

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997 betreffende de samenstelling en de werking van de lokale adviescommissie omtrent de minimale levering van elektriciteit, gas en water en van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de distributie en levering van thermische energie - Principiële goedkeuring met het oog op adviesvraag aan de Gegevensbeschermingsautoriteit en aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State**

1. INLEIDING

1.1 Situering

Via het decreet van 10 maart 2017¹ werd het Energiedecreet aangepast, wat betreft de invoering van een regulerend kader voor warmte- of koudenetten. Dit kader, dat nog nadere uitvoering moet krijgen, treedt in werking op een door de Vlaamse Regering bepaalde datum.

Met het voormelde decreet werd gevolg gegeven aan enerzijds een resolutie van het Vlaams Parlement van 18 december 2013 en anderzijds aan het Regeerakkoord, de beleidsnota en de beleidsbrief 2015-2016. Warmte- en/of koudenetten zijn immers belangrijk omdat ze de inzet van hernieuwbare energiebronnen en het gebruik van restwarmte faciliteren. Op die manier dragen warmte- en koudenetten bij aan verschillende doelstellingen:

1. De verankering van energie-intensieve bedrijven in Vlaanderen. Bedrijven die restwarmte kunnen verkopen of restwarmte kunnen afnemen, hebben een competitief voordeel ten opzichte van bedrijven die dat niet kunnen.
2. De vermindering van de energie-afhankelijkheid. Door het gebruik van restwarmte of hernieuwbare energiebronnen moeten minder fossiele energiebronnen geïmporteerd worden.
3. Tot slot draagt groene warmte ook bij tot het behalen van de Europese energiedoelstellingen. Door de uitbouw van warmte- of koudenetten komen we tegemoet aan het zgn. 20-20-20 kader binnen Europa: 20% vermindering van de broeikasgasemissies, 20% energie-efficiëntie en 20% aandeel hernieuwbare energiebronnen. Het voeden van warmtenetten met hernieuwbare energiebronnen verlaagt ook de CO₂-uitstoot en de recuperatie van restwarmte draagt bij aan de energiebesparingsdoelstellingen.

Dit nieuwe regelgevende kader is noodzakelijk omdat momenteel verschillende nieuwe initiatieven worden onderzocht en gerealiseerd inzake het aanleggen van warmte- en koudenetten in Vlaanderen. Het Energiedecreet wil deze ontwikkeling stimuleren door een duidelijk juridisch kader aan te bieden. De verschillende uitvoerders weten op deze manier welke verantwoordelijkheden op hen rusten inzake de levering van warmte of koude, de uitbating van warmte- of koudenetten en de uitvoering van openbaredienstverplichtingen. Het Energiedecreet introduceert op deze domeinen een juridische basis die via verdere aanvullingen van het Energiebesluit zal ingevuld worden. Ten einde de samenhang te bewaken, is het overigens pas op dat moment dat deze decreetsbepalingen in werking zullen treden.

¹ Decreet van 10 maart 2017 houdende wijziging van het decreet van 20 december 1996 tot regeling van de rol van de lokale adviescommissie in het kader van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water en van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft de invoering van een regulerend kader voor warmte- of koudenetten, BS 13 april 2017.

Die praktische uitwerking gebeurt in het voorliggende ontwerp van besluit. Het ontwerpbesluit concentreert zich in eerste instantie op het creëren van een maatschappelijk draagvlak, het beschermen van particuliere afnemers en op het faciliteren van ad-hoc projectmatige warmte- of koudenetten. Het ontwerpbesluit houdt rekening met de verschillen tussen de elektriciteits- en gasmarkt en de warmte- of koudenetten, en met de impact van de administratieve lasten die zouden ontstaan.

1.2. Gevolgde regelgevende procedure

De Vlaamse Regering hechtte in vergadering van 29 juni 2018 haar eerste principiële goedkeuring² aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997 betreffende de samenstelling en de werking van de lokale adviescommissie omtrent de minimale levering van elektriciteit, gas en water en van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de distributie en levering van thermische energie, en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor het energiebeleid, om het advies in te winnen van de Milieu- en Natuurraad Vlaanderen (Minaraad) en de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV), met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen.

2. ADVIEZEN VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRADEN

2.1. Non-advies van de SERV

Bij schrijven d.d. 23 juli 2018, dat gaat als bijlage 2, liet de SERV weten dat zij de beslissing van de Vlaamse Regering om een hele resem sociale aspecten van de levering van thermische energie beter te regelen verwelkomt, maar dat zij geen advies zal verstrekken aangezien de adviesraad wenste prioriteit te verlenen aan andere adviesdossiers.

2.2. Non-advies van de Minaraad

Bij schrijven d.d. 27 augustus 2018, dat gaat als bijlage 3, liet de Minaraad weten over het ontwerpbesluit geen advies te verlenen.

3. AANPASSINGEN AAN HET ONTWERP VAN BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING

Aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regeringen werden de volgende beperkte aanpassingen doorgevoerd:

- de aanhef werd aangepast en een aantal kleine wetgevingstechnische aanpassingen zonder inhoudelijke consequentie werden doorgevoerd;
- de nog niet ingevulde inwerkingtredingsdatum wordt tentatief op 1 januari 2019 geplaatst.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er werden aan het ontwerp van besluit wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de begroting van Vlaamse overheid.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Er werden aan het ontwerp van besluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de lokale besturen.

² VR 2018 2906 DOC.0706/1BIS

6. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er werden aan het ontwerp van besluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997 betreffende de samenstelling en de werking van de lokale adviescommissie omtrent de minimale levering van elektriciteit, gas en water en van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de distributie en levering van thermische energie, zoals opgenomen als bijlage 1;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het energiebeleid, te gelasten het advies in te winnen van de Gegevensbeschermingsautoriteit, als bedoeld in artikel 36, lid 4 van de verordening 2016/679/EU en artikel 23 van de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen.

3° machtigt de Vlaamse minister, bevoegd voor het energiebeleid, te beoordelen of voornoemd advies aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;

4° machtigt de Vlaamse minister, bevoegd voor energie, hierover het advies in te winnen van de Raad van State met toepassing van artikel 84, §1 eerste lid, 2° van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, met het verzoek het advies te verstrekken binnen een termijn van 30 dagen, als de Vlaamse minister, bevoegd voor het energiebeleid, oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

Bart TOMMELEIN
Viceminister-president van de Vlaamse Regering
Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie

Bijlagen:

- (Bijlage 1) ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997 betreffende de samenstelling en de werking van de lokale adviescommissie omtrent de minimale levering van elektriciteit, gas en water en van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de distributie en levering van thermische energie;
- (Bijlage 2) Brief SERV d.d. 23 juli 2018;
- (Bijlage 3) Brief Minaraad d.d. 27 augustus 2018.