervallei
	Habitatrichtlijngebied BE2100040	Bovenloop van de Grote Nete met Zammelsbroek, Langdonken en Goor
Laarne	Habitatrichtlijngebied BE2300006	Schelde en Durme-estuarium van de Nederlandse Grens tot Gent
Lanaken	Vogelrichtlijngebied BE2200727	De Mechelse Heide en Vallei van de Ziepbeek
	Habitatrichtlijngebied BE2200035	Mechelse heide en vallei van de Ziepbeek
	Habitatrichtlijngebied BE2200037	Uiterwaarden langs de Limburgse maas en Vijverbroek
	Habitatrichtlijngebied BE2200042	Overgang Kempen-Haspengouw
Langemark-Poelkapelle	Habitatrichtlijngebied BE2500004	Bossen, heiden, valleigebieden van zandig Vlaanderen: westelijk deel
Lede	Habitatrichtlijngebied BE2300044	Bossen van het zuidoosten van de zandleemstreek
Lennik	Habitatrichtlijngebied BE2400009	Hallerbos en nabije boscomplexen met brongebieden en heiden
Leopoldsburg	Vogelrichtlijngebied BE2218311	Militair domein en vallei van de Zwarte Beek
	Habitatrichtlijngebied BE2200029	Vallei- en brongebieden van de Zwarte Beek, Bolisserbeek en Dommel met heide en vengebieden
Leuven	Vogelrichtlijngebied BE2422315	De Dijlevallei
	Habitatrichtlijngebied BE2400011	Valleien van de Dijle, Laan en IJse, met aangrenzende bron- en moerasgebieden
	Habitatrichtlijngebied BE2400012	Valleien van de Winge en de Motte met valleihellingen

Naam gemeente	Code	Naam van de speciale beschermingszone
	Habitatrichtlijngebied BE2400014	Demervallei
Liedekerke	Habitatrichtlijngebied BE2300007	Bossen van de Vlaamse Ardennen en andere Zuid-Vlaamse bossen
Lier	Habitatrichtlijngebied BE2300006	Schelde en Durme-estuarium van de Nederlandse Grens tot Gent
	Habitatrichtlijngebied BE2100017	Bos- en Heidegebieden ten oosten van Antwerpen
	Habitatrichtlijngebied BE2100026	Valleigebied van de Kleine Nete met brongebieden, moerassen en heiden
	Habitatrichtlijngebied BE2100045	Historische fortengordels van Antwerpen als vleermuizenhabitat
Lierde	Habitatrichtlijngebied BE2300007	Bossen van de Vlaamse Ardennen en andere Zuid-Vlaamse bossen
Lille	Habitatrichtlijngebied BE2100017	Bos- en Heidegebieden ten oosten van Antwerpen
Lint	Habitatrichtlijngebied BE2100017	Bos- en Heidegebieden ten oosten van Antwerpen
Lochristi	Habitatrichtlijngebied BE2300005	Bossen en heiden van zandig Vlaanderen: oostelijk deel
Lokeren	Vogelrichtlijngebied BE2301235	Durme en de Middenloop van de Schelde
	Habitatrichtlijngebied BE2300006	Schelde en Durme-estuarium van de Nederlandse Grens tot Gent
	Habitatrichtlijngebied BE2300005	Bossen en heiden van zandig Vlaanderen: oostelijk deel
	Vogelrichtlijngebied BE2218311	Militair domein en vallei van de Zwarte Beek
Lommel	Vogelrichtlijngebied BE2221314	Hamonderheide, Hageven, Buitenheide, Stamprooierbroek en Mariahof
	Habitatrichtlijngebied BE2100026	Valleigebied van de Kleine Nete met brongebieden, moerassen en heiden
	Habitatrichtlijngebied BE2200029	Vallei- en brongebieden van de Zwarte Beek, Bolisserbeek en Dommel met heide en vengebieden
	Habitatrichtlijngebied BE2200032	Hageven met Dommelvallei, Beverbeekse heide, Warmbeek en Wateringen
	Habitatrichtlijngebied BE2100040	Bovenloop van de Grote Nete met Zammelsbroek, Langdonken en Goor
Lo-Reninge	Vogelrichtlijngebied BE2500831	Ijzervallei
Lovendegem	Habitatrichtlijngebied BE2300005	Bossen en heiden van zandig Vlaanderen: oostelijk deel
Lubbeek	Habitatrichtlijngebied BE2400012	Valleien van de Winge en de Motte met valleihellingen
Lummen	Vogelrichtlijngebied BE2223316	De Demervallei
	Habitatrichtlijngebied BE2400014	Demervallei
Maarkedal	Habitatrichtlijngebied BE2300007	Bossen van de Vlaamse Ardennen en andere Zuid-Vlaamse bossen
Maaseik	Vogelrichtlijngebied BE2221314	Hamonderheide, Hageven, Buitenheide, Stamprooierbroek en Mariahof
	Habitatrichtlijngebied BE2200030	Mangelbeek en -heide en vengebieden tussen Houthalen en Gruitrode
	Habitatrichtlijngebied BE2200034	Itterbeek met Brand, Jagersborg en Schootsheide en Bergerven
	Habitatrichtlijngebied BE2200037	Uiterwaarden langs de Limburgse maas en Vijverbreek
	Habitatrichtlijngebied BE2200043	Bosbeekvallei en aangrenzende bos- en heidegebieden te As-Opglabbeek-Maaseik

Naam gemeente	Code	Naam van de speciale beschermingszone
Maasmechelen	Vogelrichtlijngebied BE2200727	De Mechelse Heide en Vallei van de Ziepbeek
	Habitatrichtlijngebied BE2200035	Mechelse heide en vallei van de Ziepbeek
	Habitatrichtlijngebied BE2200037	Uiterwaarden langs de Limburgse maas en Vijverbroek
Machelen	Habitatrichtlijngebied BE2400010	Valleigebied tussen Melsbroek, Kampenhout, Kortenberg en Veltem
Maldegem	Habitatrichtlijngebied BE2300005	Bossen en heiden van zandig Vlaanderen: oostelijk deel
Malle	Habitatrichtlijngebied BE2100017	Bos- en Heidegebieden ten oosten van Antwerpen
	Habitatrichtlijngebied BE2100019	Het Blak, Kievitsheide, Ekstergoor en nabijgelegen Kamsalamanderhabitat
Mechelen	Habitatrichtlijngebied BE2300006	Schelde en Durme-estuarium van de Nederlandse Grens tot Gent
	Habitatrichtlijngebied BE2300044	Bossen van het zuidoosten van de zandleemstreek
	Habitatrichtlijngebied BE2100045	Historische fortengordels van Antwerpen als vleermuizenhabitat
Meerhout	Habitatrichtlijngebied BE2100040	Bovenloop van de Grote Nete met Zammelsbroek, Langdonken en Goor
Meeuwen-Gruitrode	Vogelrichtlijngebied BE2217310	Bocholt, Hechtel-Eksel, Meeuwen-Gruitrode, Neerpelt en Peer
	Vogelrichtlijngebied BE2220313	Houthalen-Helchteren, Meeuwen-Gruitrode en Peer
	Habitatrichtlijngebied BE2200030	Mangelbeek en -heide en vengebieden tussen Houthalen en Gruitrode
	Habitatrichtlijngebied BE2200033	Abeek met aangrenzende moerasgebieden
	Habitatrichtlijngebied BE2200034	Itterbeek met Brand, Jagersborg en Schootsheide en Bergerven
Melle	Habitatrichtlijngebied BE2300044	Bossen van het zuidoosten van de zandleemstreek
	Habitatrichtlijngebied BE2300006	Schelde en Durme-estuarium van de Nederlandse Grens tot Gent
Merelbeke	Habitatrichtlijngebied BE2300044	Bossen van het zuidoosten van de zandleemstreek
Merksplas	Vogelrichtlijngebied BE2101538	Arendonk, Merksplas, Oud-Turnhout, Ravels en Turnhout
	Habitatrichtlijngebied BE2100020	Heesbossen, Vallei van Marke en Merkske en Ringven met valleigronden langs de Heerlese Loop
	Habitatrichtlijngebied BE2100024	Vennen, heiden en moerassen rond Turnhout
Middelkerke	Habitatrichtlijngebied BE2500001	Duingebieden inclusief IJzermonding en Zwin
Moerbeke	Habitatrichtlijngebied BE2300005	Bossen en heiden van zandig Vlaanderen: oostelijk deel
Mol	Vogelrichtlijngebied BE2101639	De Ronde Put
	Habitatrichtlijngebied BE2100026	Valleigebied van de Kleine Nete met brongebieden, moerassen en heiden
	Habitatrichtlijngebied BE2100040	Bovenloop van de Grote Nete met Zammelsbroek, Langdonken en Goor
Mortsel	Habitatrichtlijngebied BE2100045	Historische fortengordels van Antwerpen als vleermuizenhabitat
Neerpelt	Vogelrichtlijngebied BE2217310	Bocholt, Hechtel-Eksel, Meeuwen-Gruitrode, Neerpelt en Peer
	Vogelrichtlijngebied BE2221314	Hamonderheide, Hageven, Buitenheide, Stamprooierbroek en Mariahof

Naam gemeente	Code	Naam van de speciale beschermingszone
	Habitatrichtlijngebied BE2200032	Hageven met Dommelvallei, Beverbeekse heide, Warmbeek en Wateringen
Niel	Habitatrichtlijngebied BE2300006	Schelde en Durme-estuarium van de Nederlandse Grens tot Gent
Nieuwerkerken	Habitatrichtlijngebied BE2200038	Bossen en kalkgraslanden van Haspengouw
Nieuwpoort	Vogelrichtlijngebied BE2500121	Westkust
	Habitatrichtlijngebied BE2500001	Duingebieden inclusief IJzermonding en Zwin
Nijlen	Habitatrichtlijngebied BE2100026	Valleigebied van de Kleine Nete met brongebieden, moerassen en heiden
	Habitatrichtlijngebied BE2100045	Historische fortengordels van Antwerpen als vleermuizenhabitat
Ninove	Habitatrichtlijngebied BE2300007	Bossen van de Vlaamse Ardennen en andere Zuid-Vlaamse bossen
Olen	Habitatrichtlijngebied BE2100026	Valleigebied van de Kleine Nete met brongebieden, moerassen en heiden
Oostende	Habitatrichtlijngebied BE2500001	Duingebieden inclusief IJzermonding en Zwin
	Habitatrichtlijngebied BE2500002	Polders
Oosterzele	Habitatrichtlijngebied BE2300044	Bossen van het zuidoosten van de zandleemstreek
Oostkamp	Habitatrichtlijngebied BE2500004	Bossen, heiden, valleigebieden van zandig Vlaanderen: westelijk deel
Opplabbeek	Habitatrichtlijngebied BE2200030	Mangelbeek en -heide en vengebieden tussen Houthalen en Gruitrode
	Habitatrichtlijngebied BE2200043	Bosbeekvallei en aangrenzende bos- en heidegebieden te As-Opplabbeek-Maaseik
Opwijk	Habitatrichtlijngebied BE2300007	Bossen van de Vlaamse Ardennen en andere Zuid-Vlaamse bossen
Oudenaarde	Habitatrichtlijngebied BE2300007	Bossen van de Vlaamse Ardennen en andere Zuid-Vlaamse bossen
Oudenburg	Habitatrichtlijngebied BE2500002	Polders
Oud-Heverlee	Vogelrichtlijngebied BE2422315	De Dijlevallei
	Habitatrichtlijngebied BE2400011	Valleien van de Dijle, Laan en IJse, met aangrenzende bron- en moerasgebieden
Oud-Turnhout	Vogelrichtlijngebied BE2101538	Arendonk, Merksplas, Oud-Turnhout, Ravels en Turnhout
	Habitatrichtlijngebied BE2100017	Bos- en Heidegebieden ten oosten van Antwerpen
	Habitatrichtlijngebied BE2100024	Vennen, heiden en moerassen rond Turnhout
Overijse	Habitatrichtlijngebied BE2400008	Zoniënwood
	Habitatrichtlijngebied BE2400011	Valleien van de Dijle, Laan en IJse, met aangrenzende bron- en moerasgebieden
Overpelt	Habitatrichtlijngebied BE2200029	Vallei- en brongebieden van de Zwarte Beek, Bolisserbeek en Dommel met heide en vengebieden
Peer	Vogelrichtlijngebied BE2217310	Bocholt, Hechtel-Eksel, Meeuwen-Gruitrode, Neerpelt en Peer
	Vogelrichtlijngebied BE2218311	Militair domein en vallei van de Zwarte Beek
	Vogelrichtlijngebied BE2220313	Houthalen-Helchteren, Meeuwen-Gruitrode en Peer
	Habitatrichtlijngebied BE2200029	Vallei- en brongebieden van de Zwarte Beek, Bolisserbeek en Dommel met heide en vengebieden

Naam gemeente	Code	Naam van de speciale beschermingszone
	Habitatrichtlijngebied BE2200030	Mangelbeek en -heide en vengebieden tussen Houthalen en Gruitrode
	Habitatrichtlijngebied BE2200033	Abeek met aangrenzende moerasgebieden
Pepingen	Habitatrichtlijngebied BE2400009	Hallerbos en nabije boscomplexen met brongebieden en heiden
Poperinge	Habitatrichtlijngebied BE2500003	West-Vlaams Heuvelland
Puurs	Habitatrichtlijngebied BE2300006	Schelde en Durme-estuarium van de Nederlandse Grens tot Gent
	Habitatrichtlijngebied BE2100045	Historische fortengordels van Antwerpen als vleermuizenhabitat
Ranst	Habitatrichtlijngebied BE2100017	Bos- en Heidegebieden ten oosten van Antwerpen
	Habitatrichtlijngebied BE2100026	Valleigebied van de Kleine Nete met brongebieden, moerassen en heiden
	Habitatrichtlijngebied BE2100045	Historische fortengordels van Antwerpen als vleermuizenhabitat
Ravels	Vogelrichtlijngebied BE2101538	Arendonk, Merksplas, Oud-Turnhout, Ravels en Turnhout
	Habitatrichtlijngebied BE2100024	Vennen, heiden en moerassen rond Turnhout
Retie	Vogelrichtlijngebied BE2101639	De Ronde Put
	Habitatrichtlijngebied BE2100026	Valleigebied van de Kleine Nete met brongebieden, moerassen en heiden
Riemst	Habitatrichtlijngebied BE2200036	Plateau van Caestert met hellingbossen en mergelgrotten
	Habitatrichtlijngebied BE2200041	Jekervallei en bovenloop van de Demervallei
Riemst	Habitatrichtlijngebied BE2200042	Overgang Kempen-Haspengouw
Rijkevorsel	Habitatrichtlijngebied BE2100019	Het Blak, Kievitsheide, Ekstergoor en nabijgelegen Kamsalamanderhabitat
	Habitatrichtlijngebied BE2100020	Heesbossen, Vallei van Marke en Merkske en Ringven met valleigronden langs de Heerlese Loop
Ronse	Habitatrichtlijngebied BE2300007	Bossen van de Vlaamse Ardennen en andere Zuid-Vlaamse bossen
Roosdal	Habitatrichtlijngebied BE2300007	Bossen van de Vlaamse Ardennen en andere Zuid-Vlaamse bossen
Rotselaar	Habitatrichtlijngebied BE2400012	Valleien van de Winge en de Motte met valleihellingen
	Habitatrichtlijngebied BE2400014	Demervallei
Ruiselede	Habitatrichtlijngebied BE2500004	Bossen, heiden, valleigebieden van zandig Vlaanderen: westelijk deel
Schelle	Habitatrichtlijngebied BE2300006	Schelde en Durme-estuarium van de Nederlandse Grens tot Gent
Scherpenheuvel-Zichem	Vogelrichtlijngebied BE2223316	De Demervallei
	Habitatrichtlijngebied BE2400014	Demervallei
Schilde	Habitatrichtlijngebied BE2100017	Bos- en Heidegebieden ten oosten van Antwerpen
Schoten	Habitatrichtlijngebied BE2100017	Bos- en Heidegebieden ten oosten van Antwerpen
	Habitatrichtlijngebied BE2100045	Historische fortengordels van Antwerpen als vleermuizenhabitat
Sint-Amands	Vogelrichtlijngebied BE2301235	Durme en de Middenloop van de Schelde

Naam gemeente	Code	Naam van de speciale beschermingszone
	Habitatrichtlijngebied BE2300006	Schelde en Durme-estuarium van de Nederlandse Grens tot Gent
Sint-Genesius-Rode	Habitatrichtlijngebied BE2400008	Zoniënwoud
	Habitatrichtlijngebied BE2400009	Hallerbos en nabije boscomplexen met brongebieden en heiden
Sint-Gillis-Waas	Vogelrichtlijngebied BE2301336	Schorren en polders van de Beneden-Schelde
	Habitatrichtlijngebied BE2300005	Bossen en heiden van zandig Vlaanderen: oostelijk deel
Sint-Katelijne-Waver	Habitatrichtlijngebied BE2100045	Historische fortengordels van Antwerpen als vleermuizenhabitat
Sint-Laureins	Vogelrichtlijngebied BE2301134	Krekengebied
	Habitatrichtlijngebied BE2500002	Polders
Sint-Lievens-Houtem	Habitatrichtlijngebied BE2300007	Bossen van de Vlaamse Ardennen en andere Zuid-Vlaamse bossen
Sint-Niklaas	Habitatrichtlijngebied BE2300005	Bossen en heiden van zandig Vlaanderen: oostelijk deel
Sint-Pieters-Leeuw	Habitatrichtlijngebied BE2400009	Hallerbos en nabije boscomplexen met brongebieden en heiden
Sint-Truiden	Habitatrichtlijngebied BE2200038	Bossen en kalkgraslanden van Haspengouw
Stabroek	Habitatrichtlijngebied BE2100045	Historische fortengordels van Antwerpen als vleermuizenhabitat
Staden	Habitatrichtlijngebied BE2500004	Bossen, heiden, valleigebieden van zandig Vlaanderen: westelijk deel
Steenokkerzeel	Habitatrichtlijngebied BE2400010	Valleigebied tussen Melsbroek, Kampenhout, Kortenberg en Veltem
Stekene	Habitatrichtlijngebied BE2300005	Bossen en heiden van zandig Vlaanderen: oostelijk deel
Temse	Vogelrichtlijngebied BE2301235	Durme en de Middenloop van de Schelde
	Habitatrichtlijngebied BE2300006	Schelde en Durme-estuarium van de Nederlandse Grens tot Gent
	Habitatrichtlijngebied BE2100045	Historische fortengordels van Antwerpen als vleermuizenhabitat
Ternat	Habitatrichtlijngebied BE2300007	Bossen van de Vlaamse Ardennen en andere Zuid-Vlaamse bossen
Tervuren	Habitatrichtlijngebied BE2400008	Zoniënwoud
	Habitatrichtlijngebied BE2400011	Valleien van de Dijle, Laan en Ijse, met aangrenzende bron- en moerasgebieden
Tessenderlo	Habitatrichtlijngebied BE2400014	Demervallei
Tielt-Winge	Habitatrichtlijngebied BE2400012	Valleien van de Winge en de Motte met valleihellingen
Tienen	Habitatrichtlijngebied BE2200038	Bossen en kalkgraslanden van Haspengouw
Tongeren	Habitatrichtlijngebied BE2200038	Bossen en kalkgraslanden van Haspengouw
	Habitatrichtlijngebied BE2200041	Jekervallei en bovenloop van de Demervallei
Torhout	Habitatrichtlijngebied BE2500004	Bossen, heiden, valleigebieden van zandig Vlaanderen: westelijk deel
Turnhout	Vogelrichtlijngebied BE2101538	Arendonk, Merksplas, Oud-Turnhout, Ravels en Turnhout
	Habitatrichtlijngebied BE2100017	Bos- en Heidegebieden ten oosten van Antwerpen

Naam gemeente	Code	Naam van de speciale beschermingszone
	Habitatrichtlijngebied BE2100024	Vennen, heiden en moerassen rond Turnhout
Vilvoorde	Habitatrichtlijngebied BE2400010	Valleigebied tussen Melsbroek, Kampenhout, Kortenbergh en Veltem
	Habitatrichtlijngebied BE2300044	Bossen van het zuidoosten van de zandleemstreek
Vleteren	Habitatrichtlijngebied BE2500003	West-Vlaams Heuvelland
Voeren	Habitatrichtlijngebied BE2200039	Voerstreek
Vorselaar	Habitatrichtlijngebied BE2100017	Bos- en Heidegebieden ten oosten van Antwerpen
	Habitatrichtlijngebied BE2100026	Valleigebied van de Kleine Nete met brongebieden, moerassen en heiden
Vosselaar	Habitatrichtlijngebied BE2100017	Bos- en Heidegebieden ten oosten van Antwerpen
Waarschoot	Habitatrichtlijngebied BE2300005	Bossen en heiden van zandig Vlaanderen: oostelijk deel
Waasmunster	Vogelrichtlijngebied BE2301235	Durme en de Middenloop van de Schelde
	Habitatrichtlijngebied BE2300006	Schelde en Durme-estuarium van de Nederlandse Grens tot Gent
Wachtebeke	Habitatrichtlijngebied BE2300005	Bossen en heiden van zandig Vlaanderen: oostelijk deel
Wetteren	Habitatrichtlijngebied BE2300006	Schelde en Durme-estuarium van de Nederlandse Grens tot Gent
	Habitatrichtlijngebied BE2300044	Bossen van het zuidoosten van de zandleemstreek
Wichelen	Vogelrichtlijngebied BE2301235	Durme en de Middenloop van de Schelde
	Habitatrichtlijngebied BE2300006	Schelde en Durme-estuarium van de Nederlandse Grens tot Gent
	Habitatrichtlijngebied BE2300044	Bossen van het zuidoosten van de zandleemstreek
Willebroek	Habitatrichtlijngebied BE2300006	Schelde en Durme-estuarium van de Nederlandse Grens tot Gent
Wingene	Habitatrichtlijngebied BE2500004	Bossen, heiden, valleigebieden van zandig Vlaanderen: westelijk deel
Wommelgem	Habitatrichtlijngebied BE2100045	Historische fortengordels van Antwerpen als vleermuizenhabitat
Wortegem-Petegem	Habitatrichtlijngebied BE2300007	Bossen van de Vlaamse Ardennen en andere Zuid-Vlaamse bossen
Wuustwezel	Vogelrichtlijngebied BE2101437	De Maatjes, Wuustwezelheide en Groot Schietveld
	Habitatrichtlijngebied BE2100016	Klein en Groot Schietveld
Zandhoven	Habitatrichtlijngebied BE2100017	Bos- en Heidegebieden ten oosten van Antwerpen
	Habitatrichtlijngebied BE2100026	Valleigebied van de Kleine Nete met brongebieden, moerassen en heiden
Zedelgem	Habitatrichtlijngebied BE2500004	Bossen, heiden, valleigebieden van zandig Vlaanderen: westelijk deel
Zeel	Vogelrichtlijngebied BE2301235	Durme en de Middenloop van de Schelde
	Habitatrichtlijngebied BE2300006	Schelde en Durme-estuarium van de Nederlandse Grens tot Gent
Zemst	Habitatrichtlijngebied BE2400010	Valleigebied tussen Melsbroek, Kampenhout, Kortenbergh en Veltem
	Habitatrichtlijngebied BE2300044	Bossen van het zuidoosten van de zandleemstreek

Naam gemeente	Code	Naam van de speciale beschermingszone
Zoersel	Habitatrichtlijngebied BE2100017	Bos- en Heidegebieden ten oosten van Antwerpen
Zomergem	Habitatrichtlijngebied BE2300005	Bossen en heiden van zandig Vlaanderen: oostelijk deel
Zonhoven	Vogelrichtlijngebied BE2200525	Bokrijk en omgeving
	Vogelrichtlijngebied BE2219312	Het Vijvergebied van Midden-Limburg
	Habitatrichtlijngebied BE2200031	Valleien van de Laambeek, Zonderikbeek, Slangebeek en Roosterbeek met vijvergebieden en heiden
Zonnebeke	Habitatrichtlijngebied BE2500003	West-Vlaams Heuvelland
Zottegem	Habitatrichtlijngebied BE2300007	Bossen van de Vlaamse Ardennen en andere Zuid-Vlaamse bossen
Zoutleeuw	Habitatrichtlijngebied BE2200038	Bossen en kalkgraslanden van Haspengouw
Zuienkerke	Vogelrichtlijngebied BE2500932	Poldercomplex
	Habitatrichtlijngebied BE2500002	Polders
Zutendaal	Habitatrichtlijngebied BE2200042	Overgang Kempen-Haspengouw
Zwalm	Habitatrichtlijngebied BE2300007	Bossen van de Vlaamse Ardennen en andere Zuid-Vlaamse bossen
Zwevegem	Habitatrichtlijngebied BE2300007	Bossen van de Vlaamse Ardennen en andere Zuid-Vlaamse bossen
Zwijndrecht	Habitatrichtlijngebied BE2300006	Schelde en Durme-estuarium van de Nederlandse Grens tot Gent

Bijlage 3 : lijst van de speciale beschermingszones, met stand van zaken inzake de besluitvorming ter zake, op afsluitdatum 23 april 2014

SBZ-V of Vogelrichtlijngebieden

Code	Naam van de speciale beschermingszone	Gemeenten waarin de speciale beschermingszone afgebakend is	Besluit waarin speciale beschermingszone wordt vastgesteld	Instandhoudingsdoelstellingen
BEMNZ0002	SBZ1 Noordzee	(niet van toepassing)		
BEMNZ0003	SBZ2 Noordzee	(niet van toepassing)		
BEMNZ0004	SBZ3 Noordzee	(niet van toepassing)		
BE2500121	Westkust	De Panne, Koksijde, Nieuwpoort	BVR 17 oktober 1988	Vastgesteld in BVR van 23 april 2014.
BE2524317	Kustbroedvogels te Zeebrugge-Heist	Brugge, Knokke-Heist	BVR 22 juli 2005	
BE2300222	De Kuifeend en Blokkersdijk	Antwerpen	BVR 17 oktober 1988	Vastgesteld in BVR van 23 april 2014 voor onderdeel 'Blokkersdijk'. In opmaak voor onderdeel 'De Kuifeend'.
BE2100323	Kalmthoutse Heide	Essen, Kalmthout	BVR 17 oktober 1988	Vastgesteld in BVR van 23 april 2014.
BE2100424	De Zegge	Geel	BVR 17 oktober 1988	Vastgesteld in BVR van 23 april 2014.
BE2200525	Bokrijk en omgeving	Hasselt, Genk, Zonhoven	BVR 17 oktober 1988	Vastgesteld in BVR van 23 april 2014.
BE2200626	De Maten	Diepenbeek, Genk, Hasselt	BVR 17 oktober 1988	Vastgesteld in BVR van 23 april 2014.
BE2200727	De Mechelse Heide en Vallei van de Ziepbeek	Lanaken, Maasmechelen	BVR 17 oktober 1988	
BE2500831	Ijzervallei	Diksmuide, Houthulst, Kortemark, Lo-Reninge	BVR 17 oktober 1988	

Code	Naam van de speciale beschermingszone	Gemeenten waarin de speciale beschermingszone afgebakend is	Besluit waarin speciale beschermingszone wordt vastgesteld	Instandhoudingsdoelstellingen
BE2500932	Poldercomplex	Blankenberge, Brugge, Damme, De Haan, Jabbeke, Knokke-Heist, Zuienkerke	BVR 17 oktober 1988	Vastgesteld in BVR van 23 april 2014.
BE2501033	Het Zwin	Knokke-Heist	BVR 17 oktober 1988	Vastgesteld in BVR van 23 april 2014.
BE2301134	Krekengebied	Assenede, Sint-Laureins	BVR 17 oktober 1988	
BE2301235	Durme en de Middenloop van de Schelde	Berlare, Bornem, Buggenhout, Dendermonde, Hamme, Lokeren, Sint-Amands, Temse, Waasmunster, Wichelen, Zele	BVR 17 oktober 1988	Vastgesteld in BVR van 23 april 2014.
BE2301336	Schorren en polders van de Beneden-Schelde	Antwerpen, Beveren, Sint-Gillis-Waas	BVR 17 oktober 1988	In opmaak.
BE2101437	De Maatjes, Wuustwezelheide en Groot Schietveld	Brasschaat, Brecht, Kalmthout, Kapellen, Wuustwezel	BVR 17 oktober 1988	Vastgesteld in BVR van 23 april 2014.
BE2101538	Arendonk, Merksplas, Oud-Turnhout, Ravels en Turnhout	Arendonk, Merksplas, Oud-Turnhout, Ravels, Turnhout	BVR 17 oktober 1988	Vastgesteld in BVR van 23 april 2014.
BE2101639	De Ronde Put	Arendonk, Dessel, Mol, Retie	BVR 17 oktober 1988	Vastgesteld in BVR van 23 april 2014.
BE2217310	Bocholt, Hechtel-Eksel, Meeuwen-Gruitrode, Neerpelt en Peer	Bocholt, Hechtel-Eksel, Meeuwen-Gruitrode, Neerpelt, Peer	BVR 17 oktober 1988	In opmaak.
BE2218311	Militair domein en vallei van de Zwarte Beek	Bocholt, Hechtel-Eksel, Heusden-Zolder, Houthalen-Helchteren, Leopoldsburg, Lommel, Peer	BVR 17 oktober 1988	Vastgesteld in BVR van 23 april 2014.
BE2219312	Het Vijvergebied van Midden-Limburg	Hasselt, Heusden-Zolder, Zonhoven	BVR 17 oktober 1988	Vastgesteld in BVR van 23 april 2014.
BE2220313	Houthalen-Helchteren, Meeuwen-Gruitrode en Peer	Houthalen-Helchteren, Meeuwen-Gruitrode en Peer	BVR 17 oktober 1988	Vastgesteld in BVR van 23 april 2014.
BE2221314	Hamonderheide, Hageven, Buitenheide, Stamprooierbroek en Mariahof	Bocholt, Bree, Dilsen, Hamont-Achel, Kinrooi, Lommel, Maaseik, Neerpelt	BVR 17 oktober 1988	Vastgesteld in BVR van 23 april 2014.
BE2422315	De Dijlevallei	Bertem, Huldenberg, Leuven, Oud-Heverlee	BVR 17 oktober 1988	Vastgesteld in BVR van 23 april 2014.
BE2223316	De Demervallei	Aarschot, Diest, Halen, Hasselt, Herk-de-Stad, Herselt, Lummen, Scherpenheuvel-Zichem	BVR 17 oktober 1988	Vastgesteld in BVR van 23 april 2014.

SBZ-H of Habitatrichtlijngebieden

Code	Naam van de speciale beschermingszone	Gemeenten waarin de speciale beschermingszone afgebakend is	Besluit waarin speciale beschermingszone wordt aangegeven	Instandhoudingsdoelstellingen
BEMNZ001	Trapegeer-Stroombank	(niet van toepassing)		
BEMNZ005	Vlakte van de Raan	(niet van toepassing)		
BE2500001	Duingebieden inclusief IJzermonding en Zwin	Blankenberge, Bredene, Brugge, De Haan, De Panne, Knokke-Heist, Koksijde, Middelkerke, Nieuwpoort, Oostende.	BVR 23 april 2014	BVR 23 april 2014
BE2500002	Polders	Assenede, Blankenberge, Bredene, Brugge, Damme, De Haan, Jabbeke, Knokke-Heist, Oostende, Oudenburg, Sint-Laureins, Zuienkerke	BVR 23 april 2014	BVR 23 april 2014
BE2500003	West-Vlaams Heuvel-land	Heuveland, Ieper, Poperinge, Vleteren, Zonnebeke	BVR 23 april 2014	BVR 23 april 2014
BE2500004	Bossen, heiden, valleigebieden van zandig Vlaanderen: westelijk deel	Aalter, Beernem, Brugge, Houthulst, Ichtegem, Jabbeke, Kortemark, Langemark-Poelkapelle, Oostkamp, Ruiselede, Staden, Torhout, Wingene, Zedelgem	BVR 23 april 2014	BVR 23 april 2014
BE2300005	Bossen en heiden van zandig Vlaanderen: oostelijk deel	Aalter, Deinze, Eeklo, Gent, Kaprijke, Knesselare, Lochristi, Lokeren, Lovendegem, Maldegem, Moerbeke, Sint-Gillis-Waas, Sint-Niklaas, Stekene, Waarschoot, Wachtebeke, Zomergem	BVR 23 april 2014	BVR 23 april 2014

Code	Naam van de speciale beschermingszone	Gemeenten waarin de speciale beschermingszone afgebakend is	Besluit waarin speciale beschermingszone wordt aangegeven	Instandhoudingsdoelstellingen
BE2300006	Schelde en Durme- estuarium van de Nederlandse Grens tot Gent	Antwerpen, Berlare, Beveren, Bornem, Dendermonde, Destelbergen, Duffel, Hamme, Kruibeke, Laarne, Lier, Lokeren, Mechelen, Melle, Niel, Puurs, Schelle, Sint-Amands, Temse, Waasmunster, Wetteren, Wichelen, Willebroek, Zele, Zwijndrecht	BVR 23 april 2014	BVR 23 april 2014
BE2300007	Bossen van de Vlaamse Ardennen en andere Zuid-Vlaamse bossen	Aalst, Anzegem, Asse, Brakel, Denderleeuw, Galm-aarden, Geraardsbergen, Gooik, Hekegem, Herzele, Horebeke, Kluisbergen, Liedekerke, Lierde, Maarkedal, Ninove, Opwijk, Oudenaarde, Ronse, Roosdaal, Sint-Lievens-Houtem, Ternat, Wortegem-Petegem, Zottegem, Zwalm, Zwevegem	BVR 23 april 2014	BVR 23 april 2014
BE2400008	Zoniënwood	Hoeilaart, Overijse, Sint-Genesius-Rode, Tervuren	BVR 23 april 2014	BVR 23 april 2014
BE2400009	Hallerbos en nabije bos- complexen met bronge- bieden en heiden	Beersel, Dilbeek, Galmaarden, Gooik, Halle, Herne, Lennik, Pepingen, Sint-Genesius-Rode, Sint-Pieters-Leeuw	BVR 23 april 2014	BVR 23 april 2014
BE2400010	Valleigebied tussen Melsbroek, Kampen- hout, Kortenberg en Vel- tem	Herent, Kampenhout, Kortenberg, Machelen, Steen- okkerzeel, Vilvoorde, Zemst	BVR 23 april 2014	BVR 23 april 2014
BE2400011	Valleien van de Dijle, Laan en IJse, met aan- grenzende bron- en moerasgebieden	Bertem, Bierbeek, Herent, Huldenberg, Kortenberg, Leuven, Oud-Heverlee, Overijse, Tervuren	BVR 23 april 2014	BVR 23 april 2014
BE2400012	Valleien van de Winge en de Motte met valle- hellingen	Aarschot, Bekkevoort, Bierbeek, Boutersem, Hoe- gaarden, Holsbeek, Leuven, Lubbeek, Rotselaar, Tielt-Winge	BVR 23 april 2014	BVR 23 april 2014
BE2400014	Demervallei	Aarschot, Begijnendijk, Beringen, Diest, Halen, Herk-de-Stad, Laakdal, Leuven, Lummen, Rotse- laar, Scherpenheuvel-Zichem, Tessenderlo	BVR 23 april 2014	BVR 23 april 2014
BE2100015	Kalmthoutse Heide	Essen, Kalmthout	BVR 23 april 2014	BVR 23 april 2014
BE2100016	Klein en Groot Schiet- veld	Brasschaat, Brecht, Kalmthout, Kapellen, Wuust- wezel	BVR 23 april 2014	BVR 23 april 2014
BE2100017	Bos- en Heidegebieden ten oosten van Antwerpen	Beerse, Boechout, Brasschaat, Hove, Kasterlee, Lier, Lille, Lint, Malle, Oud-Turnhout, Ranst, Schilde, Schoten, Turnhout, Vorselaar, Vosselaar, Zandhoven, Zoersel	BVR 23 april 2014	BVR 23 april 2014
BE2100019	Het Blak, Kievitsheide, Ekstergoor en nabijgele- gen Kamsalamanderha- bitat	Beerse, Brecht, Malle, Rijkevorsel	BVR 23 april 2014	BVR 23 april 2014
BE2100020	Heesbossen, Vallei van Marke en Merkske en Ringven met valleigron- den langs de Heerlese Loop	Hoogstraten, Merksplas, Rijkevorsel	BVR 23 april 2014	BVR 23 april 2014
BE2100024	Vennen, heiden en moe- rassen rond Turnhout	Arendonk, Baarle-Hertog, Merksplas, Oud- Turnhout, Ravels, Turnhout	BVR 23 april 2014	BVR 23 april 2014
BE2100026	Valleigebied van de Kleine Nete met bron- gebieden, moerassen en heiden	Arendonk, Dessel, Geel, Grobbendonk, Herentals, Kasterlee, Lier, Lommel, Mol, Nijlen, Olen, Ranst, Retie, Vorselaar, Zandhoven	BVR 23 april 2014	BVR 23 april 2014
BE2200028	De Maten	Diepenbeek, Genk, Hasselt	BVR 23 april 2014	BVR 23 april 2014
BE2200029	Vallei- en brongebieden van de Zwarte Beek, Bolisserbeek en Dom- mel met heide en ven- gebieden	Beringen, Hechtel-Eksel, Heusden-Zolder, Houthalen-Helchteren, Leopoldsburg, Lommel, Overpelt, Peer	BVR 23 april 2014	BVR 23 april 2014
BE2200030	Mangelbeek en -heide en vengebieden tussen Houthalen en Gruitrode	Heusden-Zolder, Houthalen-Helchteren, Maaseik, Meeuwen-Gruitrode, Opglabbeek, Peer	BVR 23 april 2014	BVR 23 april 2014

