

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende een coördinatie van de waterregelgeving en tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009

1 SITUERING

Het decreet 7 juli 2017 tot wijziging van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging, het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer en het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending en houdende delegatie tot coördinatie en codificatie van de waterregelgeving (Machtigingsdecreet) beoogt het samenvoegen van de waterregelgeving die tot het beleidsdomein Omgeving behoort en belast de Vlaamse Regering met de codificatie en de coördinatie van de volgende wetten en decreten:

- 1° het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid;
- 2° het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending (Drinkwaterdecreet);
- 3° het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer (Grondwaterdecreet);
- 4° de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging (Wet Oppervlaktewateren);
- 5° de wet van 28 december 1967 betreffende de onbevaarbare waterlopen.

Het als bijlage 1 toegevoegd voorontwerp van besluit houdende een coördinatie van de waterregelgeving en tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009 voert voornoemde opdracht uit voor wat het decreet betreffende het integraal waterbeleid, het Drinkwaterdecreet en de Wet Oppervlaktewateren betreft. Uit het Grondwaterdecreet worden alleen de artikelen met de heffingsregeling meegenomen. De rest van het Grondwaterdecreet is toe aan een grondige herziening en maakt deel uit van een afzonderlijk regelgevend project. Hetzelfde geldt voor de wet betreffende de onbevaarbare waterlopen die ook aan een grondige herziening wordt onderworpen.

Het voorontwerp van besluit bestaat uit twee delen:

- het corpus met daarin een overzicht van de gecoördineerde regelgeving, de aanpassing van artikelnummers in andere dan de gecoördineerde regelgeving en de bepaling voor de inwerkingtreding;
- de als bijlage 2 toegevoegde gecoördineerde tekst met, overeenkomstig artikel 25 van het Machtigingsdecreet, als titel 'Decreet betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op [datum]'.

In artikel 1 van het voorontwerp van besluit wordt een gedetailleerd overzicht gegeven van de artikelen die inbegrepen zijn in de codificatie. Allerlei overgangsbepalingen die ondertussen zinloos zijn geworden, worden niet opgenomen, onder meer hoofdstuk V van de Wet Oppervlaktewateren. Ook de artikelen 8 tot en met 32 van de Wet Oppervlaktewateren, die de organisatie van de water-

zuivering regelden, maar stilzwijgend werden opgeheven bij het oprichten van de Vlaamse Maatschappij voor de Waterzuivering, rechtsvoorganger van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM), worden niet opgenomen.

In de artikelen 2 tot en met 8 worden de bepalingen verzameld die diverse decreten moeten aanpassen naar aanleiding van de coördinatie. Waar in andere decreten verwezen wordt naar artikelen die meegenomen zijn in de coördinatie, worden de verwijzingen aangepast aan de nieuwe nummering en de nieuwe benaming van het gecoördineerd decreet. Concreet gaat het om twee decreten: het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM), hoofdstukken X, XV en XVI, en de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009 (VCRO). De meeste aanpassingen zijn doorgevoerd in titel X 'Agentschappen' van het DABM, waarin de oprichting van de VMM als intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid wordt geregeld.

Onder hoofdstuk 3 Slotbepalingen wordt in artikel 9 de inwerkingtreding geregeld van de artikelen uit het Machtigingsdecreet waarvoor de Vlaamse Regering opdracht kreeg om de datum van inwerkingtreding te bepalen. Het betreft wijzigingen aan het Grondwaterdecreet en de Wet Oppervlaktewateren die alleen bedoeld zijn om de regels voor de vestiging en invordering helemaal hetzelfde te maken. Zo kan bij de coördinatie voor beide soorten heffingen slechts één regeling voor de vestiging en invordering overgehouden worden. Deze bepalingen treden in werking op dezelfde datum als de coördinatie.

In artikel 10 wordt voorzien dat de coördinatie in werking treedt op 1 januari 2019. Reden voor deze keuze is de coördinatie van de heffingsregelgeving. Dergelijke regelingen treden het best in werking aan het begin van een heffingsjaar. Bovendien laat de uitgestelde inwerkingtreding toe dat enerzijds de uitvoeringsbesluiten bij de gecoördineerde artikelen aangepast kunnen zijn aan de nieuwe artikelnummers op het moment dat de coördinatie in werking treedt en anderzijds de coördinatie door het Vlaams Parlement bekrachtigd kan zijn.

De artikelen in de bijlage bij het voorontwerp van besluit met de gecoördineerde tekst zijn decimaal genummerd, zoals gangbaar is in recente, omvangrijke Vlaamse regelgeving. Elk artikel krijgt in deze versie een voetnoot met daarin de informatie die de Raad van State nodig heeft om over de coördinatie en de codificatie te adviseren overeenkomstig de handleiding Wetgevingstechniek:

- aanduiding met welk artikel uit de oude regelgeving het nieuwe artikel overeenstemt;
- wijzigingen en vervangingen die het artikel in het verleden reeds onderging;
- veranderingen die aan het oude artikel zijn aangebracht ten behoeve van de coördinatie en de codificatie.

Na het advies van de Raad van State worden de voetnoten verwijderd met het oog op de definitieve goedkeuring van het ontwerp van besluit.

De veranderingen waarvan sprake, zijn niet inhoudelijk van aard, in de zin dat de inhoud van de rechtsregel niet mag wijzigen. Wat wel kan gebeuren, is wat in artikel 24 van het Machtigingsdecreet toegelaten wordt:

- de te codificeren en te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummen;
- de verwijzingen in de te codificeren en te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummen;
- zonder afbreuk te doen aan de beginselen die in de te codificeren en te coördineren bepalingen vervat zijn, de redactie ervan wijzigen, teneinde eenheid in de terminologie te brengen, de bepalingen onderling te doen overeenstemmen en in overeenstemming te brengen met de actuele stand van de regelgeving.

Bij de coördinatie horen ook twee concordantietabellen die gaan als bijlagen 3 en 4 en die samen met de coördinatie gepubliceerd worden:

- een tabel waarin aangegeven wordt waar men in de nieuwe regelgeving de oude bepalingen terug kan vinden;
- een tabel waarin men aan de hand van de oude artikelen de nieuwe artikelen kan terugvinden.

In de memorie van toelichting bij het Machtigingsdecreet is reeds aangegeven dat het Decreet Integraal Waterbeleid uitgebreid zou worden met vier nieuwe titels waarin de te coördineren wetten en decreten ondergebracht zouden worden. Een volledige inhoudstabel gaat als bijlage 5.

Onder titel II 'Beheer van de waterketen' worden de regels inzake waterzuivering en drinkwatervoorziening uit de Wet Oppervlaktewateren en het Drinkwaterdecreet ondergebracht. Dit heeft uiteraard tot gevolg dat de structuur van de bestaande regelgeving uit elkaar gehaald wordt en dat een andere titel van hoofdstukken, afdelingen en onderafdelingen nodig waren. In titel II is dat het geval in Hoofdstuk VI 'Sanering van afvalwater', waarvoor de volgende structuur wordt uitgewerkt:

- Afdeling 1. De organisatie van de sanering van afvalwater
 - Onderafdeling 1. De Vennootschap
 - Onderafdeling 2. De ecologisch en economisch toezichthouder
 - Onderafdeling 3. Instanties op het lokale niveau
- Afdeling 2. Contractuele sanering

De regels voor het beheer van onbevaarbare waterlopen en het grondwater worden ondergebracht bij titel III 'Beheer van het watersysteem'. De meeste bepalingen zullen echter eerst gemoderniseerd moeten worden vooraleer gecoördineerd en gecodificeerd te worden.

In Titel IV 'Financiële instrumenten ter regulering en financiering van het integraal waterbeleid' zit de heffingsregeling uit de Wet Oppervlaktewateren en het Grondwaterdecreet alsook de reglementering voor de drinkwaterprijs en de sanering. Het bundelen van de heffingsregeling in titel IV laat toe om de procedureregels voor de vestiging en de inning van de heffingen samen te voegen. Deze regels zijn identiek maar stonden zowel in de Wet Oppervlaktewateren als in het Grondwaterdecreet vermeld. Door het samenvoegen van de heffingsregeling is het nodig om beide soorten heffingen een eigen naam te geven: de heffingsregeling uit de Wet Oppervlaktewateren wordt de heffing waterverontreiniging; de heffingsregeling uit het Grondwaterdecreet wordt de heffing grondwater. De financiële regelingen die nu in het Drinkwaterdecreet vervat zitten, worden onderverdeeld in twee hoofdstukken: hoofdstuk III 'Saneringsbijdrage' en saneringsvergoeding; hoofdstuk IV 'Aanrekening van de kosten voor de productie en levering van water, bestemd voor menselijke consumptie – drinkwatercomponent'.

De handhavingsregels worden gebundeld in titel V 'Strafrechtelijke en bestuurlijke handhaving'. Sommige waterregelgeving valt onder het handhavingssysteem van titel XVI van het DABM. Voor andere regelgeving is een afzonderlijk handhavingssysteem aanwezig. Dat is het geval voor de heffingsregeling en de regelgeving met betrekking tot het drinkwater.

De bijlagen bij de gecoördineerde regelgeving zijn hernummerd in volgorde van voorkomen. De bestaande vier bijlagen bij titel I van het Decreet Integraal Waterbeleid zijn aangevuld met de bijlage bij de heffingsregeling uit de Wet Oppervlaktewateren (bijlage 5) en de bijlage bij de heffingsregeling uit het Grondwaterdecreet (bijlage 6).

Sommige artikelen, vooral uit de Wet Oppervlaktewateren, waren erg lang. Om de leesbaarheid van de regelgeving te verbeteren, worden dergelijke lange artikelen opgesplitst in verschillende artikelen. Daarbij wordt bijzondere aandacht besteed aan de interne verwijzingen. In de zeldzame gevallen waarin de inis de tekst aangepast aan de nieuwe structuur.

Zoals reeds aangegeven, gebeuren de belangrijkste aanpassingen in de structuur van de regelgeving. Nieuwe titels van hoofdstukken, afdelingen of onderafdelingen worden gemaakt als bestaande titels niet herbruikbaar waren. Elke titel krijgt vooraan een overzicht van de definities die specifiek zijn voor de betrokken titel. Soms worden daarvoor definities uit verschillende regelgevende teksten

samengevoegd. Regelmatig is het nodig gebleken om opsommingen af te stemmen op de werkwijze die Omzendbrief 2014/4 Wetgevingstechniek daartoe voorziet. Terminologie wordt waar nodig op elkaar afgestemd en verduidelijkt.

2 BUDGETTAIRE WEERSLAG

Het advies van de Inspectie van Financiën van 5 maart 2018 gaat als bijlage 6 en stelt dat het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting niet vereist is.

3 WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap.

4 WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

5 KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het voorontwerp van besluit is aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/453 van 19 december 2017.

Het voorstel van beslissing betreft een voorontwerp van besluit met een louter formeel karakter en vereist dan ook geen reguleringssimpactanalyse.

6 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van besluit houdende een coördinatie van de waterregelgeving en tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid, te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Joke SCHAUVLIEGE
Vlaams minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw