



De Vlaamse Minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw

Verslag aan de leden van de Vlaamse Regering

Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten naar aanleiding van het decreet van 15 juli 2016 betreffende het integraal handelsvestigingsbeleid en het decreet van xxx 2017 houdende diverse bepalingen inzake ruimtelijke ordening, milieu en omgeving

1 SITUERING

1.1. Inleiding

1.2. Uitbreiding met omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten

1.3. Uitbreiding met omgevingsvergunning voor vegetatiewijzigingen

1.4. Provinciale omgevingsambtenaar

1.1 Inleiding

Op 23 februari 2017 trad de regeling met betrekking tot de omgevingsvergunning in werking.¹ Uiterlijk 1 januari 2018 treden alle gemeenten tot deze nieuwe regeling toe.²

Ondertussen werden een aantal wijzigingen en uitbreidingen doorgevoerd aan deze regeling, die echter nog verdere uitwerking behoeven.³

Voorliggend besluit heeft deze verdere uitwerking tot doel, samen met een aantal technische aanpassingen en verduidelijkingen.

Gehanteerde afkortingen:

- DABM: het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, *BS* 3 juni 1995
- Decreet van 21 oktober 1997: het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu, *BS* 10 januari 1998
- decreet van 15 juli 2016: het decreet van 15 juli 2016 betreffende het integraal handelsvestigingsbeleid, *BS* 29 juli 2016
- decreet van XXX 2017: het decreet van xxx 2017 houdende wijziging van diverse bepalingen inzake ruimtelijke ordening, milieu en omgeving, *BS* xxx

¹ Decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, *BS* 23 oktober 2014 en het bijhorende besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, *BS* 23 februari 2016.

² Zie de mogelijkheid, geboden door het decreet van 3 februari 2017 houdende de nadere regels tot implementatie van de omgevingsvergunning, *BS* 9 februari 2017, dat artikel 397 van het Omgevingsvergunningendecreet verving.

³ Te denken valt aan het decreet van 15 juli 2016 en het decreet van XXX, [CODEXTREIN]

- Omgevingsvergunningenbesluit: het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, *BS* 23 februari 2016
- Omgevingsvergunningendecreet: het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, *BS* 23 oktober 2014
- VCRO: de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening

1.2 Uitbreiding met omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten

Het Omgevingsvergunningendecreet, van kracht sinds 23 februari 2017, is een procedureel kaderdecreet voor een geïntegreerde vergunningsprocedure waarin zowel de stedenbouwkundige als de milieuaspecten van een voorgenomen project beoordeeld worden volgens een geïntegreerde vergunningsprocedure.

De vergunnings- en meldingsplicht op het vlak van stedenbouw en milieu blijven inhoudelijk geregeld in de VCRO en het DABM.

Met het decreet van 15 juli 2016 werd de procedure voor het bekomen van een socio-economische vergunning geïntegreerd in de omgevingsvergunningenprocedure. Hierdoor is er geen sprake meer van aparte vergunningsprocedures in het geval een handelsvestiging onder de verschillende wetgevingen valt. Het aanvragen en beoordelen van een omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten verloopt dan ook via de procedures, opgenomen in het Omgevingsvergunningendecreet.⁴

Het Omgevingsvergunningenbesluit dient te worden aangepast om rekening te kunnen houden met de doorgevoerde integratie van de vergunning voor kleinhandelsactiviteiten in de omgevingsvergunning.

1.3 Uitbreiding met omgevingsvergunning voor vegetatiewijzigingen

Bij de opmaak van het decreet van XXX 2017 werd onderzocht of er, naast de socio-economisch vergunning/omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten, nog vergunningen waren die geïntegreerd konden worden in de omgevingsvergunning. Het resultaat hiervan was de integratie van de vergunning voor het wijzigen van vegetaties of kleine landschapselementen⁵.

Vegetaties zijn natuurlijke en half-natuurlijke begroeiingen zoals vennen, heiden, moerassen, schorren, slikken, duinvegetaties, graslanden, loofbossen en houtachtige beplantingen.

Kleine landschapselementen zijn lijn- of puntvormige elementen, met inbegrip van de bijhorende vegetaties, waarvan het uitzicht, de structuur of de aard al dan niet resultaat zijn van menselijk handelen en die deel uitmaken van de natuur. Voorbeelden zijn bermen, bomen, bronnen, dijken, graften, houtkanten, hagen, holle wegen, hoogstamboomgaarden, perceelsrandbegroeiingen, sloten, struwelen, poelen, veedrinkputten en waterlopen.

De integratie van de vergunning voor vegetatiewijziging in de procedure voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning vereist echter aanpassingen aan het Omgevingsvergunningenbesluit, vooraleer deze integratie ook effectief in werking kan treden.

⁴ De inhoudelijke aspecten van de omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten worden in het decreet van 15 juli 2015 betreffende het integraal handelsvestigingsbeleid geregeld.

⁵ Vergunningsplichtig op basis van artikel 13, §4, en §5, van het decreet van 21 oktober 1997. Andere vergunningen binnen milieubeleid werden niet meegenomen, gezien deze eerder toelatingen zijn om af te wijken van bepaalde door de Vlaamse Regering bepaalde maatregelen op het vlak van natuurbehoud en soortenbehoud en door het Agentschap Natuur en Bos worden toegestaan.

1.4 Provinciale omgevingsambtenaar

Het Omgevingsvergunningendecreet voorziet de figuur van gewestelijke en gemeentelijke omgevingsambtenaar. Deze ambtenaren moeten gezamenlijk voldoende kennis van zowel de ruimtelijke ordening als het milieu in zich verenigen.

De figuur van de provinciale omgevingsambtenaar werd hieraan toegevoegd door het decreet van XXX 2017. Ook deze ambtenaren zullen over een bepaalde graad van expertise moeten beschikken.

Daarnaast kunnen een aantal taken, die initieel in het Omgevingsvergunningenbesluit toegewezen waren aan een door de deputatie gemachtigde persoon nu toegewezen worden aan deze provinciale omgevingsambtenaar.

2 ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Hoofdstuk 1. Besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne

Artikel 1. (artikel 1.2.2.3 VLAREM II)

Artikel 1.2.2.3 van VLAREM II dat de mogelijkheid van het college van burgemeester en schepenen regelt om in afwijking van de algemene en sectorale milieuvorwaarden, bijzondere milieuvorwaarden vast te stellen moet worden aangepast aan de omgevingsvergunningsreglementering.

De inhoudelijke bepaling wordt bovendien verplaatst naar een nieuw in te voegen hoofdstuk 3 van titel 6 Melding van het Omgevingsvergunningenbesluit.

Dit betekent dat niet alleen het college maar ook de deputatie of de Vlaamse Regering bevoegd is om bijzondere milieuvorwaarden in de meldingsakten waarvoor deze overheden bevoegd zijn op te nemen. Het artikel wordt in die zin aangepast. Daarnaast wordt de terminologie van de omgevingsvergunning doorgevoerd.

Artikel 2. (bijlage 1 Vlarem II)

De wijzigingen van dit artikel kunnen als volgt worden toegelicht:

Punt 1°. Dit betreft een rechtzetting van een terminologische aanpassing die verkeerdelijk werd uitgevoerd met de wijziging door artikel 51, 20°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 februari 2017.

Punt 2° t.e.m. 4°. Dit betreft een rechtzetting van een terminologische aanpassing die verkeerdelijk werd uitgevoerd met de wijziging door artikel 51, 23°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 februari 2017.

Punt 5°. Door de inwerkingtreding van de Omgevingsvergunningsregelgeving werd bijlage 6 henummerd tot bijlage 5, dit wordt hierbij aangepast.

Punt 6°. Dit betreft een rechtzetting van een terminologische aanpassing die reeds werd doorgevoerd in rubriek 19.6 maar nog niet in rubriek 19.8. In de indelingsrubriek 19.6 werden de keuzemogelijkheden in afzonderlijke indelingsrubrieken geformuleerd en werd er voor m³ als eenheid gekozen i.p.v. ton. Deze eenheid is gemakkelijker in te schatten en zwaar hout (bijvoorbeeld balken) zijn minder brandbaar dan lichtere fracties (houtschilfers, palletten met veel lucht). Dit diende ook voor rubriek 19.8.

Punt 7° Dit betreft de rechtzetting van een verkeerde wijziging door artikel 51, 37°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 februari 2017. De aanhef werd opgeheven en wordt nu terug ingevoegd.

Punt 8° Dit betreft de rechtzetting van een verkeerde wijziging door artikel 51, 32°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 februari 2017. Bij de vorige wijziging werden een aantal kolommen uit de rubriek opgeheven, dit wordt nu rechtgezet.

Punt 9° Dit betreft de rechtzetting van een spellingsfout.

Artikel 3. (bijlage 4.4.2 Vlarem)

Dit artikel wijzigt bijlage 4.4.2 bij titel II van het VLAREM. Het betreft louter het rechtzetten van een lapsus.

Hoofdstuk 2. Besluit van de Vlaamse Regering van 23 juli 1998 tot vaststelling van nadere regels ter uitvoering van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu

Artikel 4. (art. 9 BVR 23 juli 1998 – vrijstellingen vergunning vegetatiewijzigingen)

Dit punt 2° van artikel 9 van het besluit van 23 juli 1998 regelt dat als je de vegetatiewijziging vermeldde in je aanvraag voor een stedenbouwkundige vergunning, je geen aparte vergunning meer nodig had voor de vegetatiewijziging. Gelet op de integratie van de vergunning voor het wijzigen van vegetaties of kleine landschapselementen in de procedure van de omgevingsvergunning, kan dit punt 2° opgeheven worden.

Artikel 5. (hoofdstuk 4, afdeling 3 BVR 23 juli 1998 – opschrift)

Artikel 6. (hoofdstuk 4, afdeling 3, onderafdeling 1 BVR 23 juli 1998 – opschrift)

Aangezien de vergunning voor het wijzigen van vegetaties of kleine landschapselementen de procedure van de omgevingsvergunning zal volgen, worden de procedurele bepalingen opgeheven.

Deze zijn immers vervat in het Omgevingsvergunningendecreet en -besluit.

Bijgevolg wordt het opschrift van afdeling 3 gewijzigd, en het opschrift van onderafdeling 1 opgeheven.

Artikel 7. (art. 11 BVR 23 juli 1998 – bevoegde overheid)

Door de integratie van de vergunning voor vegetatiewijzigingen in de procedure voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning zal de bevoegde overheid deze overheid zijn die bepaald wordt door het Omgevingsvergunningendecreet en -besluit.

Voorliggende bepaling dient dan ook opgeheven te worden.

Artikel 8. (art. 12 BVR 23 juli 1998 – indiening & dossiersamenstelling)

Artikel 12 van betrokken besluit regelt de wijze van indiening en de samenstelling van het aanvraagdossier voor een vergunning voor het wijzigen van vegetaties of kleine landschapselementen en hun vegetaties.

In het kader van de procedure voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning zijn deze aspecten geregeld in het Omgevingsvergunningenbesluit en de bijlagen/formulieren hierbij.

Artikel 9. (art. 13 BVR 23 juli 1998 – ontvankelijk-en volledigheidsonderzoek)

Het verloop van het ontvankelijk- en volledigheidsonderzoek wordt vastgelegd in artikel 13 van het besluit van 23 juli 1998.

Wat betreft de omgevingsvergunning, is deze procedurestap opgenomen in artikelen 65 en 66 (gewone procedure), artikel 80 en 81 (vereenvoudigde procedure), artikel 73 en 74 (gewone procedure in beroep) en artikel 86 t.e.m. 88 (vereenvoudigde procedure in beroep).

Gelet op de integratie van de vergunning voor het wijzigen van vegetaties of kleine landschapselementen en hun vegetaties in de omgevingsvergunning, moet deze bepaling opgeheven worden.

Artikel 10. (art. 14 BVR 23 juli 1998 – beslissing m.b.t. het wijzigen van vegetatie)
Paragraaf 1 van artikel 14 van het besluit van 23 juli 1998 handelt over de instanties die advies verlenen. Het Omgevingsvergunningbesluit wordt aangepast in die zin dat het besluit de adviesinstanties bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het wijzigen van de vegetaties zal bevatten. De regeling inzake omgevingsvergunningen bepaalt reeds de termijn waarbinnen advies moet worden uitgebracht, alsook het gevolg in geval van geen (tijdig) advies.

Paragraaf 2 van betrokken artikel bepaalt dat elke vergunningsaanvraag inzake het wijzigingen van de waterhuishouding onderworpen wordt aan een openbaar onderzoek. De nadere regels van dit openbaar onderzoek zijn eveneens in deze paragraaf terug te vinden. De integratie van deze vergunningsprocedure in de procedure voor omgevingsvergunning houdt echter een serieuze verlenging van de beslissingstermijn in. Immers, de aanvragen zouden de gewone procedure dienen te volgen, met de bijhorende beslissingstermijnen. Bovendien zouden deze soort aanvragen de enige type van aanvragen van een vergunning voor het wijzigen van de vegetatie zijn, die onderworpen zouden worden aan een openbaar onderzoek.

Om zo veel mogelijk aan te sluiten bij de huidige beslissingstermijnen wordt ervoor geopteerd om niet langer in een openbaar onderzoek te voorzien (m.a.w. alle projecten die uitsluitend betrekking hebben op vergunningsplichtige wijzigingen van de vegetatie vallen onder het toepassingsgebied van de vereenvoudigde procedure).

Artikel 11. (art. 15 BVR 23 juli 1998 – beslissing m.b.t. het wijzigen van vegetatie)
Punt 1° betreft de opheffing van de bepaling waarin de beslissingstermijn vastgelegd wordt. Inzake de omgevingsvergunning worden de termijnen waarbinnen de bevoegde overheid een beslissing moet nemen over een vergunningsaanvraag decretaal bepaald. Gelet op de integratie moet ook hier afstemming gebeuren, en wordt deze paragraaf dus opgeheven.

Punt 2° bevat een wijziging van paragraaf 2 van het besluit van 23 juli 1998. Deze paragraaf bevat enerzijds de 'procedurele' elementen waarmee rekening moet worden gehouden bij het nemen van een beslissing. Deze elementen zijn eveneens voorzien bij de inhoud van de beslissing in de procedure betreffende de omgevingsvergunning. Hier moet aldus niet meer naar verwezen worden.

De beoordelingsgronden daarentegen zijn geen procedurele maar inhoudelijke bepalingen. Deze blijven dan ook behouden.

Punt 3°. Paragraaf 3 van artikel 15 van het besluit van 23 juli 1998 geeft enerzijds aan dat een beslissing over een aanvraag tot het wijzigen van vegetaties of kleine landschapselementen en hun vegetaties kan worden verleend, geweigerd of voorwaardelijk verleend. De voorwaarden kunnen betrekking hebben op onder meer de aard, de omvang of de hoeveelheid van de voorziene activiteit, evenals eventueel op compensatiemaatregelen voor natuurherstel of -ontwikkeling. De voorwaarden kunnen betrekking hebben op o.m. de aard, de omvang of de hoeveelheid van de voorziene activiteit, evenals eventueel op compensatiemaatregelen voor natuurherstel of -ontwikkeling.

Deze mogelijkheden zijn dezelfde als deze bij de omgevingsvergunning. Ook daar is het zo dat de bevoegde overheid een vergunning kan verlenen of weigeren of voorwaarden kan verbinden aan de uitvoering van het wijzigen van de vegetatie of het geheel of gedeeltelijk wijzigen van kleine landschapselementen of de vegetatie ervan.