Code	Naam van de speciale beschermingszone	Gemeenten waarin de speciale beschermingszone afgebakend is	Besluit waarin speciale beschermingszone wordt aangegeven	Instandhoudingsdoelstellingen
BE2200031	Valleien van de Laambeek, Zonderikbeek, Slangbeek en Roosterbeek met vijvergebieden en heiden	Genk, Hasselt, Heusden-Zolder, Houthalen-Helchteren, Zonhoven	BVR 23 april 2014	BVR 23 april 2014
BE2200032	Hageven met Dommelvallei, Beverbeekse heide, Warmbeek en Wateringen	Bocholt, Hamont-Achel, Lommel, Neerpelt	BVR 23 april 2014	BVR 23 april 2014
BE2200033	Abeek met aangrenzende moerasgebieden	Bocholt, Bree, Kinrooi, Meeuwen-Gruitrode, Peer	BVR 23 april 2014	BVR 23 april 2014
BE2200034	Itterbeek met Brand, Jagersborg en Schootseheide en Bergerven	Bree, Dilsen, Kinrooi, Maaseik, Meeuwen-Gruitrode	BVR 23 april 2014	BVR 23 april 2014
BE2200035	Mechelse heide en vallei van de Ziepbeek	Dilsen, Lanaken, Maasmechelen	BVR 23 april 2014	BVR 23 april 2014
BE2200036	Plateau van Caestert met hellingbossen en mergelgrotten	Riemst	BVR 23 april 2014	BVR 23 april 2014
BE2200037	Uiterwaarden langs de Limburgse maas en Vijverbroek	Dilsen, Kinrooi, Lanaken, Maaseik, Maasmechelen	BVR 23 april 2014	BVR 23 april 2014
BE2200038	Bossen en kalkgraslanden van Haspengouw	Alken, Borgloon, Diepenbeek, Glabbeek, Hasselt, Heers, Hoeselt, Kortenaeken, Kortesseem, Nieuwerkerken, Sint-Truiden, Tienen, Tongeren, Zoutleeuw	BVR 23 april 2014	BVR 23 april 2014
BE2200039	Voerstreek	Voeren	BVR 23 april 2014	BVR 23 april 2014
BE2100040	Bovenloop van de Grote Nete met Zammelsbroek, Langdonken en Goor	Aarschot, Balen, Geel, Ham, Herselt, Hulshout, Laakdal, Lommel, Meerhout, Mol	BVR 23 april 2014	BVR 23 april 2014
BE2200041	Jekervallei en bovenloop van de Demervallei	Bilzen, Diepenbeek, Hoeselt, Riemst, Tongeren	BVR 23 april 2014	BVR 23 april 2014
BE2200042	Overgang Kempen-Haspengouw	Bilzen, Lanaken, Riemst, Zutendaal	BVR 23 april 2014	BVR 23 april 2014
BE2200043	Bosbeekvallei en aangrenzende bos- en heidegebieden te As-Opglabbeek-Maaseik	As, Dilsen, Genk, Maaseik, Opglabbeek	BVR 23 april 2014	BVR 23 april 2014
BE2300044	Bossen van het zuidoosten van de zandleemstreek	Aalst, Bonheiden, Boortmeerbeek, Buggenhout, Erpe-Mere, Gavere, Grimbergen, Kapelle-op-den-Bos, Lede, Mechelen, Melle, Merelbeke, Oosterzele, Vilvoorde, Wetteren, Wichelen, Zemst	BVR 23 april 2014	BVR 23 april 2014
BE2100045	Historische fortengordels van Antwerpen als vleermuizenhabitat	Antwerpen, Beveren, Bornem, Borsbeek, Duffel, Edegem, Kapellen, Lier, Mechelen, Mortsels, Nijlen, Puurs, Ranst, Schoten, Sint-Katelijne-Waver, Sta-brook, Temse, Wommelgem	BVR 23 april 2014	BVR 23 april 2014

Bijlage 4: Mogelijke structuur van een passende beoordeling

Notitie: deze structuur wordt slechts ter informatie meegegeven. Uit de aard van de concrete omstandigheden van het project of de activiteit waarvoor de passende beoordeling wordt opgemaakt, moet afgeleid worden of een concrete passende beoordeling meer of minder uitgebreid zal moeten zijn. Ook de toepassing van de daarvoor vermelde praktische wegwijzers kunnen nopen tot de opmaak van een passende beoordeling met een andere structuur.

De beste benadering is dat de omvang en complexiteit van de passende beoordeling evenredig is met de omvang en complexiteit van de behandelde problematiek.

Gegevens die verzameld werden ter gelegenheid van het uitvoeren van een eventuele voorttoets kunnen mee ingezet worden bij de uitwerking van een passende beoordeling.

DEEL 1: BESCHRIJVING VAN DE SPECIALE BESCHERMINGSZONE EN HET PROJECT OF DE ACTIVITEIT

1. Beschrijving van de speciale beschermingszone (referentie en de huidige situatie)

1.1. Situering van het project ten aanzien van de speciale beschermingszone(s)

In dit onderdeel moet een situering worden gegeven van het voorgenomen project ten opzichte van de ligging van de SBZ (of meerdere relevante SBZ's) op kaart. Daartoe is op het AGIV-geoloket Natura 2000 (<http://geo.vlaanderen.agiv.be/geo-vlaanderen/natura2000>) de afbakening van de speciale beschermingszones te vinden.

1.2. Criteria van de aanwijzing van de speciale beschermingszone(s)

In dit onderdeel wordt, in principe met gebruikmaking van het desbetreffende besluit van de Vlaamse Regering van 23 april 2014, een trefwoordgewijs overzicht gegeven van de habitattypen en soorten waarvoor de speciale beschermingszone is (of de meerdere relevante speciale beschermingszones zijn) aangeduid.

1.3. Strikt te beschermen soorten (bijlage III soorten)

In dit onderdeel wordt, in principe gebaseerd op de informatie die terug te vinden is in het besluit van de Vlaamse Regering van 23 april 2014, trefwoordgewijs opgegeven welke soorten van bijlage III van het Decreet Natuurbehoud (i.e. in het Vlaamse Gewest voorkomende soorten van bijlage IV van de Habitatrichtlijn) voorkomen in de speciale beschermingszone(s).

1.4. Beschrijving van de instandhoudingsdoelstellingen van de speciale beschermingszone(s)

In principe kan dit onderdeel worden opgebouwd op basis van de instandhoudingsdoelstellingen die bij het besluit van de Vlaamse Regering van 23 april 2014 vastgesteld zijn voor de relevante habitattypen en soorten van de speciale beschermingszone(s). Als er voor de speciale beschermingszone in kwestie geen instandhoudingsdoelstellingen zijn vastgesteld, moet de referentiesituatie betreffende de gunstige staat van instandhouding worden vastgesteld ter gelegenheid van de passende beoordeling.

1.5. Beschrijving van de huidige situatie van de speciale beschermingszone

De beschrijving van de huidige situatie betreft de situatie net voor het voorgenomen project of de voorgenomen activiteit. De basis hiervoor is een actuele beschrijving van de mate van integriteit van het gebied in relatie tot de instandhoudingsdoelstellingen: wat zijn de relevante structurele en functionele relaties en wat zijn de knelpunten? Ook relevante trendgegevens (verbetering of verslechtering van de situatie van de relevante habitattypen of soorten) worden aangegeven.

1.6. Andere gebiedsgegevens

Hier wordt, voor zover dat relevant is, een overzicht geboden van andere natuurwaarden binnen de speciale beschermingszone(s) waarmee rekening gehouden moet worden, bijvoorbeeld andere vegetaties die als beschermd gelden op grond van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 juli 1998 tot vaststelling van nadere regels ter uitvoering van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu, of andere soorten die als beschermd gelden op grond van het Soortenbesluit van 15 mei 2009.

DEEL 2. BESCHRIJVING VAN HET PROJECT OF DE ACTIVITEIT

2.1. Samenvatting van het project of de activiteit op zichzelf

In dit onderdeel wordt ingegaan op (1) de locatie van het project of de activiteit, met aanduiding op kaart; (2) de aard van het project of de activiteit; (3) de tijdsplanning en (4) de vereiste vergunningen.

2.2. Identificatie van de project- of activiteitselementen met impact

In dit onderdeel wordt ingegaan op de elementen met mogelijke impact, bijvoorbeeld de schaal van het project of de activiteit, de ligging, de duur en/of de uitvoeringsfasen, de gegenereerde afvalstoffenstromen, de benodigde of gegenereerde transportactiviteiten, het vereiste grondverzet, de bemaling en het risico op ongevallen. Zowel de elementen met directe impact als die met indirecte impact kunnen relevant zijn; zowel de tijdelijke als de permanente impacts kunnen relevant zijn.

2.3. Relatie tussen het project of de activiteit en de speciale beschermingszone

In dit onderdeel wordt een overzicht gegeven van de relevante causale verbanden tussen het voorgenomen project of de voorgenomen activiteit, en een (of meerdere) speciale beschermingszone(s). Het gaat om verbanden die ontstaan door de overlapping, het aangrenzende karakter of de naburigheid van het project of de activiteit. Concreet gaat het om de volgende mogelijke verbanden: (1) locatie en afstand; (2) invloed die uitgaat van de activiteit of de projectuitvoering; (3) invloed met betrekking tot het tijdsplan van de activiteit of het project in relatie tot de normale cycli van de aanwezige habitattypen of soorten. De beïnvloede zones worden aangeduid op kaart.

2.4. Gegevens over de relatie met andere activiteiten, projecten of plannen

In dit onderdeel wordt ingegaan op de cumulatieve impact van andere relevante verstoringsbronnen, namelijk op de kenbare effecten van de andere kenbare activiteiten, projecten of plannen, voor zover ze gelijkaardige effecten kunnen hebben als het voorgenomen project of de voorgenomen activiteit in kwestie. Voor zover kenbaar, worden deze andere activiteiten, projecten of plannen beschreven.

DEEL 3: CONCLUDERENDE BEOORDELING VAN DE NEGATIEVE EFFECTEN

3.1. Weergave van de impacts op de natuurlijke kenmerken van de speciale beschermingszone

In dit onderdeel wordt een beschrijving gegeven van de nadelige gevolgen van de verwachte impacts voor de instandhoudingsdoelstellingen van een speciale beschermingszone (of meerdere relevante speciale beschermingszones). Aan de orde zijn directe ecotoop verliezen, evenals de relevante indirecte kwantitatieve of kwalitatieve gevolgen voor habitats of populaties van soorten.

Mogelijke vragen zijn: (1) Heeft het project of de activiteit impact op de habitats qua oppervlakte, ruimtelijke spreiding, structuur of kwaliteit? (2) Heeft het project of de activiteit impact op het evenwicht tussen de soorten en populaties in hun geheel, de verspreiding ervan of de densiteit? (3) Heeft het project of de activiteit impact op de centrale factoren van het functioneren van de SBZ als ecosysteem? (4) Heeft het project of de activiteit impact op de abiotische relaties die bepalend zijn voor de structuur en het functioneren van de SBZ?

3.2. Aanduiding van cumulatieve effecten

In dit onderdeel schat de initiatiefnemer de mogelijke cumulatieve gevolgen in die kunnen ontstaan door de combinatie van enerzijds het voorgenomen project dat (of de voorgenomen activiteit die) wordt beoordeeld, met anderzijds andere relevante, gerealiseerde of in uitvoering zijnde activiteiten, plannen of projecten. De gevolgen van andere projecten enzovoort kunnen worden weergegeven door middel van een geglobaliseerde beschrijving van de relevante ruimtelijke en milieu-impacts van die andere initiatieven en de te verwachten trends in dat verband.

3.3. Concluderende beoordeling van de betekenisvolheid van de impacts

In dit onderdeel wordt een beoordeling gegeven van de significantie van de impacts in relatie tot de instandhoudingsdoelstellingen van het gebied of, wanneer die instandhoudingsdoelstellingen niet beschikbaar zijn of geen duidelijkheid verschaffen, in relatie tot de ecologische vereisten van de habitattypen en de soorten waarvoor het gebied is aangeduid of die in het gebied voorkomen.

3.4. Beschrijving van resterende onzekerheden

In dit onderdeel wordt, voor zover dat relevant is, een beschrijving geboden van de resterende onzekerheden, ontstaan door lacunes in wetenschappelijke informatie. De vraag is hier welke aspecten verder geïnventariseerd moeten worden om de graad van de impact beter te kunnen inschatten.

3.4. Beschrijving van de mitigerende maatregelen

In dit onderdeel worden de (voorstellen voor) mitigerende maatregelen weergegeven die aan het voorgenomen project of de voorgenomen activiteit worden verbonden om de beschreven betekenisvolle impacts te verhelpen of te milderen.

Hier wordt ook ingegaan op wat de verwachte effecten van de mitigerende maatregelen zijn in relatie tot de verwachte impact, hoe die maatregelen zullen worden uitgevoerd en wie de effecten ervan zal opvolgen. Er dient te worden aangegeven met welke randvoorwaarden in de te verlenen vergunning deze mitigerende maatregelen kunnen worden vastgelegd. Er worden vervolgens redenen opgegeven op grond waarvan gesteld kan worden dat met de uitvoering van de milderende maatregelen en randvoorwaarden de mogelijke negatieve effecten van het project of de activiteit niet meer betekenisvol zullen zijn.

DEEL 4: PROCESGEGEVENS EN BRONVERMELDING

4.1. Procesgegevens

In dit onderdeel wordt een overzicht geboden van het gevoerde overleg dat geleid heeft tot de passende beoordeling en het gevoerde overleg inzake de mogelijke mitigerende maatregelen: (1) de diensten en/of personen die geconsulteerd werden, de data van het gevoerde overleg en de samenvatting van de standpunten; (2) de referentie van het eventuele advies van het Agentschap voor Natuur en Bos.

4.2. Bronvermelding

In dit onderdeel worden de benutte literatuur en de benutte rapporten vermeld: titulatuur en vindplaats.