



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 63.389/1
van 24 mei 2018

over

een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest ‘tot wijziging van het decreet van 25 mei 2007 houdende de harmonisering van de procedures van voorkooprechten’

Op 24 april 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest ‘tot wijziging van het decreet van 25 mei 2007 houdende de harmonisering van de procedures van voorkooprechten’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 15 mei 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 mei 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe het decreet van 25 mei 2007 ‘houdende de harmonisering van de procedures van voorkooprechten’ te wijzigen in het licht van de wijzigingen die in de regeling met betrekking tot de openbare verkoop zijn aangebracht ingevolge de invoeging van Boek XX ‘Insolventie ondernemingen’ in het Wetboek van economisch recht bij de wet van 11 augustus 2017.² Van de gelegenheid wordt gebruik gemaakt om daarnaast een aantal wijzigingen of correcties van veeleer technische of redactionele aard door te voeren.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking

3. De tekst van het voorontwerp verdient nog een grondig wetgevingstechnisch en redactioneel nazicht. Bij wijze van voorbeeld kan worden gewezen op het volgende:

- in artikel 2 van het voorontwerp dienen de woorden “de titel” te worden vervangen door de woorden “het opschrift”;

- ook in artikel 2 van het voorontwerp dient de zinsnede “gewijzigd bij decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, het decreet van 21 november 2008 houdende wijziging van het decreet van 25 mei 2007 houdende de harmonisering van de procedures van voorkooprechten, het decreet van 29 april 2011 houdende wijziging van diverse decreten met betrekking tot wonen, het decreet van 28 maart 2014 tot wijziging van diverse decreten met het oog op een verdere harmonisering van de procedures van voorkooprechten en bij Besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016 tot uitvoering van artikel 13 van het decreet van 15 januari 2016 houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen en de oprichting van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen” te worden geschrapt;

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Wet van 11 augustus 2017 ‘houdende invoeging van het Boek XX ‘Insolventie van ondernemingen’, in het Wetboek van economisch recht, en houdende invoeging van de definities eigen aan Boek XX en van de rechtshandhabingsbepalingen eigen aan Boek XX in het Boek I van het Wetboek van economisch recht’.

- in de inleidende zin van artikel 3 van het voorontwerp volstaat het om te verwijzen naar hoofdstuk V “van hetzelfde decreet”;

- in de inleidende zinnen van de artikelen 7 en 9 van het voorontwerp dienen de woorden “artikel 5” te worden vervangen door de woorden “artikel 6”;

- in het ontworpen artikel 14/2, eerste lid, van het decreet van 25 mei 2007 (artikel 12 van het voorontwerp) wordt de verwijzing naar de betrokken bepalingen van de pachtwet van 4 november 1969 het best gepreciseerd, door te verwijzen naar de artikelen 47 tot 55 ervan.

Artikel 2

4. Zoals door de gemachtigde wordt bevestigd, wordt bij artikel 2 van het voorontwerp dezelfde wijziging doorgevoerd als die waarin wordt voorzien in artikel 8 van het voorontwerp van decreet ‘houdende de aanpassing van de decreten aan de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’, waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, advies 62.834/3 heeft uitgebracht. De beoogde wijziging zal bijgevolg in één van beide voorontwerpen moeten worden weggelaten.

Artikel 15

5. Teneinde volkomen in overeenstemming te zijn met de bedoeling van de steller van het voorontwerp, zoals die wordt uiteengezet in de memorie van toelichting, dient artikel 15 van het voorontwerp te worden geformuleerd als volgt:

“Dit decreet is van toepassing op openbare verkopen waarvan de eerste verkoopzitting of het begin van de biedingen plaatsvindt vanaf 1 september 2018.

Dit decreet is evenwel niet van toepassing op de openbare verkopen waarvan de eerste verkoopzitting, of bij gedematerialiseerde biedingen, het begin van de biedingen, oorspronkelijk was vastgesteld op een datum gelegen vóór 1 september 2018.”

Artikel 16

6. Artikel 16 van het voorontwerp bepaalt dat het aan te nemen decreet in werking treedt op 1 september 2018. Op de vraag of niet in een vroegere datum van inwerkingtreding moet worden voorzien, ermee rekening houdend dat de nieuwe regeling reeds van toepassing is op openbare verkopen waarvan de eerste zitting of het begin van de biedingen plaatsvindt vanaf 1 september 2018, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

“Rekening houdend met de toepasbaarheid van de nieuwe regeling op openbare verkopen vanaf 1/09/2018 en de bepalingen van het bestaande artikel 14 van het decreet waarbij een openbare verkoop minstens 30 dagen voor aanvang aangekondigd wordt via het e-voorkooploket, is een eerdere datum van inwerkingtreding inderdaad aangewezen.”

Teneinde dit laatste te bewerkstelligen, verdient het aanbeveling om artikel 16 uit het voorontwerp weg te laten, waardoor het aan te nemen decreet volgens de normale regels in werking treedt (de tiende dag volgend op de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*), en te voorzien in een tijdige bekendmaking van het decreet in het *Belgisch Staatsblad*. De nieuwe regels worden dan weliswaar op een vroeger tijdstip van kracht, maar zijn op grond van artikel 15 van het voorontwerp niettemin enkel van toepassing op de openbare verkopen die plaatsvinden vanaf 1 september 2018.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME