

## MEDEDELING VAN DE COMMISSIE

**Bekendmaking van het totale aantal emissierechten in omloop in 2017 voor de toepassing van de marktstabiliteitsreserve in het kader van de bij Richtlijn 2003/87/EG vastgestelde EU-regeling voor de emissiehandel**

(2018/C 169/03)

## 1. INLEIDING

In 2015 hebben de Raad en het Europees Parlement besloten een marktstabiliteitsreserve (MSR) <sup>(1)</sup> in te stellen in het kader van de bij Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad <sup>(2)</sup> vastgestelde EU-regeling voor de emissiehandel (EU-ETS). De MSR treedt in werking vanaf 2019. De MSR heeft als doel te vermijden dat zich op de koolstofmarkt van de EU een groot structureel overschot aan emissierechten voordoet, met daaraan verbonden het risico dat de EU-ETS daardoor niet het noodzakelijke investeringssignaal afgeeft om de emissiereductiedoelstelling van de EU op een kostenefficiënte manier te behalen.

In het besluit is vastgesteld dat de Commissie vanaf 2017 uiterlijk 15 mei van elk jaar het totale aantal emissierechten in omloop bekendmaakt. Aan de hand van dit aantal wordt bepaald of emissierechten die bestemd zijn om in het daaropvolgende jaar te worden geveild, in de reserve moeten worden opgenomen.

Op 12 mei 2017 heeft de Commissie bekendgemaakt dat er in totaal ongeveer 1,6 miljard emissierechten in omloop zijn <sup>(3)</sup>. Overeenkomstig de regels die met betrekking tot de MSR zijn overeengekomen, leidde die bekendmaking echter niet tot opname van emissierechten in de reserve.

Deze mededeling is de tweede bekendmaking in het kader van de MSR en heeft betrekking op het jaar 2017. Zij bevat het werkelijke totale aantal emissierechten in omloop en een gedetailleerde uiteenzetting over hoe dit aantal is berekend. Aangezien de MSR in 2019 in werking treedt, is deze bekendmaking de eerste in haar soort die tot opname van emissierechten in de reserve zal leiden.

## 2. WERKING VAN DE MARKTSTABILITEITSRESERVE

Wanneer het totale aantal emissierechten in omloop buiten een vooraf bepaald bereik valt, worden er automatisch emissierechten in de MSR opgenomen of eruit vrijgegeven. Overstijgt het totale aantal emissierechten in omloop de bovengrens van 833 miljoen emissierechten, dan worden er emissierechten in de reserve opgenomen. Daalt het totale aantal emissierechten in omloop onder de ondergrens van 400 miljoen emissierechten, dan worden er emissierechten uit de reserve vrijgegeven. Emissierechten worden in de reserve opgenomen door er minder te veilen, en worden uit de reserve vrijgegeven door later 100 miljoen emissierechten meer te veilen.

De bekendmaking van het totale aantal emissierechten in omloop, op basis waarvan emissierechten zullen worden opgenomen in of vrijgegeven uit de reserve, is daarom een essentieel onderdeel van de werking van de reserve.

In het kader van de recent overeengekomen herziening van de EU-ETS <sup>(4)</sup> zijn belangrijke wijzigingen aangebracht in de werking van de MSR. Tijdens de periode van 2019 tot en met 2023 wordt het percentage van het totale aantal emissierechten in omloop op basis waarvan wordt bepaald hoeveel emissierechten in de reserve worden opgenomen indien de bovengrens van 833 miljoen emissierechten wordt overstegen, tijdelijk van 12 % tot 24 % verdubbeld. Ook het percentage dat wordt toegepast om vast te stellen hoeveel emissierechten in de loop van de eerste acht maanden na inwerkingtreding van de MSR in 2019 in de reserve worden opgenomen, wordt verdubbeld van 8 % tot 16 % <sup>(5)</sup>. Daarbij komt dat, vanaf 2023, de emissierechten die de MSR bovenop de hoeveelheid geveilde emissierechten van het jaar ervoor bevat, niet langer geldig zullen zijn.

Overeenkomstig deze mededeling wordt in de loop van de eerste acht maanden van 2019, met ingang van 1 januari, bijgevolg 16 % van het totale aantal emissierechten in omloop opgenomen in de reserve. Een overeenkomstige hoeveelheid zal worden afgetrokken van de hoeveelheid geveilde emissierechten van de lidstaten, naargelang hun respectieve aandeel te veilen rechten. In deze context is het belangrijk eraan te herinneren dat emissierechten die met het oog op solidariteit en groei binnen de Unie zijn herverdeeld, tot en met 31 december 2025 niet in aanmerking worden genomen voor het bepalen van de desbetreffende aandelen.

<sup>(1)</sup> Besluit (EU) 2015/1814 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2015 betreffende de instelling en de werking van een marktstabiliteitsreserve voor de EU-regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten en tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG (PB L 264 van 9.10.2015, blz. 1).

<sup>(2)</sup> Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad (PB L 275 van 25.10.2003, blz. 32).

<sup>(3)</sup> Zie de mededeling van de Commissie, C(2017) 3228 final, beschikbaar op: [https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/reform/docs/c\\_2017\\_3228\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/reform/docs/c_2017_3228_en.pdf)

<sup>(4)</sup> Richtlijn (EU) 2018/410 van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2018 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG ter bevordering van kosteneffectieve emissiereducties en koolstofarme investeringen en van Besluit (EU) 2015/1814 (PB L 76 van 19.3.2018, blz. 3).

<sup>(5)</sup> Zie artikel 1, lid 5, van Besluit (EU) 2015/1814 waarin is vastgesteld dat elk jaar 12 % en in de loop van de eerste acht maanden na inwerkingtreding van de reserve (1 januari tot en met 1 september 2019) 8 % van het totale aantal emissierechten in omloop in de reserve wordt opgenomen en artikel 2 van Richtlijn (EU) 2018/410 waarin is vastgesteld dat, tot en met 31 december 2023, deze percentages worden verdubbeld.

Evenzo wordt 24 % van het totale aantal emissierechten in omloop dat in mei 2019 zal worden bekendgemaakt, gedurende een periode van twaalf maanden vanaf 1 september 2019 in de reserve opgenomen in plaats van door de lidstaten te worden geveild.

### 3. TOTAAL AANTAL EMISSIERECHTEN IN OMLOOP

Overeenkomstig artikel 1, lid 4, van Besluit (EU) 2015/1814 komt het totale aantal emissierechten in omloop overeen met „de som van het aantal in de periode vanaf 1 januari 2008 toegewezen emissierechten, met inbegrip van het aantal rechten dat in die periode overeenkomstig artikel 13, lid 2, van Richtlijn 2003/87/EG is toegewezen, en door installaties uitgeoefende rechten om internationale kredieten te gebruiken uit hoofde van het EU-ETS voor emissies voor 31 december van dat bepaalde jaar, minus het totaal aantal ton geverifieerde emissies van onder de EU-ETS vallende installaties tussen 1 januari 2008 en 31 december van datzelfde bepaalde jaar, de geannuleerde emissierechten overeenkomstig artikel 12, lid 4, van Richtlijn 2003/87/EG en het aantal emissierechten in de reserve”.

Kortom, het totale aantal emissierechten in omloop dat relevant is voor de opname van emissierechten in en de vrijgave ervan uit de MSR wordt berekend aan de hand van de volgende formule:

totaal aantal emissierechten in omloop = aanbod – (vraag + emissierechten in de MSR)

Het totale aantal emissierechten in omloop wordt bepaald door drie verschillende elementen: 1) het aanbod van emissierechten sinds 1 januari 2008; 2) het aantal ingeleverde en geannuleerde emissierechten („vraag”), en 3) de aangehouden reserve.

Overeenkomstig Besluit (EU) 2015/1814 worden luchtvaartemissierechten en geverifieerde luchtvaartemissies niet in deze berekening meegenomen.

#### 3.1. Aanbod

Het aanbod van emissierechten op de markt wordt bepaald door vijf verschillende elementen:

- emissierechten die uit de periode van 2008 tot en met 2012 („fase 2”) zijn overgedragen,
- emissierechten die in de periode van 1 januari 2013 <sup>(1)</sup> tot en met 31 december 2017 zijn geveild,
- emissierechten die in de periode van 1 januari 2013 tot en met 31 december 2017 kosteloos zijn toegewezen, met inbegrip van uit de nieuwkomersreserve toegewezen emissierechten,
- emissierechten die in het kader van het NER300-programma door de Europese Investeringsbank (EIB) te gelde zijn gemaakt, en
- rechten die tot en met 31 december 2017 door installaties zijn uitgeoefend om internationale kredieten te gebruiken voor emissies.

Uit fase 2 van de EU-ETS is een aantal van 1 749 540 826 emissierechten overgedragen <sup>(2)</sup>. Dit overgedragen totaal komt overeen met het totale aantal in fase 2 van de EU-ETS uitgegeven emissierechten dat niet is ingeleverd om geverifieerde of geannuleerde emissies te dekken. Voor de vaststelling van het totale aantal emissierechten in omloop komt het dus overeen met het aantal ETS-emissierechten in omloop aan het begin van de periode van 2013 tot en met 2020 („fase 3”) op 1 januari 2013 en is het als dusdanig meegenomen in de berekening.

Volgens de verslagen van de veilingen op het gemeenschappelijke veilingplatform en op de relevante „opt-out”-veilingplatforms <sup>(3)</sup> ligt het aantal emissierechten dat in de periode van 1 januari 2013 tot en met 31 december 2017 is geveild, met inbegrip van de zogenoemde vooruitgeschoven veilingen, op 3 725 458 000.

Het aantal emissierechten dat in de periode van 1 januari 2013 tot en met 31 december 2017 kosteloos is toegewezen, met inbegrip van toegewezen emissierechten uit de nieuwkomersreserve, bedraagt 4 402 755 035 <sup>(4)</sup>.

In het kader van het NER300-programma heeft de EIB 300 000 000 emissierechten te gelde gemaakt <sup>(5)</sup>.

De tot en met 31 december 2017 door installaties uitgeoefende rechten om internationale kredieten te gebruiken voor emissies komen overeen met een aantal van 419 338 468 <sup>(6)</sup>.

<sup>(1)</sup> Dit aantal omvat de zogenoemde „vooruitgeschoven veilingen” (emissierechten voor de periode 2013 tot en met 2020 die vóór 1 januari 2013 zijn geveild).

<sup>(2)</sup> Zie het verslag over de koolstofmarkt van 2015 (COM(2015) 576).

<sup>(3)</sup> Beschikbaar op: <http://www.eex.com/en/products/environmental-markets/emissions-auctions/archive> en <https://www.theice.com/marketdata/reports/148>

<sup>(4)</sup> Gebaseerd op een uittreksel uit het EU-transactielogboek (EUTL) van 1 april 2018.

<sup>(5)</sup> Een eerste tranche van 200 miljoen emissierechten — die in 2011 en 2012 zijn verkocht — en een tweede tranche van 100 miljoen emissierechten — die in 2013 en 2014 zijn verkocht; zie [https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/lowcarbon/ner300/docs/summary\\_report\\_ner300\\_monetisation\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/lowcarbon/ner300/docs/summary_report_ner300_monetisation_en.pdf) voor nadere details.

<sup>(6)</sup> Gebaseerd op een uittreksel uit het EUTL van 1 april 2018.

### 3.2. Vraag

De vraag omvat de totale geverifieerde emissies van installaties in de periode van 1 januari 2013 <sup>(1)</sup> tot en met 31 december 2017, goed voor 8 942 239 207 <sup>(2)</sup>, en de in diezelfde periode geannuleerde emissierechten, met een aantal van 278 524.

### 3.3. Aangehouden reserve van het MSR

Aangezien de MSR pas in 2019 in werking treedt, zijn er momenteel geen emissierechten in de reserve opgenomen.

### 3.4. Totaal aantal emissierechten in omloop

Gezien het bovenstaande bedraagt het totale aantal emissierechten in omloop 1 654 574 598 emissierechten.

## 4. CONCLUSIE

Overeenkomstig de regels die met betrekking tot de MSR zijn overeengekomen, wordt in de loop van de eerste acht maanden van 2019, met ingang van 1 januari, een totaal van 264 731 936 emissierechten in de MSR opgenomen.

De volgende bekendmaking wordt gedaan in mei 2019 om te bepalen hoeveel emissierechten voor de periode van 1 september 2019 tot en met augustus 2020 in de reserve worden opgenomen.

Tabel 1

### Overzicht

Aanbod	
a) Overdracht uit fase 2	1 749 540 826
b) Totaal aantal emissierechten dat in de periode van 1 januari 2013 tot en met 31 december 2017 kosteloos is toegekend, met inbegrip van de nieuwkomersreserve	4 402 755 035
c) Totaal aantal emissierechten dat in de periode van 1 januari 2013 tot en met 31 december 2017 is geveild, met inbegrip van vooruitgeschoven veilingen	3 725 458 000
d) Het aantal emissierechten dat in het kader van het NER300-programma door de EIB te gelde is gemaakt	300 000 000
e) De rechten die tot en met 31 december 2017 door installaties zijn uitgeoefend om internationale kredieten te gebruiken voor emissies	419 338 468
Totaal (aanbod)	10 597 092 329
Vraag	
a) Hoeveelheid (in ton) geverifieerde emissies van onder de EU-ETS vallende installaties in de periode van 1 januari 2013 tot en met 31 december 2017	8 942 239 207
b) Aantal emissierechten die uiterlijk 31 december 2017 overeenkomstig artikel 12, lid 4, van Richtlijn 2003/87/EG zijn geannuleerd	278 524
Totaal (vraag)	8 942 517 731

<sup>(1)</sup> Zie de toelichting bij het overgedragen totaal (punt 3.1) voor wat de geverifieerde emissies in de periode 2008-2012 betreft.

<sup>(2)</sup> De totale geverifieerde emissies zijn gebaseerd op een uittreksel uit het EUTL van 1 april 2018 om rekening te houden met de geverifieerde emissies die uiterlijk 31 maart 2018 zijn gerapporteerd. Na die datum gerapporteerde emissies zijn derhalve niet in dit totaal opgenomen.

Aangehouden marktstabiliteitsreserve	
Aantal emissierechten in de reserve	0
Totaal aantal emissierechten in omloop	1 654 574 598