



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 62.915/1
van 28 februari 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van titel II van het VLAREM van 1 juni 1995 en titel III van het VLAREM van 16 mei 2014, wat betreft de omzetting van de BBT-conclusies voor de gemeenschappelijke behandeling en beheer van afvalwaterstromen, en afgasstromen in de chemiesector, voor de non-ferrometaalindustrie en voor de intensieve pluimvee- of varkenshouderij’

Op 30 januari 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van titel II van het VLAREM van 1 juni 1995 en titel III van het VLAREM van 16 mei 2014, wat betreft de omzetting van de BBT-conclusies voor de gemeenschappelijke behandeling en beheer van afvalwaterstromen, en afgasstromen in de chemiesector, voor de non-ferrometaalindustrie en voor de intensieve pluimvee- of varkenshouderij’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 22 februari 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 februari 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt tot het wijzigen van, eensdeels, het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 ‘houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne’ (hierna: VLAREM II) en, anderdeels, het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 ‘houdende bijkomende algemene en sectorale milieuvorwaarden voor GPBV-installaties’ (hierna: VLAREM III).

De ontworpen wijziging van VLAREM II betreft de sectorale norm voor de lozing in oppervlaktewater van sulfaten voor een aantal sectoren (artikel 1).

Wat de ontworpen wijzigingen van VLAREM III betreft, worden vooreerst de voor alle sectoren gemeenschappelijke basiselementen van milieubeheersystemen als algemene milieuvorwaarden in deel 2 van VLAREM III opgenomen en geschrapt in deel 3 van titel III (artikelen 2 tot 7).

Daarnaast voegt het ontwerp aan VLAREM III bijkomende sectorale milieuvorwaarden toe voor:

- de gemeenschappelijke behandeling en beheer van afvalwaterstromen en afgasstromen in de chemiesector ten gevolge van de bekendmaking van het uitvoeringsbesluit (EU) 2016/902 van de Commissie van 30 mei 2016 ‘tot vaststelling van de BBT-conclusies (best beschikbare technieken) op grond van richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad voor gangbare systemen voor gemeenschappelijk(e) behandeling en beheer van afvalwater en afvalgas in de chemiesector’;
- de non-ferrometaalindustrie ten gevolge van de bekendmaking van het uitvoeringsbesluit (EU) 2016/1032 van de Commissie van 13 juni 2016 ‘tot vaststelling van de BBT-conclusies (best beschikbare technieken) op grond van richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad, voor de non-ferrometaalindustrie’;
- de intensieve pluimvee- of varkenshouderij ten gevolge van de bekendmaking van het uitvoeringsbesluit (EU) 2017/302 van de Commissie van 15 februari 2017 ‘tot vaststelling van de BBT-conclusies (best beschikbare technieken) op grond van richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad, voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij’ (artikel 8).

Tot slot wordt met artikel 10 (lees: artikel 9) van het ontwerp een rechtzetting doorgevoerd in punt 6.11 van bijlage 1 bij VLAREM III, zijnde de lijst van GPBV-activiteiten conform bijlage I van richtlijn 2010/75/EU.

3. De ontworpen regeling kan in beginsel worden geacht rechtsgrond te vinden in de artikelen 5.4.1 en 5.4.3, § 1, van het decreet van 5 april 1995 ‘houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid’. Luidens de eerste bepaling stelt de Vlaamse Regering de algemene en sectorale milieuvorwaarden, die het voorkomen en beperken beogen van onaanvaardbare hinder en risico’s die de betrokken inrichtingen en activiteiten kunnen veroorzaken, vast. In voorkomend geval beogen ze tevens het ongedaan maken van de schade die de exploitatie van de inrichting of activiteit heeft toegebracht aan het milieu. De Vlaamse Regering kan voorwaarden vaststellen ter bescherming van de mens en het milieu tegen bepaalde vormen van hinder en risico’s afkomstig van niet-ingedeelde inrichtingen of activiteiten. Luidens de tweede bepaling wordt bij de vaststelling van de algemene en sectorale milieuvorwaarden voor een geïntegreerde aanpak gezorgd en wordt een hoog niveau van bescherming van de mens en het milieu gewaarborgd tegen de risico’s en de hinder afkomstig van de exploitatie van ingedeelde inrichtingen en activiteiten. De milieuvorwaarden worden op de beste beschikbare technieken gebaseerd, waarbij de wijze van vaststelling van deze technieken wordt bepaald door de Vlaamse Regering.

Voor artikel 10 (lees: artikel 9) van het ontwerp wordt een specifieke rechtsgrond geboden door artikel 5.2.1, § 1, van datzelfde decreet, op grond waarvan de Vlaamse Regering de indelingslijst vaststelt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen *sub* 3 in verband met de rechtsgrond is opgemerkt.

In het eerste lid van de aanhef dient een verwijzing naar de artikelen 5.2.1, § 1, en 5.4.1 van het decreet van 5 april 1995 te worden toegevoegd.

5. Het verdient aanbeveling om in de considerans de bedoelde uitvoeringsbesluiten met hun volledige opschrift te vermelden.

Artikel 8

6. In diverse ontworpen bepalingen onder artikel 8 van het ontwerp wordt verwezen naar “BBT-conclusies”, zonder dat de betrokken voorschriften worden overgenomen in de tekst van het ontwerp.¹

¹ Zie bijvoorbeeld de ontworpen artikelen 3.9.3.6, 3.9.3.8, 3.9.4.2, 3.9.4.5, 3.9.4.6 en 3.9.5.1 van VLAREM III.

Dergelijke regeling door verwijzing naar “BBT-conclusies” valt enkel te billijken in zoverre de betrokken conclusies voldoende toegankelijk zijn en de verwijzing ernaar niet gebeurt ten koste van de duidelijkheid van de ontworpen regeling. Indien dat niet het geval is, dienen de betrokken conclusies te worden weergegeven in de tekst van het ontwerp.

Artikelen 10 en 11

7. Het ontwerp bevat geen artikel 9, wat leidt tot een hernoeming van de artikelen 10 en 11 van het ontwerp tot de artikelen 9 en 10 ervan.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME