

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:**

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 3 en 5 en de bijlage van het koninklijk besluit van 24 maart 1997 betreffende de inning en de consignatie van een som bij het vaststellen van sommige overtredingen inzake het vervoer over de weg van gevaarlijke goederen, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen
- Principiële goedkeuring

### 1. INHOUDELIJK

#### 1.1 Situering en context

1 Op grond van artikel 6, §1, X, 13° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zijn de gewesten bevoegd voor:

*“de reglementering inzake het vervoer van gevaarlijke goederen en uitzonderlijk vervoer over de weg, met uitsluiting van de regelgeving inzake nucleair vervoer, het vervoer van explosieven en het vervoer van dierlijke stoffen die een gevaar vormen voor de bevolking”.*

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering dat het voorwerp uitmaakt van onderhavige nota heeft betrekking op het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg.

2 De voorschriften inzake het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de weg zijn vastgelegd in het ADR-verdrag.

ADR is de afkorting van de Franse titel van het Europees Verdrag betreffende het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de weg: “Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route”.

Het ADR is overgenomen in de (basis) Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 september 2008 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land, door middel van een verwijzing naar het ADR en haar bijlagen in de bijlagen van (basis) Richtlijn 2008/68/EG.

Richtlijn 2008/68/EG is, voor wat het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg betreft, omgezet in Belgisch recht door het koninklijk besluit van 28 juni 2009 betreffende het vervoer via de weg of per spoor van gevaarlijke goederen, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve

stoffen (hierna: het koninklijk besluit van 28 juni 2009).

Om de twee jaar wordt het ADR aangepast aan de laatste wetenschappelijke en technologische ontwikkelingen en evoluties in het wegvervoer van gevaarlijke goederen.

3 Het koninklijk besluit van 24 maart 1997 betreffende de inning en de consignatie van een som bij het vaststellen van sommige overtredingen inzake het vervoer over de weg van gevaarlijke goederen, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen (hierna: het koninklijk besluit van 24 maart 1997), duidt de personen aan die bevoegd zijn om een onmiddellijke inning op te leggen en bevat de procedure die door deze bevoegde personen in acht moet worden genomen.

De bijlage van het koninklijk besluit van 24 maart 1997 bevat vervolgens een lijst met alle overtredingen op het ADR en het koninklijk besluit van 28 juni 2009 die aanleiding kunnen geven tot de inning van de som die in dezelfde bijlage voorkomt.

De bijlage bij het koninklijk besluit van 24 maart 1997 werd het laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 19 juli 2013 tot wijziging van de koninklijke besluiten betreffende de inning en de consignatie van een som bij het vaststellen van sommige inbreuken inzake het vervoer over de weg, het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg en de technische eisen van de voertuigen.

Sedertdien is het ADR inhoudelijk meermaals gewijzigd.

4 Een aanpassing van de bijlage met inbreuken dringt zich op, teneinde deze bijlage in overeenstemming te brengen met de recentere versie van het ADR. De nieuwe bijlage bij het koninklijk besluit van 24 maart 1997 zal derhalve bijkomende inbreuken bevatten, daar deze paragrafen ook aan het ADR werden toegevoegd.

Daarnaast is het aangewezen een aantal boetebedragen aan te passen om deze beter af te stemmen op de risicocategorieën, bepaald in het koninklijk besluit van 19 oktober 1998 ter uitvoering van de richtlijn 95/50/EG van de raad van 6 oktober 1995 betreffende de uniforme procedures voor de controle op het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg.

De bedragen die betrekking hebben op de ladingzekering van gevaarlijke goederen, worden tenslotte in overeenstemming gebracht met de nieuwe tarieven voor onmiddellijke inningen bij de ladingzekering van bedrijfsvoertuigen, opgelegd middels bijlage 6 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 2 maart 2018 betreffende de technische controle langs de weg van bedrijfsvoertuigen. Voor inbreuken met gevaarlijke goederen, liggen de bedragen hoger dan bij het transport van niet gevaarlijke producten.

## 1.2. Artikelsgewijze bespreking

### 1 Artikel 1

Ingevolge het optrekken van sommige bedragen van de onmiddellijke inning bij de vaststelling van een inbreuk inzake het vervoer over de weg van gevaarlijke goederen, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen, dient ook het maximumbedrag dat ingeval van meerdere overtredingen in hoofde van eenzelfde overtreder kan worden opgelegd, te worden verhoogd.

Zonder dergelijke verhoging van het maximumbedrag, heeft het optrekken van de bedragen immers weinig nut.

Waar vroeger € 2.750 of € 1.375 per overtreder kon worden opgelegd, zal dit respectievelijk € 5.000 of € 2.500 bedragen.

## 2 Artikel 2

Voor de consignatie, in het geval de overtreder geen woonplaats of vaste verblijfplaats in België heeft, geldt mutatis mutandis dezelfde redenering als hierboven.

## 3 Artikel 3

Door de hoeveelheid en complexiteit van de verschillende wijzigingen, wordt ervoor geopteerd om de bijlage bij het koninklijk besluit van 24 maart 1997 integraal te vervangen door een volledig nieuwe bijlage.

De belangrijkste wijzigingen zijn terug te vinden in de onderstaande rubrieken.

### **Rubriek 1: Boorddocumenten**

a) 1.6 “het ontbreken van de gegevens van de afzender of bestemming (naam en/of adresgegevens) ontbreken”

Dit betreft een nieuwe inbreuk. In de praktijk worden de gegevens van de afzender of bestemming vaak onvolledig of niet ingevuld. Dit zijn echter belangrijke gegevens omdat zij betrokken partijen zijn conform hoofdstuk 1.4 van het ADR 2017.

b) 1.7 “bepaalde aanvullende gegevens of bijzondere bepalingen voor bepaalde gevaarsklassen of UN-nummers ontbreken”

Dit betreft bepalingen die verplicht te vermelden zijn op het vervoerdocument maar niet eerder in de bijlage opgenomen waren.

c) 1.9 “de reële verblijfstijd ontbreekt op het vervoerdocument voor sterk gekoeld vloeibaar gemaakte gassen in tankcontainers”

Deze bijkomende inbreuk is in overeenstemming met de nieuwe wetgeving ADR 2017.

### **Rubriek 2: ADR keuringsdocument**

d) 2.1 “Onbestaand (geen ADR-keuring uitgevoerd)” & 2.2 “Vervallen of niet geldig voor de vervoerde goederen”

Voor de beide rubrieken werd, overeenkomstig de inschatting van het veiligheidsrisico, het boetebedrag opgetrokken.

### **Rubriek 3: Opleidingscertificaat van de chauffeur**

e) 3.1 “Onbestaand” & 3.2 “Vervallen of niet geldig”

Voor de beide rubrieken werd, overeenkomstig de inschatting van het veiligheidsrisico, het boetebedrag opgetrokken.

### **Rubriek 6: Signalisatie voertuig/tank**

Algemeen werd de indeling van inbreuken aangepast.

f) 6.2 “Het UN-nummer op de oranje borden”

Het bedrag van de onmiddellijke inning werd opgetrokken omdat het onderscheid tussen rubriek 6.1 en 6.2 te groot was.

g) 6.5 “Ontbrekende signalisatie: alle grote etiketten ontbreken” & 6.6 “Onvolledige signalisatie: een of meer grote etiketten ontbreken”

Er werd een onderscheid gemaakt tussen slechts 1 of meerdere gevaarsetiketten die ontbreken of alle signalisatie die ontbreekt.

h) 6.7 “Geen enkel groot etiket voldoet aan die vermeld in kolom 5 van tabel A” & 6.8 “Een of meer grote etiketten voldoen niet aan die vermeld in kolom 5 van tabel A”

Er werd een onderscheid gemaakt tussen slechts 1 of meerdere aangebrachte etiketten die niet overeenstemmen met de vereiste etiketten voor het betreffende product.

### **Rubriek 7.1: Colli vervoer**

i) Diverse rubrieken werden hernoemd en gedetailleerder omschreven.

j) Bepaalde rubrieken werden toegevoegd naar analogie met de nieuwe wetgeving ADR 2017.

k) De bedragen van de onmiddellijke inning voor niet gekeurde en/of vervallen houders werden opgetrokken omwille van het grotere veiligheidsrisico.

### **Rubriek 7.2: Colli etikettering**

l) Naar analogie met rubriek 6.5 (grote etiketten) werd deze rubriek hernoemd en werden de bedragen voor de onmiddellijke inning op eenzelfde niveau gebracht.

### **Rubriek 7.3: Colli andere**

m) 7.3.7, 7.3.9.1, 7.3.9.2 “ladingzekering”

Artikel 45bis van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg (de wegcode) werd gewijzigd door het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2017 tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg, wat betreft de ladingzekering.

De onmiddellijke inning voor een overtreding op artikel 45bis van de wegcode worden bepaald in bijlage 6 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 2 maart 2018 betreffende de technische controle langs de weg van bedrijfsvoertuigen, dat op 20 mei 2018 in werking zal treden.

De bedragen variëren tussen € 75 en € 1.000.

Het niet correct vastzetten van gevaarlijke goederen heeft echter een groter veiligheidsrisico dan bij niet gevaarlijke goederen. De bedragen werden aldus in de hoogte aangepast, tevens werd de indeling aangepast naar ‘niet vastzetten/niet stuwen’, ‘onvoldoende stuwen’ en ‘colli niet in de juiste stand georiënteerd’, om een duidelijker onderscheid te maken.

n) 7.3.10.1, 7.3.10.2 “stuwage van de container op het voertuig”

Deze rubrieken betreffen eveneens de ladingzekering. Thans wordt een duidelijker onderscheid gemaakt tussen het (helemaal) niet stouwen van de container op het voertuig of het onvoldoende stouwen. De boetebedragen werden overeenkomstig aangepast.

## **Rubriek 8: Tank vervoer**

Algemeen werd de rubriek tankvervoer uitgebreid met mobiele tanks (multimodaal vervoer), aangezien deze rubriek in de vorige bijlage onvolledig was en zich enkel toespitste op wegvervoer.

### o) 8.1.2.1 en 8.1.2.2 “datum periodieke keuring”

Er wordt thans een onderscheid gemaakt naargelang de grootte van de tank, daar de omvang van de tank een invloed heeft op de omvang van het veiligheidsrisico.

### p) 8.2.1.1 “stof niet toegelaten in tanks” & 8.2.1.2 “stof niet toegelaten in de desbetreffende tank”

Dit is een belangrijk onderscheid, dat voorheen niet was opgenomen in de bijlage.

### q) 8.2.2 “tank niet goed gesloten met risico op lekkage of lekkage aanwezig” & 8.2.8 “tank niet goed gesloten, geen lekkage”

Het correct afsluiten van een tank en zijn uitrustingen is een belangrijk aspect van veiligheid.

Er wordt een onderscheid gemaakt naargelang het veiligheidsrisico, met een onderscheiden bedrag voor de onmiddellijke inning.

### r) 8.2.5.2 “reële verblijfstijd overschreden”

Deze inbreuk werd toegevoegd naar analogie met de nieuwe wetgeving ADR 2017.

## **Rubriek 9: Losgestort vervoer**

### s) 9.6.1 “de container is niet vastgezet” & 9.6.2 “de container is onvoldoende gestuurd”

dit betreft eveneens ladingzekering. Waarbij een duidelijker onderscheid werd gemaakt in het niet stouwen van de container op het voertuig of onvoldoende stouwen. De boetebedragen werden hieraan aangepast.

### t) 9.7 “niet-conformiteit met de bijzondere bepalingen voor BK containers”

Deze inbreuk is toegevoegd naar analogie met de nieuwe wetgeving ADR 2017.

## **Rubriek 11: Uitrusting**

De tekst van deze rubriek werd in het algemeen meer in detail uitgewerkt.

## **Rubriek 12: Bijzondere markering**

### u) 12.2 “geen merkteken of merkteken onleesbaar”

De voertuigen of containers die gevaarlijke goederen bevatten voor koel- of reconditioneringsdoeleinden werden toegevoegd, omwille van de nieuwe wetgeving ADR 2017.

## **Rubriek 13: Vrijstellingen – afwijkingen**

Algemeen: de titel werd aangevuld omdat in de vorige bijlage de rubriek “afwijkingen” niet was opgenomen.

v) Deze afwijkingen op basis van het koninklijk besluit van 28 juni 2009 (nationale afwijkingen, ad-hoc afwijkingen en multilaterale akkoorden) werden opgenomen in rubriek 13.3.

#### Rubriek 14: Andere voorschriften

Algemeen: Hernummering van bepaalde rubrieken.

w) 14.11 “niet conformiteit van de bijzondere bepalingen m.b.t. het vervoer in colli”

Dit was niet opgenomen in de vorige bijlage.

x) 14.14 “non conformiteit m.b.t. de bescherming van de houder of de bedrijfsuitrusting ervan”

Dit was niet opgenomen in de vorige bijlage en betreft een groot veiligheidsrisico indien er zich een ongeval voordoet, waarbij de afsluiters van de tank geraakt worden wegens niet bescherming.

## 2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

1 Het ontwerp van besluit heeft een positieve weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

2 In 2017 werden door de wegeninspecteurs - optredend in het domein van het ADR (al dan niet in samenwerking met de lokale en de federale politie) – voor een bedrag van 182.655 EUR aan onmiddellijke inningen uitgeschreven.

In de periode van 1 januari tem. 15 maart 2018 werden door voornoemde wegeninspecteurs onmiddellijke inningen uitgeschreven voor een bedrag van 40.535 EUR.

De hierna volgende tabel geeft aan om hoeveel inbreuken het ging en aan welke categorie binnen het ADR deze beantwoorden (tabel opgemaakt door het team wegeninspectie) :

periode	Som boetes	Totaal inbreuken	Aantal Cat I	Aantal Cat II	Aantal Cat III
2018 (t/m 15/03/2018)	€ 40.535,00	137	29	61	47
2017	€ 182.655,00	478	136	240	102

Het ontwerp van besluit bevat enerzijds een aantal nieuwe inbreuken op het ADR en anderzijds worden voor een aantal inbreuken de bedragen omhoog getrokken, gekoppeld aan het optrekken van het totale maximum van de te innen sommen of de in consignatie te geven bedragen in hoofde van eenzelfde overtreder.

Zo worden voor een aantal inbreuken de bedragen opgetrokken van 275 EUR naar 550 EUR of van 1.100 EUR naar 1.650 EUR (niet limitatief).

Tevens wijzen de cijfers voor de periode van 1 januari tem. 15 maart 2018 op een vergelijkbaar niveau van inkomsten, doch in die periode was de inzetbaarheid van bijkomende capaciteit nog (zeer) beperkt (zie tevens hierna onder punt 3).

3 De wegeninspecteurs die belast zijn met de controle op de naleving van het ADR maken deel uit van het team wegeninspectie.

Tot en met maart 2017 bedroeg het aantal inzetbare wegeninspecteurs ADR 3 personen, doch vanaf april 2017 werd dit teruggebracht tot 1 persoon. Dit betekent dat de inkomsten uit onmiddellijke inningen voor 2017 als een minimum kunnen beschouwd worden.

Ondertussen zijn in de tweede helft van 2017 bijkomende wegeninspecteurs ADR aangeworven, doch de nadruk ligt momenteel nog steeds op het hen verstrekken van een opleiding en dit heeft uiteraard zijn weerslag op de inzetbaarheid.

Op basis van de door het team wegeninspectie meegedeelde info zullen vanaf 1 april 2018 2 wegeninspecteurs ADR inzetbaar zijn en de bijkomend aangeworven wegeninspecteurs ADR (voorlopig 3) zullen pas vanaf 1 januari 2019 volledig inzetbaar zijn, gezien zij in 2018 nog in opleiding zijn.

4 Ervan uitgaande dat het aantal vastgestelde inbreuken in 2018 op een iets hoger niveau zal liggen (cfr. zie hierboven inzake inzetbare capaciteit) en een aantal bedragen werden opgetrokken, geeft een ruwe inschatting een meerinkomst van 10.000 à 25.000 EUR.

En wat betreft de daaropvolgende jaren hangt alles af van de grotere inzetbaarheid van bijkomende wegeninspecteurs ADR, doch op basis van de door het team wegeninspectie meegedeelde info/prognoses kan ruwweg een meerinkomst van 25.000 à 50.000 EUR (per jaar) verwacht worden.

Deze bijkomende ontvangsten zullen worden aangerekend op het AWW-BA MDU-2MHFAAD-OW.

5 Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 8 mei 2018.

In bovenstaand punt 4 wordt thans gepreciseerd dat de bijkomende ontvangsten zullen worden aangerekend op het AWW-BA MDU-2MHFAAD-OW.

6 Het begrotingsakkoord werd verleend op 13 juni 2018 op voorwaarde dat voorliggend ontwerp BVR wordt opgevangen binnen de beschikbare kredieten en de bijkomende ontvangsten binnen het VIF niet zullen worden omgezet worden in bijkomende uitgaven.

### **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Deze wijziging heeft geen weerslag op de lokale besturen.

### **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Deze wijziging heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

### **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

1 Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/138 van 27 maart 2018.

2 De inhoud van het ADR wordt overgenomen in Europese richtlijnen, dewelke éénduidige bepalingen en geen keuzemogelijkheden bevatten. Bij de aanpassing van de bijlage aan het gewijzigde ADR is derhalve geen vrije beleidsruimte. De opmaak van een reguleringssimpactanalyse brengt derhalve geen meerwaarde.

## 6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1 haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 3 en 5 en de bijlage van het koninklijk besluit van 24 maart 1997 betreffende de inning en de consignatie van een som bij het vaststellen van sommige overtredingen inzake het vervoer over de weg van gevaarlijke goederen, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen;

2 de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn:

2.1 te gelasten over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering vermeld in punt 1, overeenkomstig artikel 6, §2 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd bij de bijzondere wetten van 16 juli 1993 en 6 januari 2014, overleg te plegen met de betrokken Regeringen, zijnde de gewestregeringen;

2.2 te gelasten over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering vermeld in punt 1, het advies in te winnen van de Vlaamse raadgevende commissie administratie-nijverheid;

2.3. te machtigen te beoordelen of voornoemd overleg en advies aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;

2.4 te gelasten over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering vermeld in punt 1, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd overleg en advies geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

Bijlagen:

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 3 en 5 en de bijlage van het koninklijk besluit van 24 maart 1997 betreffende de inning en de consignatie van een som bij het vaststellen van sommige overtredingen inzake het vervoer over de weg van gevaarlijke goederen, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen
- het advies van de Inspectie van Financiën
- het begrotingsakkoord