Anderzijds bepaalt paragraaf 3 wanneer de aanvrager de activiteiten mag aanvangen. Dergelijke bepaling is ook opgenomen in artikel 35 en 49 Omgevingsvergunningendecreet zodat ook deze bepaling kan worden opgeheven.

Paragraaf 4 van artikel 15 van het besluit van 23 juli 1998 is de tegenhanger van de bepalingen inzake de stilzwijgende weigering (artikel 32, §4, en artikel 46, §2, Omgevingsvergunningenbesluit).

Artikel 12. (art. 16 BVR 23 juli 1998 – kennisgeving beslissing)

Thans wordt de beslissing over een aanvraag voor een vergunningsplichtige vegetatiewijziging of een wijziging van kleine landschapselementen of de vegetatie ervan ter kennis gebracht van:

- 1) de aanvrager,
- 2) de gouverneur van de betrokken provincie, in geval van een beslissing door het college van burgemeester en schepenen;
- 3) de burgemeester van de betrokken gemeente, in geval van een beslissing door de deputatie
- 4) de provinciale dienst van het agentschap.

In het omgevingsvergunningenbesluit is de individuele kennisgeving eveneens voorzien. Zo stelt het bevoegde bestuur de beslissing o.a. ter beschikking van:

- 1) de vergunningsaanvrager (art. 62, eerste lid, per beveiligde zending)
- 2) het college van burgemeester en schepenen (art. 62, tweede lid, met een digitale zending)
- 3) de adviesinstanties: bij het wijzigen van de vegetatie of kleine landschapselementen zal dit het Agentschap voor Natuur en Bos zijn (art. 62, tweede lid, met een digitale zending)

De terbeschikkingstelling van de beslissing aan de gouverneur wordt niet behouden. De provincie kan immers elke beslissing consulteren via het Uitwisselingsplatform.

Het Omgevingsvergunningenbesluit bevat in artikel 59 de regeling rond de aanplakking van de affiche. De aanplakking gebeurt op de plaats waar het voorwerp van de vergunningsaanvraag uitgevoerd zal worden, niet langer op de plaatsen voorbehouden voor de officiële berichten. Wel zal er een publicatie gebeuren op de website van de gemeente op een voor bekendmakingen geëigende en opvallende plaats.

De bepaling dat een afschrift van de beslissing bezorgd wordt aan elke belanghebbende die hierom vraagt, wordt eveneens opgeheven.

Gelet op de integratie in de procedure van de omgevingsvergunning en de gelijkaardige regeling, wordt artikel 16 in zijn geheel opgeheven.

Artikel 13. (hoofdstuk 4, afdeling 3, onderafdeling 2 BVR 23 juli 1998 – opschrift)

Aangezien de vergunning voor het wijzigen van vegetaties of kleine landschapselementen de procedure van de omgevingsvergunning zal volgen, worden de procedurele bepalingen opgeheven.

Deze zijn immers vervat in het Omgevingsvergunningendecreet en -besluit.

Bijgevolg wordt het opschrift van afdeling 3, onderafdeling 2 opgeheven.

Artikel 14. (art. 17 BVR 23 juli 1998 – beslissing mbt het wijzigen van de vegetatie)

Artikel 17 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 juli 1998 bepaalt:

- wie er in beroep kan gaan (paragraaf 1)
- waar in beroep moet worden ingediend (paragraaf 2)
- hoe het beroep moet worden ingediend (paragraaf 3)
- gevolgen van het instellen van beroep (paragraaf 4)

De mogelijke beroepsindieners komen overeen met de personen die conform de procedure inzake omgevingsvergunning beroep kunnen indienen.

Ook de overheid, bevoegd voor het behandelen van het beroep, komt overeen (art. 53 resp. art. 52 Omgevingsvergunningendecreet)

Wel wordt er in het Omgevingsvergunningenbesluit verduidelijkt op welk adres het beroep moet worden ingediend.

Ook de termijn om beroep in te dienen is in aangaande beslissingen bij het wijzigen van de vegetatie of kleine landschapselementen dezelfde onder de huidige regeling als onder de geïntegreerde omgevingsvergunningsregeling, met name 30 dagen.

Wat betreft de gevolgen van het beroep wordt er op gewezen dan onder de regeling, opgenomen in het besluit van 23 juli 1998, de beslissing waartegen beroep wordt ingediend, geschorst wordt *mits het beroep ingesteld wordt door het Agentschap voor Natuur en Bos*.

In de procedure betreffende de omgevingsvergunning daarentegen geldt dat het beroep de uitvoering van de bestreden beslissing schorst tot de dag na de datum van de betekening van de beslissing in laatste administratieve aanleg, ongeacht wie het beroep instelt.

Gelet op een maximale integratie wordt voorgesteld om ook bij de vergunning voor het wijzigen van de vegetatie het administratief beroep zijn schorsende werking te laten behouden.

Evenals het besluit van 23 juli 1998 voorziet het Omgevingsvergunningenbesluit in een kennisgeving van het ingestelde beroep aan welbepaalde personen (zie art. 56 Omgevingsvergunningendecreet en art. 75 Omgevingsvergunningenbesluit).

Gelet op de integratie in de procedure van de omgevingsvergunning en de gelijkaardige regeling, wordt artikel 17 van het besluit van 23 juli 1998 opgeheven.

In het Omgevingsvergunningenbesluit wordt een verduidelijking aangebracht wat betreft de plaats van indienen van beroep.

Artikel 15. (art. 18 BVR 23 juli 1998 – beroepsprocedure)

Dit artikel regelt de beroepsprocedure wat betreft

- Het ontvankelijk- en volledigheidsonderzoek en eventuele beëindiging van de procedure
- Overmaken van het ontvankelijk beroepsschrift aan de overheid die de bestreden beslissing genomen heeft en het agentschap voor Natuur en Bos
- Het overmaken van het dossier door de overheid die de bestreden beslissing genomen heeft
- De advisering in beroep
- Mogelijkheid voor aanvrager om zijn standpunt mee te delen

Deze verschillende aspecten worden eveneens geregeld in de procedure inzake beroepen tegen beslissingen inzake omgevingsvergunningsaanvragen:

- Het ontvankelijkheids- en volledigheidsonderzoek.
De termijn in de procedure omgevingsvergunningen is niet 14 maar wel 30 dagen.
De onvolledigheid of onontvankelijkheid heeft van rechtswege de stopzetting van de beroepsprocedure tot gevolg.
Vanzelfsprekend wordt de beroepsindieners in kennis gesteld van het resultaat van dit onderzoek.
- Overmaken van het beroepsschrift
Enerzijds moet de beroepsindieners een afschrift van het beroepsschrift aan een aantal instanties bezorgen, anderzijds is het zo dat het resultaat van het ontvankelijkheids- en volledigheidsonderzoek ter kennis gebracht wordt van diezelfde instanties.
- Het overmaken van het dossier

Daar een aanvraag voor een omgevingsvergunning digitaal behandeld wordt, met gebruikmaking van het uitwisselingsplatform, is het niet nodig dat de overheid in eerste aanleg het dossier overmaakt, gezien dit reeds beschikbaar is.

Wel kan het bevoegde bestuur in beroep bij de beroepsindiener, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.

- Voorliggend besluit regelt de adviesinstanties bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het wijzigen van de vegetatie. Hieronder vallen ook de adviesinstanties in beroep (m.i.v. adviestermijn en gevolg bij uitblijven van een advies)
- Door de integratie krijgt een vergunningsaanvrager niet alleen de mogelijkheid om zijn standpunt schriftelijk in te dienen, maar kan zowel de vergunningsaanvrager als de beroepsindiener vragen om gehoord te worden (door de omgevingsvergunningcommissie dan wel door de bevoegde overheid, de door haar gemachtigde ambtenaar of de gewestelijke omgevingsambtenaar)

Gelet op de integratie in de procedure van de omgevingsvergunning en de gelijkaardige regeling, wordt artikel 18 van het besluit van 23 juli 1998 opgeheven.

Het is niet nodig om wijzigingen aan te brengen in het Omgevingsvergunningenbesluit.

Artikel 16. (art. 19 BVR 23 juli 1998 – beroepsprocedure)

De beslissingstermijn in beroep, de inhoud van de beslissing, het gevolg van geen/geen tijdige beslissing en de bekendmaking van de beslissing vormt het voorwerp van artikel 19 van het besluit van 23 juli 1998.

Deze aspecten hebben een spiegelbepaling in het Omgevingsvergunningendecreet en -besluit.

Tevens wordt verwezen naar de bespreking van artikel 11 en 12 waarmee artikel 15 en 16 van het besluit van 23 juli 1998 worden opgeheven.

Hoofdstuk 3. Besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie

Artikel 17. (art. 29 Organisatiebesluit van 3 juni 2005 – VREG)

Sinds 9 februari 2017, datum van inwerkingtreding van het decreet van 25 november 2016 houdende wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat de oprichting en de organisatie van de regulator betreft, is de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid onder toezicht van het Vlaams Parlement.

Deze dienst is dan ook niet langer een agentschap met rechtspersoonlijkheid dat behoort tot het beleidsdomein Omgeving.

Hoofdstuk 4. Besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2008 houdende bepaling van de nadere regels voor de opmaak, de actualisering en de financiering van het register van de onbebouwde percelen

Artikel 18. (art. 17 Besluit van 10 juli 2008 m.b.t. onbebouwde percelen)

Door de invoering van de figuur van de provinciale omgevingsambtenaar door het decreet van XXX 2017 en het verdwijnen van de figuur van provinciale stedenbouwkundige ambtenaren (sinds inwerkingtreding van het Omgevingsvergunningendecreet) moet de verwijzing naar de provinciale stedenbouwkundige ambtenaar vervangen worden door een verwijzing naar de provinciale omgevingsambtenaar.

Hoofdstuk 5. Besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges

Artikel 19. (art. 23 DBRC-besluit – Vergoeding voor afschriften of uittreksels)

Artikel 23 van vermeld besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 gaat over de vergoeding voor afschriften of uittreksels.

Thans zijn de gewestelijke omgevingsambtenaar, de leidend ambtenaar van het Departement Omgeving, of bij diens afwezigheid, de gemachtigde van die leidend ambtenaar vrijgesteld van de betaling van de vergoedingen als ze een afschrift of een uittreksel van een uitspraak vragen.

Gezien de leidend ambtenaar van het Departement Omgeving altijd de functie van gewestelijke omgevingsambtenaar vervult, is het niet nodig om deze afzonderlijk te vermelden. Daarnaast zijn ook door de gewestelijke omgevingsambtenaren gemachtigde personen – in afwezigheid van deze omgevingsambtenaren – vrijgesteld van betaling.

Hoofdstuk 6. Besluit van de Vlaamse Regering van 13 februari 2015 tot aanwijzing van de Vlaamse en provinciale projecten in uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Artikel 20. (bijlage 1 BVR 13 februari 2015 – Vlaamse projecten)

De projecten waarvoor de Vlaamse Regering of de gewestelijke omgevingsambtenaar bevoegd is om te beslissen, worden opgesomd in bijlage 1 van hogervermeld besluit.

In het besluit komt een aantal keer de term “gebouwencomplex” voor. Wat beschouwd wordt als gebouwencomplex is zeker bij grotere projecten met gebouwen met meerdere functies soms onduidelijk. Dit heeft reeds aanleiding gegeven tot discussies over wie de bevoegde overheid is.

In artikel 15 van het decreet wordt gedefinieerd wat onder project dient te worden begrepen. Met de codextrein wordt §3 van artikel 15 als volgt vervangen:

“§3. Voor de toepassing van de paragrafen 1 en 2 wordt als project beschouwd het geheel dat een bouwtechnisch en functioneel geheel vormt en waarbij in voorkomend geval de exploitatie een samenhangend technisch geheel vormt.

Een bedrijfswoning vormt samen met de bijhorende bedrijfsgebouwen één project.”;

In deze definitie van “project” kan inspiratie gezocht worden voor het beantwoorden van de vraag wat onder gebouwencomplex dient te worden begrepen. Gebouwen van een gebouwencomplex vormen doorgaans geen bouwtechnische eenheid; het zijn immers aparte gebouwen. De twee overige voorwaarden dienen wel vervuld te zijn. De gebouwen dienen een functioneel geheel te vormen. Zo zijn het onthaalgebouw van een ziekenhuis en de gebouwen van het ziekenhuis zelf functioneel met elkaar verbonden. Ook is er een functioneel verband tussen de verschillende gebouwen van een bedrijventrum of winkelcentrum. Als een vergunning voor de exploitatie nodig is, dienen de gebouwen ook bij één ingedeelde inrichting of activiteit te horen en dus in één milieuvergunning opgenomen te zijn of in één omgevingsvergunning voor de exploitatie van ingedeelde inrichtingen of activiteiten opgenomen te worden.

Punt 1°. Gelet op de uitbreiding van de omgevingsvergunning met de omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten en de omgevingsvergunning voor vegetatiewijzigingen, wordt voorzien dat onder aanvragen (in het kader van de Vlaamse projecten) ook de aanvragen voor deze twee soorten omgevingsvergunning verstaan wordt.

Punten 2°, 3° en 4°. Er kan discussie bestaan of aanvragen voor bruggen over en tunnels onder autosnelwegen, spoorwegen, waterlopen ed. tot de bevoegdheid horen van de overheid die bevoegd is voor aanvragen voor autosnelwegen, spoorwegen, waterlopen ed. dan wel of dat deze projecten als op zich staande projecten moeten worden beschouwd.

Ter verduidelijking wordt voorzien dat aanvragen voor bruggen en tunnels de bevoegdheidsregels volgen van de weg waarover/waaronder zij voorzien zijn.

Punt 5°. Met "waterzuivering" werd eigenlijk "waterzuiveringsinstallaties" bedoeld. Dit wordt thans verduidelijkt.

Punt 6°. Huidig punt 17° van de lijst van Vlaamse projecten gaat over aanvragen met betrekking tot infrastructuur voor het vervoer via pijpleiding van vloeibare stoffen en gassen naar het openbare distributienet, met uitzondering van leidingen voor hemelwater, oppervlaktewater, afvalwater en water.

Voor aardgas bestaat er een openbaar distributienet maar voor andere pijpleidingen voor vloeistoffen (zoals petroleum) en industriële gassen (zoals zuurstof) is dit niet het geval.

Dit maakt dat een letterlijke toepassing van deze regeling zou maken dat een pijpleidingproject voor gassen, niet zijnde aardgas, onder drie verschillende regelingen kan vallen:

1. het is een Vlaams project als het project de provinciegrens overschrijdt;
2. het is een provinciaal project als het geen provinciegrens maar wel een gemeentegrens overschrijdt;
3. het is een gemeentelijk project als het geen gemeentegrens overschrijdt.

Het verslag aan de Vlaamse Regering bij het Omgevingsvergunningenbesluit maakt duidelijk dat het de bedoeling was om alle vervoerleidingen als Vlaams project te beschouwen. Dit sluit ook aan bij artikel 2, 5°, van het vroegere besluit van de Vlaamse Regering van 5 mei 2000 tot aanwijzing van de handelingen in de zin van artikel 4.1.1, 5°, artikel 4.4.7, § 2, en artikel 4.7.1, § 2, tweede lid, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening. Dit artikel bepaalde de handelingen van algemeen belang die de bijzondere procedure van de VCRO volgden.

Men zou kunnen argumenteren dat, aangezien een openbaar distributienet voor gassen, niet zijnde aardgas, niet bestaat, de voorwaarde van vervoer naar het openbare distributienet niet toepasselijk zijn.

Gezien een dergelijke werkwijze een risico inhoudt, wordt betrokken punt 17° van de lijst van Vlaamse projecten aangepast om de initiële bedoeling te verduidelijken.

Punt 7°. Het feit dat aanvragen op het grondgebied van twee of meer provincies op Vlaams niveau beoordeeld worden, is thans geregeld in artikel 15, §6, Omgevingsvergunningendecreet. (opheffing van punt 22°)

Artikel 21. (bijlage 2 BVR 13 februari 2015 – provinciale projecten)

Punt 1°. Gelet op de uitbreiding van de omgevingsvergunning met de vergunning voor kleinhandelsactiviteiten en voor vegetatiewijzigingen, wordt voorzien dat onder aanvragen (in het kader van de provinciale projecten) ook de aanvragen voor deze twee soorten omgevingsvergunning verstaan wordt.

Punt 2°. Ook bij de lijst van provinciale projecten kan er discussie bestaan of aanvragen voor bruggen over en tunnels onder waterwegen en waterlopen tot de bevoegdheid horen van de overheid die bevoegd is voor aanvragen voor waterwegen en waterlopen dan wel of dit project als een project op zich moeten worden beschouwd.

Ter verduidelijking wordt voorzien dat aanvragen voor bruggen en tunnels niet de bevoegdheidsregels volgen van de weg waarover/waaronder zij voorzien zijn. Dit wijkt af van de regeling in de Vlaamse lijst. De provincies willen immers niet elke overwelving van een waterloop van tweede of derde categorie te behandelen krijgen.

Punt 3°. Huidig punt 5° van de lijst van provinciale projecten betreft aanvragen met betrekking tot gebouwen of gebouwencomplexen met een totale nuttige vloeroppervlakte van het deel met de functie handel van minstens 15.000 m², gelegen buiten de 13 centrumsteden.

Het decreet van 15 juli 2016 voerde in het Omgevingsvergunningendecreet een verwijzing in naar de verplichting, opgenomen in artikel 6, § 5bis, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, meer bepaald de verplichting tot kennisgeving en overleg bij de toekenning van een vergunning voor een handelsvestiging met een netto-handelsoppervlakte van meer dan 20.000 m² gelegen op een afstand van minder dan twintig kilometer van een ander gewest of van verschillende andere gewesten.

Voorliggende wijziging strekt tot aansluiting bij deze oppervlaktemaat van 20.000 m². In de 13 centrumsteden blijft doorgaans de gemeente bevoegd.

Punt 4°. Het feit dat aanvragen op het grondgebied van twee of meer gemeenten op provinciaal niveau beoordeeld worden, is thans geregeld in artikel 15, §5, Omgevingsvergunningendecreet. (opheffing van punt 7°)

Hoofdstuk 7. Besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Artikel 22. (art. 2 OVB - definities)

Ten eerste wordt de definitie van project geschrapt. Artikel 2, 8°, van het Omgevingsvergunningendecreet bevat immers reeds een definitie van 'project'.

Daarnaast wordt bepaald dat ook de definities, opgenomen in artikel 2 van het decreet van 15 juli 2016 en artikel 2 van het decreet van 21 oktober 1997 van toepassing zijn, voor zover het Omgevingsvergunningenbesluit geen andere definitie bevat.

Dit is het gevolg van de uitbreiding van de omgevingsvergunning met de omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten en voor vegetatiewijzigingen

Artikel 23. (art. 8 OVB – projectvergadering)

Gelet op de uitbreiding van de omgevingsvergunning met de omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten en voor vegetatiewijzigingen worden ook de adviesinstanties aangepast (zie invoeging van artikel 38/1 en 38/3 in het Omgevingsvergunningenbesluit). Bijgevolg moeten ook de instanties die kunnen deelnemen aan de projectvergadering aangevuld worden met deze adviesinstanties.

Artikel 24. (art. 10 OVB – bevoegdheid GOA in beroep)

Artikel 10 van het Omgevingsvergunningenbesluit bevat de projecten waarvoor de gewestelijke omgevingsambtenaar bevoegd is om een beslissing te nemen.

Vanaf de inwerkingtreding van het decreet van xxx 2017 is de gewestelijke omgevingsambtenaar ook bevoegd om beslissingen te nemen in beroep, in de door de Vlaamse Regering bepaalde gevallen.

Voorliggend ontwerp geeft uitvoering aan deze delegatie en stelt dat de gewestelijke omgevingsambtenaar bevoegd om te beslissen over beroepen tegen beslissingen van de deputatie waarop de vereenvoudigde vergunningsprocedure van toepassing was.

Artikel 25. (art. 11 OVB – toepassingsgebied vereenvoudigde procedure)

Vandaag de dag wordt er geen openbaar onderzoek georganiseerd in het kader van een aanvraag voor het wijzigen van vegetaties of kleine landschapselementen.

Gezien het niet de bedoeling is om de procedure van deze vergunning te verzwaren, wordt bepaald dat aanvragen die uitsluitend betrekking hebben op vergunningsplichtige wijzigingen van de vegetatie de vereenvoudigde procedure volgen.

Ook aanvragen met betrekking tot kleinhandelsactiviteiten met een netto handelsoppervlakte van maximaal 20.000 vierkante meter zullen de vereenvoudigde procedure volgen.

Aanvragen voor een omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten met een netto handelsoppervlakte van meer dan 20.000 vierkante meter zijn daarentegen dermate maatschappelijk relevant, dat een openbaar onderzoek toch aangewezen is. Bovendien geldt voor deze aanvragen dat de verplichting, opgenomen in artikel 6, § 5bis, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen nageleefd moet worden.

Is een project onderworpen aan meerdere vergunningsplichten (ruimtelijke ordening, milieu, kleinhandel of vegetatiewijziging), wordt – zoals thans reeds het geval is – verwezen naar artikel 14 van het Omgevingsvergunningenbesluit.

Artikel 26. (art. 14 OVB - toepassingsgebied vereenvoudigde procedure)

Artikel 14 van het Omgevingsvergunningenbesluit bepaalt wanneer de vereenvoudigde procedure van toepassing is als een project onderworpen is aan meerdere vergunningsplichten. In dat geval zal voor elk aspect van de aanvraag de vereenvoudigde vergunningsprocedure van toepassing moeten zijn.

Is zowel de vereenvoudigde als de gewone procedure van toepassing, zal de aanvraag de gewone vergunningsprocedure volgen.

Artikel 27. (art. 15 OVB – dossiersamenstelling)

Het artikel dat de dossiersamenstelling van een vergunningsaanvraag regelt, moet worden aangepast aan de integratie van de omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten en de omgevingsvergunning voor vegetatiewijzigingen in de procedure voor omgevingsvergunningen.

Artikel 28. (art. 23 OVB – individuele kennisgeving van het openbaar onderzoek)

Voor de individuele kennisgeving bij kleinhandelsactiviteiten wordt aansluiting gezocht bij deze van stedenbouwkundige handelingen.

Artikel 29. (art. 24 en 25 OVB – terinzagelegging adviezen resp. informatievergadering)

Dit artikel wijzigt de verwijzing naar de adviesinstanties. Door het decreet van XXX 2017 worden immers de omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten en de omgevingsvergunning voor vegetatiewijzigingen in de procedure voor omgevingsvergunningen geïntegreerd. Dit heeft als gevolg dat ook de adviesinstanties aangepast worden (zie nieuwe artikelen 38/1 tot 38/4 van het Omgevingsvergunningenbesluit).

Artikel 30. (art. 28/1 OVB – consultatie BWHI)

Bij de bepalingen rond landsgrens- en gewestgrensoverschrijdende effecten wordt een verwijzing opgenomen naar de verplichtingen, opgenomen in artikel 6, § 5bis, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Dit betreft de verplichting tot kennisgeving en overleg bij de toekenning van een vergunning voor een handelsvestiging met een netto-handelsoppervlakte van meer dan 20.000 m² gelegen op een afstand van minder dan twintig kilometer van een ander gewest of van verschillende andere gewesten.

De Vlaamse Regering zal deze verplichtingen vervullen.

Artikel 31. (art. 30 OVB – verwijzing adviesinstanties)

Dit besluit bepaalt de instanties die advies moeten geven in het kader van vergunningsaanvragen of beroepen die betrekking hebben op het uitvoeren van vergunningsplichtige kleinhandelsactiviteiten of het uitvoeren van vergunningsplichtige vegetatiewijzigingen.

De verwijzing in artikel 30 van het Omgevingsvergunningenbesluit wordt hieraan aangepast.

Artikel 32. (art. 31 OVB – advies bij gecombineerde aanvragen)

Bepaald wordt dat in geval een vergunningsaanvraag onderworpen is aan meerdere vergunningsplichten, een adviesinstantie maar één keer om advies gevraagd moet worden, en maar één keer advies moet uitbrengen, en niet een advies over elk afzonderlijke vergunningsplicht.

Artikel 33. (art. 32 OVB – advies met gemotiveerd voorstel voor duur)

Op grond van artikel 32 van het Omgevingsvergunningenbesluit kan een adviesinstantie in zijn advies een gemotiveerd voorstel doen voor de duur van de omgevingsvergunning.

De verwijzing naar de adviesinstanties wordt aangepast.

De mogelijkheid voor dit voorstel geldt niet voor adviesinstanties in het kader van een omgevingsvergunning voor vegetatiewijzigingen.

Het is immers niet mogelijk om vegetaties⁶ of kleine landschapselementen⁷ tijdelijk te wijzigen.

Artikel 34. (art. 33 OVB - advies met gemotiveerd voorstel voor voorwaarden)

Op grond van artikel 33 van het Omgevingsvergunningenbesluit kan een adviesinstantie in zijn advies een gemotiveerd voorstel doen voor voorwaarden die het aangevraagde vergunbaar maken.

De verwijzing naar de adviesinstanties wordt aangepast.

Artikel 35. (art. 38/1 tot en met 38/4 OVB – adviesinstanties kleinhandelsactiviteiten en wijzigen vegetatie)

Er worden een afdeling 4 en afdeling 5 ingevoegd in het hoofdstuk rond de adviesinstanties.

In afdeling 4 wordt de instantie bepaald die advies geeft bij vergunningsaanvragen of beroepen met betrekking tot vergunningsplichtige kleinhandelsactiviteiten, meer bepaald het Agentschap Innoveren en Ondernemen.

Dit agentschap kan eventueel het subadvies inwinnen van het Comité voor Kleinhandel.

Het Comité voor Kleinhandel bestaat uit:

1. vier vertegenwoordigers van de Vlaamse administratie, waaronder een vertegenwoordiger van de bevoegde administratie die de vergaderingen voorzigt;
2. een vertegenwoordiger van representatieve verbruikersorganisaties;
3. vier vertegenwoordigers van representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties.

Ook wordt de inhoud van de adviezen bepaald.

Deze invoeging is het gevolg van het integreren van de omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten in de omgevingsvergunningsprocedures.

In afdeling 5 worden de instanties bepaald die advies geven bij vergunningsaanvragen of beroepen met betrekking tot vergunningsplichtige vegetatiewijzigingen.

Zo geeft het Agentschap voor Natuur en Bos advies bij alle vergunningsaanvragen of beroepen die betrekking hebben op het uitvoeren van vergunningsplichtige vegetatiewijzigingen.

⁶ Dit zijn natuurlijke en half-natuurlijke begroeiingen zoals vennen, heiden, moerassen, schorren, slikken, duinvegetaties, graslanden, loofbossen en houtachtige beplantingen

⁷ Dit zijn lijn- of puntvormige elementen, m.i.v. de bijhorende vegetaties, waarvan het uitzicht, de structuur of de aard al dan niet resultaat zijn van menselijk handelen en die deel uitmaken van de natuur. Voorbeelden: bermen, bomen, bronnen, dijken, graften, houtkanten, hagen, holle wegen, hoogstamboomgaarden, perceelsrandbegroeiingen, sloten, struwelen, poelen, veedrinkputten en waterlopen.

Daarnaast geeft ook het Agentschap Onroerend Erfgoed een advies als voldaan is aan 2 cumulatieve voorwaarden, meer bepaald wat betreft de ligging van het voorwerp van de aanvraag alsook wat betreft het vereist zijn van een toelating als vermeld in artikel 6.4.4, §3, tweede lid, van Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013.

Hier geldt dezelfde regeling wat betreft het advies van de Vlaamse Commissie Onroerend Erfgoed als deze bij de advisering over stedenbouwkundige handelingen of het verkavelen van gronden of over de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit.

Ook wordt de inhoud van het advies bepaald.

Deze invoeging is het gevolg van het integreren van de omgevingsvergunning voor het wijzigen van de vegetaties in de omgevingsvergunningsprocedures.

Artikel 36. (art. 39 OVB - POVC)

De samenstelling van de provinciale omgevingsvergunningencommissie moet worden aangepast, gelet op de integratie in de omgevingsvergunningsprocedure van de omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten en voor vegetatiewijzigingen.

Ook de instanties die in deze twee laatste types van omgevingsvergunning advies verlenen, maken voortaan deel uit van de POVC.

Artikel 37. (art. 40 OVB - GOVC)

Punt 1°. Voortaan zullen de instanties die advies verlenen in het kader van aanvragen voor een omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten of voor vegetatiewijzigingen, deel uitmaken voortaan deel uit van de gewestelijke omgevingsvergunningencommissie. (zie toelichting bij de wijziging van artikel 39 van het Omgevingsvergunningenbesluit)

Punt 2° en 3°. De regeling rond het voorzitterschap van de GOVC is achterhaald, nu het departement Leefmilieu, Natuur en Energie en het Departement Ruimte Vlaanderen samen het departement Omgeving vormen.

Het is aan de leidend ambtenaar van dit departement om te bepalen hoe de taakverdeling inzake de GOVC is.

Dit geldt eveneens voor het waarnemen van het secretariaat van de GOVC.

Bijgevolg wordt dan ook bepaald dat de secretaris-generaal van het departement Omgeving het personeelslid (of de personeelsleden) aanwijst die de GOVC voorziet dan wel die secretaris hiervan is.

Gezien een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor louter kleinhandelsactiviteiten of voor louter vegetatiewijzigingen de vereenvoudigde procedure volgen, en deze aanvragen dus nooit op zich het voorwerp zijn van de GOVC, is het niet aangewezen dat een personeelslid of ambtenaar de rol van voorzitter of secretaris op zich neemt.

Artikel 38. (art. 41 OVB - POVC)

Punt 1°. De verwijzing naar de adviesinstanties wordt aangepast, gelet op de integratie van de omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten en voor vegetatiewijzigingen.

Punt 2°. Gelet op de integratie van de omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten wordt bepaald dat er ook advies gevraagd moet worden aan de POVC als het schepencollege de in eerste administratieve aanleg bevoegde overheid is, de aanvraag de gewone vergunningsprocedure doorloopt en de aanvraag kleinhandelsactiviteiten betreft met een netto handelsoppervlakte van meer dan 20.000 meter². Dit om te kunnen voldoen aan de verplichtingen, opgenomen in de bijzondere wet.

Punt 3°. Voorliggende wijziging heeft tot doel om de personen die advies vragen aan de POVC af te stemmen op de invoering van de figuur van de provinciale omgevingsambtenaar.

Punt 4°. Gelet op de integratie van de omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten wordt bepaald dat er ook advies gevraagd moet worden aan de POVC als de deputatie de in eerste administratieve aanleg bevoegde overheid is, de aanvraag de gewone vergunningsprocedure doorloopt en de aanvraag kleinhandelsactiviteiten betreft met een netto handelsoppervlakte van meer dan 20.000 meter². Dit om te kunnen voldoen aan de verplichtingen, opgenomen in de bijzondere wet.

Artikel 39. (art. 42 OVB – advies GOVC)

De verwijzing naar de adviesinstanties wordt aangepast, gelet op de integratie van de omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten en voor vegetatiewijzigingen.

Artikel 40. (art. 46 OVB – beoordelingsgronden OVC)

De omgevingsvergunningscommissie zal in haar advies niet alleen rekening moeten houden met de beoordelingsgronden die gelden bij of krachtens de VCRO en het DABM, maar - gelet op integratie met de omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten en voor vegetatiewijzigingen.- ook met de beoordelingsgronden, voorzien bij of krachtens het decreet van 15 juli 2016 en het decreet van 21 oktober 1997.

Artikel 41. (art. 48 OVB – inhoud beslissing vergunningsaanvraag)

Punt 1°. De verwijzing naar de adviesinstanties wordt aangepast, gelet op de integratie van de omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten en voor vegetatiewijzigingen.

Punt 2°. De beslissing over een aanvraag zal gemotiveerd moeten zijn, rekening houdend met – afhankelijk van de aanvraag - de beoordelingsgronden, vastgesteld bij of krachtens de VCRO en het DABM, maar ook bij of krachtens het decreet van 15 juli 2016 en het decreet van 21 oktober 1997.

Artikel 42. (art. 62 OVB – instanties waaraan de beslissing moet worden bezorgd)

Gelet op de integratie van de vergunning voor kleinhandelsactiviteiten en voor vegetatiewijzigingen in de procedure van de omgevingsvergunning, moeten ook de instanties aan wie de beslissing ter beschikking moet worden gesteld, aangepast worden.

Artikel 43. (art. 63 OVB – terinzagelegging adviezen)

De verwijzing naar de adviesinstanties wordt aangepast, gelet op de integratie van de omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten en voor vegetatiewijzigingen.

Artikel 44. (art. 66 OVB – onontvankelijkheid)

Deze bepaling hangt samen met de eis om onlosmakelijk verbonden aspecten samen in te dienen.

Artikel 45. (art. 67 OVB – ter beschikking stellen aanvraag adviesinstanties)

De verwijzing naar de adviesinstanties wordt aangepast, gelet op de integratie van de omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten en voor vegetatiewijzigingen. Dit betreft de advisering in het kader van de gewone vergunningsprocedure in eerste administratieve aanleg.

Artikel 46. (art. 70 OVB - meedelen organisatie tweede openbaar onderzoek)

De verwijzing naar de adviesinstanties wordt aangepast, gelet op de integratie van de omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten en voor vegetatiewijzigingen.

Artikel 47. (art. 73 OVB – indiening van het beroep)

De Vlaamse Regering is bevoegd voor beroepen tegen beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg. In een aantal gevallen zal de gewestelijke omgevingsambtenaar een beslissing over zo'n beroep kunnen nemen.

Het is echter niet duidelijk waar analoge beroepen 'bij de Vlaamse Regering' ingediend moeten worden: dit kan zijn op het adres van de minister-president, de minister, bevoegd voor ruimtelijke ordening of deze, bevoegd voor leefmilieu,...

Vandaar dat voorliggend artikel er toe strekt om in het Omgevingsvergunningenbesluit te verduidelijken dat analoge beroepen tegen beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg moeten worden ingediend op het adres van de Afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten van het Departement Omgeving.

Dit is: Koning Albert II- laan, 20, bus 8

1000 Brussel

Artikel 48. (art. 75 OVB – onderzoek van het beroep)

De verwijzing naar de adviesinstanties wordt aangepast, gelet op de integratie van de omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten en voor vegetatiewijzigingen. (punt 1°).

Ook de regeling inzake de vervaltermijnen voor advisering bij een eerste adviesvraag wordt aangepast aan deze integratie (punt 2°)

Artikel 49. (art. 76 OVB – hoorzitting in beroep)

Voorliggende wijziging heeft tot doel om de personen die uitgenodigd worden op een eventuele hoorzitting in beroep af te stemmen op de invoering van de figuur van de provinciale omgevingsambtenaar.

Dit betreft de gewone vergunningsprocedure in laatste administratieve aanleg.

Artikel 50. (art. 77 OVB – verwittigen adviesinstanties termijnverlenging)

De verwijzing naar de adviesinstanties wordt aangepast, gelet op de integratie van de omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten en voor vegetatiewijzigingen.

Artikel 51. (art. 81 OVB - onontvankelijkheid)

Deze bepaling hangt samen met de eis om onlosmakelijk verbonden aspecten samen in te dienen.

Artikel 52. (art. 82 OVB - ter beschikking stellen aanvraag adviesinstanties)

De verwijzing naar de adviesinstanties wordt aangepast, gelet op de integratie van de omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten en voor vegetatiewijzigingen.

Dit betreft de advisering in het kader van de vereenvoudigde vergunningsprocedure in eerste administratieve aanleg.

Artikel 53. (art. 83 OVB – medeondertekening eigenaars aanpalende percelen)

De medeondertekening van aanvragen door burens is digitaal moeilijk te regelen. Vandaar dat deze mogelijkheid al op een aantal plaatsen was geschrapt. Hier was ze per vergissing blijven staan. Dit wordt nu rechtgezet.

Artikel 54. (art. 89 OVB - ter beschikking stellen beroep adviesinstanties)

De verwijzing naar de adviesinstanties wordt aangepast, gelet op de integratie van de omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten en voor vegetatiewijzigingen.

Dit betreft de advisering in het kader van beroepen tegen beslissingen, genomen in vereenvoudigde vergunningsprocedure in laatste administratieve aanleg.

Artikel 55. (art. 90 OVB - hoorzitting in beroep)

Voorliggende wijziging heeft tot doel om de personen die uitgenodigd worden op een eventuele hoorzitting in beroep af te stemmen op de invoering van de figuur van de provinciale omgevingsambtenaar.

Dit betreft de vereenvoudigde vergunningsprocedure in laatste administratieve aanleg.

Artikel 56. (art. 91 OVB - verwittigen adviesinstanties termijnverlenging)

De verwijzing naar de adviesinstanties wordt aangepast, gelet op de integratie van de omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten en voor vegetatiewijzigingen.

Artikel 57. (art. 140 OVB – bekendmaking aktename)

Artikel 140 van het Omgevingsvergunningenbesluit regelt de bekendmaking van de aktename.

Er wordt toegevoegd dat de bekendmaking moet gebeuren binnen een termijn van 10 dagen na de datum van de aktename.

Artikel 58. (art. 140/1 OVB – bijstellen milieuvorwaarden in meldingsakte)

Er wordt een nieuw hoofdstuk 3 ingevoegd in titel 6 van het Omgevingsvergunningenbesluit.

Dit hoofdstuk regelt de bijstelling van de milieuvorwaarden die in een meldingsakte zijn opgenomen.

Onder het Milieuvergunningendecreet werd dit geregeld in artikel 1.2.2.3 VLAREM II van titel II van het VLAREM.

Artikel 59. (art. 141 OVB - gewestelijke omgevingsambtenaar)

Artikel 141 van het Omgevingsvergunningenbesluit handelt over de gewestelijke omgevingsambtenaar van rechtswege en de door de minister, bevoegd voor de ruimtelijke ordening, en de minister, bevoegd voor het leefmilieu, bijkomend aan te wijzen gewestelijke omgevingsambtenaren.

Gelet op de uitbreiding van de omgevingsvergunningsprocedure met aanvragen voor een omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten en een omgevingsvergunning voor vegetatiewijzigingen, worden de leidend ambtenaren van betrokken administraties, met name het Agentschap Innoveren en Ondernemen en het Agentschap voor Natuur en Bos, van rechtswege gewestelijke omgevingsambtenaar.

Ook wat betreft de bijkomende gewestelijke omgevingsambtenaren zullen ambtenaren van deze administraties aangewezen worden. Deze ambtenaren, van niveau A, moeten – samen met de gewestelijke omgevingsambtenaren, aangewezen uit de afdelingen RO of Milieu - over voldoende kennis van zowel de ruimtelijke ordening als het milieu beschikken.

Artikel 60. (art. 142 OVB – taken ter voorbereiding of bekendmaking van beslissingen)

Artikel 142, tweede lid, van het Omgevingsvergunningenbesluit bevat de machtiging voor bepaalde personeelsleden van het departement Omgeving om taken te vervullen ter voorbereiding of bekendmaking van beslissingen, waarvoor de Vlaamse Regering of de gewestelijke omgevingsambtenaar bevoegd is.

Daar in de nabije toekomst ook omgevingsvergunningen voor kleinhandelsactiviteiten of voor vegetatiewijzigingen zullen kunnen worden afgeleverd, zullen ook personeelsleden van het Agentschap Innoveren en Ondernemen of het Agentschap voor Natuur en Bos dergelijke taken kunnen opnemen.

Het valt immers niet uit te sluiten dat de Vlaamse Regering of de gewestelijke omgevingsambtenaar bevoegd is voor een dossier waarin ook kleinhandelsactiviteiten en/of een vegetatiewijziging in voorkomt.

Artikel 61. (art. 142/1 & 142/2 OVB – provinciale omgevingsambtenaren)
Het decreet van xxx 2017 voerde de figuur van de provinciale omgevingsambtenaar is.

Voorliggend artikel bepaalt aan welke voorwaarden iemand moet voldoen om te kunnen worden aangewezen als provinciale omgevingsambtenaar en over welke kwaliteitseisen de provinciale omgevingsambtenaren gezamenlijk moeten beschikken (art. 142/1 Omgevingsvergunningenbesluit)

Daarnaast wordt ook verduidelijkt wat de bevoegdheden van de provinciale omgevingsambtenaar zijn, en wie taken mag uitvoeren te vervullen ter voorbereiding of bekendmaking van beslissingen (art. 142/2 Omgevingsvergunningenbesluit).

Artikel 62. (art. 153 OVB – analoge afdrucken uitwisselingsplatform)
De instanties en overheden, betrokken bij de vergunningsprocedure, kunnen geen analoge afdrucken eisen van de documenten of bestanden die beschikbaar zijn op het uitwisselingsplatform.

Ook hier dient de verwijzing naar de adviesinstanties te worden aangepast, gelet op de integratie van de omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten en voor vegetatiewijzigingen.

Artikel 63. (art. 154 OVB – analoge indiening)
Het is de uitdrukkelijke wil van het Vlaams Parlement om de integratie van de vergunning voor kleinhandelsactiviteiten in de omgevingsvergunning al te laten plaatsvinden op 1 januari 2018. Het Parlement heeft deze datum immers decretaal vastgelegd in het decreet van 15 juli 2016 betreffende het integraal handelsvestigingsbeleid.
Het is aangewezen de integratie van de vergunning voor vegetatiewijzigingen op dezelfde datum te laten plaatsvinden.

Het is echter technisch onmogelijk om deze integratie ook al digitaal tegen die datum rond te krijgen.

Er wordt daarom een onderscheid gemaakt tussen

- 1) kleinhandelsactiviteiten en/of wijzigingen van de vegetatie die aangevraagd worden samen met stedenbouwkundige handelingen (of het verkavelen van gronden) en
- 2) kleinhandelsactiviteiten en/of wijzigingen van de vegetatie die op zichzelf aangevraagd worden.

“Gecombineerde aanvragen”

Aangezien de aanvraag voor stedenbouwkundige handelingen digitaal kan verlopen, wordt voorzien dat de gegevens over de tegelijkertijd aangevraagde kleinhandelsactiviteiten en/of de wijziging van de vegetatie digitaal ingediend worden.

Hiertoe wordt op het aanvraagformulier door een simpele vraag verwezen naar een addendum – dit addendum bevat alle nodige gegevens over de kleinhandelsactiviteiten en/of de wijziging van de vegetatie.

Dit addendum wordt zonder gestructureerde velden als bijlage in PDF-formaat toegevoegd.

Doordat de gegevens digitaal beschikbaar zijn – in bijlage – kan de aanvraag vervolgens digitaal behandeld worden.

“Op zich staande aanvragen”

Aanvragen voor een omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten of de wijzigingen van de vegetatie die op zichzelf aangevraagd worden, zullen tijdelijk op papier en via USB-stick ingediend en behandeld worden.

Dit totdat het omgevingsloket, het uitwisselingsplatform en eventuele lokale systemen aangepast zijn aan de integratie van deze twee vergunningen.

Het agentschap Ondernemen zal de nodige instructies geven over hoe het bevoegd bestuur met deze exemplaren om moet gaan.

Indiening

Artikel 14/1 OVD legt de verplichting op tot digitale indiening.

De Vlaamse Regering heeft echter de mogelijkheid om de lijst te wijzigen.

Deze bepaling biedt voldoende rechtsgrond om vergunningsaanvragen of meldingen die uitsluitend kleinhandelsactiviteiten of het wijzigen van de vegetatie als voorwerp hebben analoog te laten indienen.

Behandeling

De bepalingen rond digitale behandelingen zitten alle vervat in het OVB. De Vlaamse Regering kan dan ook afwijkingen hierop voorzien.

Artikel 64. (art. 156 OVB – provinciale omgevingsambtenaren)

Artikel 156 van het Omgevingsvergunningenbesluit bepaalt hoe de digitalisering van analoog ingediende meldingen, aanvragen en verzoeken moet gebeuren.

Met voorliggende wijziging wordt paragraaf 1 van dit artikel 156 in overeenstemming gebracht met het artikel 14/1 van het Omgevingsvergunningendecreet zoals gewijzigd door het decreet van 3 februari 2017 houdende de nadere regels tot implementatie van de omgevingsvergunning dat de digitale indiening verplicht voor heel wat procedures.

Voor deze procedures is de digitalisering door de bevoegde overheid niet meer aan de orde. Het besluit wordt aangepast aan deze nieuwe decretale bepaling.

Artikel 65. (bijlage 1 OVB – aanvraagformulier)

Artikel 66. (bijlage 2 OVB – addendabibliotheek)

Gelet op de integratie van de vergunning voor het wijzigen van vegetaties en voor kleinhandelsactiviteiten in de omgevingsvergunningsprocedure moeten ook bijlage 1 (het formulier voor de aanvraag van een omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen en/of de exploitatie van een ingedeelde inrichting) en bijlage 2 (de addendabibliotheek) aangepast worden.

Hoofdstuk 8. Slotbepalingen

Artikel 67.

Dit artikel legt de datum van inwerkingtreding van de wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, vast op 1 juli 2018.

Artikel 68.

Dit artikel somt de regelgevende teksten op die opgeheven worden naar aanleiding van de wijzigingen, opgenomen in voorliggend besluit.

Artikel 69.

Dit artikel bepaalt dat de wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne in werking treden op 1 juli 2018.

Artikel 70.

Dit artikel bepaalt welke bepalingen, decretaal of besluitsbepalingen, in werking treden op 1 januari 2018.

Dit betreft de artikelen rond de integratie van de omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten en voor vegetatiewijzigingen alsook de artikelen rond de taken van de provinciale omgevingsambtenaar.

De artikelen rond de aanstelling van de provinciale omgevingsambtenaar en de overige artikelen treden in werken 10 dagen na publicatie van het besluit.

Artikel 71.

Dit is de klassieke bepaling.

Brussel,

De Vlaamse Minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw,

Joke SCHAUVLIEGE